

УДК: 339.924

DOI: 10.48612/rg/RGW.20.9

**О. С. Куцова, Н. Ю. Гришина**

**СЕВЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ПАРТНЕРСКИХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

**КУЦОБА Ольга Сергеевна** – студентка 1 курса магистратуры Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого; ул. Политехническая, 29, Санкт-Петербург, 195251, Россия; e-mail: kutsoba.os@edu.spbstu.ru

**ГРИШИНА Наталья Юрьевна** – кандидат педагогических наук, доцент Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого; ул. Политехническая, 29, Санкт-Петербург, 195251, Россия; e-mail: n.grishina@spbstu.ru

*Статья посвящена комплексному исследованию сотрудничества Российской Федерации и Европейского союза в рамках программы Северное измерение. Основное внимание в работе автор концентрирует на исторических предпосылках формирования данной политики и на реализации её проектов на территории Российской Федерации. В статье отражены ключевые цели сотрудничества в рамках этой программы. Оценивается роль Финляндии в инициировании интеграционной политики Евросоюза и России. Подчёркнуто изменение роли России за время существования Северного измерения и её становление в качестве равноправного участника данной программы. В статье определяются вероятные направления для взаимодействия России и Евросоюза в будущем. Автор приходит к выводу, что, несмотря на обострение противоречий между Россией и Евросоюзом и тяжёлую обстановку в условиях коронавирусной пандемии, программа Северное измерение продолжает работать и искать векторы для дальнейшего сотрудничества.*

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ; РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ; ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ; МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО; РОССИЯ И ЕС; СЕВЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ; БАРЕНЦЕВ РЕГИОН

---

**Для цитирования:** Куцова О.С., Гришина Н.Ю. Северное измерение: перспективы развития международных партнерских программ Российской Федерации и Европейского союза // Россия в глобальном мире. 2021. № 20 (43). С. 99–107. DOI: 10.48612/rg/RGW.20.9

---

**Введение.** Глобализация, как одна из главных тенденций, характеризующих современный мир, стимулирует процессы

международной интеграции, которые основаны на тесном, целенаправленном и долгосрочном сотрудничестве государств в определенных сферах для достижения взаимной выгоды. Международные интеграционные процессы начали активизироваться после Второй мировой войны, было создано множество экономических, политических и военных объединений государств. На данный момент примером наиболее тесной и глубокой региональной интеграции между государствами является Европейский Союз. В субрегиональном плане страны Северной Европы являются уникальной моделью наиболее тесного, устойчивого взаимодействия государств, имеющего давнюю историю и множество областей его проявления. Распад СССР, изменил восприятие Северной Европы, открылись новые перспективы для сотрудничества европейских государств и России в этом регионе. Примером такого сотрудничества между Европейским Союзом и Россией является программа Northern Dimension или Северное измерение.

*Актуальность* исследования обусловлена тем, что в период натянутых отношений между Евросоюзом и Россией политика Северного измерения не только сохраняется, но в рамках этой программы появляются новые векторы для международного сотрудничества.

В качестве основной *цели* работы можно рассматривать исследование процесса формирования политики Северного измерения и ее реализации в России.

Для этого необходимо:

1. Изучить предпосылки формирования Северного измерения, определить основные цели и направления действия данной политики;
2. Проанализировать результаты реализованных проектов на территории России;
3. Определить возможные направления для совместного сотрудничества Евросоюза и России в Северном измерении.

*Методология* исследования предполагает использование теоретических методов, таких как анализ и обобщение научно-исследовательских материалов и материалов СМИ, взятых из открытых источников сети Интернет. Также в работе использован эмпирический метод описания.

После Второй мировой войны Финляндия оказалась в сфере интересов как Советского Союза, так и Западных держав. Однако Финляндия смогла извлечь максимальную выгоду из своего положения, придерживаясь нейтралитета. Благодаря успешному проведению внешней политики президентом Финляндии У.К. Кекконеном Финляндия сохранила и укрепила внешнеэкономические связи с Западом, построив рыночную систему своей экономики. В то же время развивалось экономическое сотрудничество с СССР, с которым была создана особая торговая система на основе клиринга, то есть безналичного расчёта: в обмен на поставки нефти, Финляндия экспортировала в СССР высокотехнологичные товары, товары широкого потребления, продукты питания. Всё это обеспечило быстрый рост экономики и благосостояния Финляндии. После распада Советского Союза и перехода бывших советских республик к рыночной экономике наступил трёхлетний период спада товарооборота между Финляндией и Россией, но затем вновь наметились тенденции к росту торговли [1].

Успехи Финляндии в торгово-экономических отношениях и с Западом, и с Востоком позволили ей сыграть ключевую роль в начале интеграционного процесса между ЕС и Россией. С момента вступления Финляндии в ЕС в 1995 году она являлась единственным государством в его составе, которое граничило с Россией [2]. Это открывало новые перспективы для совместного сотрудничества ЕС и России в северном регионе. Для Финляндии перспектива такого сотрудничества означала привлечение потока инвестиций и формирование нового экономического полюса на Севере Европы.

В сентябре 1997 года, в главном городе финской Лапландии Рованиеми, премьер-министр Финляндии П. Липпонен провозгласил идею о создании «Северного измерения». Его целью являлось сотрудничество североевропейских государств для экономического и социального процветания региона. На встрече глав государств ЕС в Кёльне летом 1999 года принципы по реализации политики Северного измерения были одобрены [2].

Основными целями данной политики являются [3]:

1. Содействие диалогу и конкретному сотрудничеству;

2. Укрепление стабильности, благосостояния и активизация экономического сотрудничества;

3. Содействие экономической интеграции, конкурентоспособности и устойчивому развитию в Северной Европе.

Приоритетными направлениями политики Северного измерения были провозглашены содействие стран и их сотрудничество в области защиты окружающей среды, энергетики, обеспечение ядерной безопасности, улучшение энергетической и транспортной инфраструктуры. При этом России в таком сотрудничестве изначально отводилась неравноправная роль объекта, на который были направлены множество проектов в сфере экологии и здравоохранения [4]. Это препятствовало полноценному сотрудничеству государств, поэтому в 2006 году Северное измерение было обновлено. В ходе встречи лидеров государств на 18-м саммите Россия – ЕС в г. Хельсинки 24 ноября 2006 года была проведена встреча лидеров государств на Высшем уровне, в результате которой была утверждена Политическая декларация Северного измерения и Рамочный документ политики Северного измерения. Документы вступили в силу 1 января 2007 года. Важными пунктами этих документов было провозглашение равноправного сотрудничества, партнёрства и взаимного доверия всех североευропейских государств, включая Россию [5; 6]. Принятие этих двух документов ознаменовало запуск обновленного Северного измерения.

Россия, располагающая обширными территориями на Севере Европы стала приоритетной областью развития для Северного измерения. С помощью Партнерств СИ по различным направлениям деятельности, многие проекты в России были успешно реализованы. К таким проектам можно отнести строительство очистных сооружений в Санкт-Петербурге, запуск скоростной железнодорожной магистрали Санкт-Петербург – Хельсинки, модернизация системы теплоснабжения в Калининграде, строительство очистки сточных вод в Калининграде и Петрозаводске. Были введены в эксплуатацию новые пропускные пограничные пункты на российско-финляндской и российско-польской границе [7].

Дестабилизация отношений между ЕС и Россией, санкции негативно сказались на осуществлении совместных проектов, но сотрудничество в рамках Северного Измерения продолжается.

В 2019 году первоначальному проекту Северное измерение исполнилось 20 лет. На встрече старших должностных лиц СИ в Брюсселе в 5 марта 2019 года была высоко оценена роль реализованных проектов в сфере экологии и природоохранной деятельности, но была подчеркнута необходимость дальнейшего совместного сотрудничества в данной области из-за изменения климата в Евроарктическом регионе. Также внимание было обращено на проблемы, связанные с захоронением токсичных химических отходов в Красном Бору, который находится недалеко от Санкт-Петербурга, и рассмотрена возможность финансирования проекта, направленного на рекультивацию данного полигона. Были одобрены решения встречи в рамках партнерства Северного измерения по транспорту и логистике, которая состоялась 8 декабря 2017 года. На встрече были определены приоритетные задачи для партнерства, такие как поощрение в создании и распространении экологически чистого транспорта, создание условий для безопасности на дорогах, и снижения смертности в результате ДТП, распространение цифровых и автоматизированных технологий, создание новых торговых маршрутов и их расширение, обмен опытом в сфере транспортного образования [8].

Десятый международный деловой форум «Северное измерение» проходил в Санкт-Петербурге в апреле 2019. Он объединил экспертов России и Скандинавских стран. На форуме были определены угрозы мешающие развитию сотрудничества в Северной Европе, основной угрозой была названа взаимная санкционная политика России и ЕС, взаимное недоверие сторон и торговые барьеры. Но, по мнению экспертов, сближение технологических и правовых стандартов, развитие человеческого капитала могли бы вновь сблизить Россию и европейские страны, что является вызовом для России в непростых условиях экономических санкций [9].

В 2020 году совместная работа по всем ключевым направлениям организации продолжилась в дистанционном формате.

Пандемия коронавируса послужила глобальным вызовом для международных интеграционных процессов, создав препятствия в реализации многих международных трансграничных проектов. Так, один из наиболее успешных результатов партнёрства СИ, скоростная

железнодорожная магистраль Санкт-Петербург – Хельсинки приостановила свою работу до снятия ограничений для передвижения через государственную границу России и Финляндии [10].

Тем не менее, сложившаяся ситуация в мире не ставит под угрозу успешное развитие практического взаимодействия в рамках проекта Северное измерение. Это было отмечено в ходе встречи руководящей группы партнёрства, которая проходила в онлайн формате 3 ноября 2020 года. На встрече обсуждалась важность взаимодействия в приграничных областях, необходимость использования многосторонних механизмов для процветания Европейского Севера. Было подтверждено намерение дальнейшего выстраивания конструктивного диалога между властями, деловыми кругами, академическим сообществом и общественными организациями стран-участниц, так как сотрудничество в рамках этой программы доказывает свою эффективность [11].

На конференции ЕС–Россия по здравоохранению «Проектирование систем здравоохранения будущего» страны-участницы подтвердили намерение продолжать тесное сотрудничество в данной сфере, обмениваться опытом и принимать политические решения, которые будут способствовать расширению доступности лекарственного обеспечения и повышению качества первичной медико-санитарной помощи [12].

На онлайн-конференции «Ответ бизнеса в рамках «Северного измерения» на вызовы пандемии COVID-19» была подчеркнута необходимость укрепления сотрудничества для сохранения экономических и торговых связей. Особое внимание было уделено усилению глобальной взаимосвязанности людей и бизнеса за счёт возросшего в период пандемии использования цифровых технологий. Приверженность ценностям либеральной экономики, ведение конструктивного диалога были объявлены важнейшими принципами для достижения плодотворного взаимодействия [13].

Главной темой международного форума Северного Измерения в области культуры, прошедшего в декабре 2020 года, стал поиск цифровых решений для демонстрации музейных коллекций. По результатам форума Россия и Финляндия инициировали создание целого ряда масштабных выставочных проектов [14].

В дальнейшем также планируется организация форумов, посвящённых вопросам развития в политической, экономической и культурных областях [11].

**Вывод.** Политика Северного измерения направлена на создание безбарьерного сотрудничества стран-участниц в Североевропейском регионе с целью его экономического процветания, повышения конкурентоспособности региона и улучшения экологических условий при осознании неделимости Севера на российский север и европейский. Проекты, реализованные благодаря партнерским программам СИ в России, приблизили страну к общеевропейским стандартам в области экологии и транспортной инфраструктуры. Несмотря на напряженную политическую и экономическую обстановку между Европейским союзом и Россией и ситуацию с пандемией Северное Измерение продолжает своё существование, определяя дальнейшие направления для сотрудничества государств. Намечен план по взаимодействию в сфере здравоохранения, торговли и музейной деятельности.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Шлямин В.А. Россия в Северном измерении / ПетрГУ, Петрозаводск, 2002. 192 с.
2. Дерябин Ю.С. «Северное Измерение» и интересы России // Научная электронная библиотека КиберЛенинка. 2000. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/severnoe-izmerenie-i-interesy-gossii> (дата обращения: 12.02.2021).
3. Northern Dimension URL: [https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/northern-dimension/347/northern-dimension\\_en](https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/northern-dimension/347/northern-dimension_en) (дата обращения: 15.02.2021).
4. Маркушина Н.Ю., Церпицкая О.Л., Кузьмин Ю.С. Северное измерение: Россия и ЕС – вопросы актуальности // Успехи современной науки. 2016. Т. 9 № 12. С. 182–185.
5. Политическая декларация по политике «Северного измерения» // Официальный сайт Президента России, 24 ноября 2006 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3735> (дата обращения: 16.02.2021).
6. Рамочный документ по политике «Северного измерения» // Официальный сайт Президента России, 24 ноября 2006 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3736> (дата обращения: 16.02.2021).
7. «Северное измерение» и Россия // Министерство иностранных дел Российской Федерации, 30 июля 2020 г. URL: [https://www.mid.ru/about/social\\_organizations/association/-/asset\\_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4272094](https://www.mid.ru/about/social_organizations/association/-/asset_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4272094) (дата обращения: 18.02.2021).
8. Chair's Conclusions – 6th Senior Officials' Meeting of the Renewed Northern Dimension // European Union External Action Service, 05/03/2019. URL: <https://eeas.europa.eu/delegations/belarus/60009/> (дата обращения: 21.02.2021).
9. Стригин А. Вызов принят // Российская Газета. 2019. URL: <https://rg.ru/2019/04/16/reg-szfo/v-sankt-peterburge-proshel-desiatyj-forum-severnoe-izmerenie.html> (дата обращения: 21.02.2021).

10. **Зарубина О.** Поезд Петербург-Хельсинки «потерял» почти полмиллиона пассажиров // РБК. 2021. URL: [https://www.rbc.ru/spb\\_sz/15/01/2021/600190ed9a79473bf1b15935](https://www.rbc.ru/spb_sz/15/01/2021/600190ed9a79473bf1b15935) (дата обращения: 22.02.2021).
11. О заседании Руководящей группы «Северного измерения». URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4414884](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4414884) (дата обращения: 28.02.2021).
12. **Андреев Ф.** Задачи становятся сложнее. Эксперты ЕС и России обсудили стратегии развития // Российская газета – Спецвыпуск № 269. 2020. URL: <https://rg.ru/2020/11/29/eksperty-es-i-rossii-obsudili-strategii-razvitiia-farmrynka.html> (дата обращения: 05.03.2021).
13. Международный Форум «Северное измерение» впервые прошел в онлайн-формате. URL: [https://aebrus.ru/ru/news/the\\_international\\_forum\\_northern\\_dimension\\_was\\_held\\_for\\_the\\_first\\_time\\_in\\_the\\_online\\_format/](https://aebrus.ru/ru/news/the_international_forum_northern_dimension_was_held_for_the_first_time_in_the_online_format/) (дата обращения: 05.03.2021).
14. В Петербурге состоялся Международный форум партнерства «Северное измерение» // Газета Культура. 2020. URL: <https://portal-kultura.ru/articles/news/330531-v-peterburge-sostoyalsya-mezhdunarodnyy-forum-partnerstva-severnoe-izmerenie/> (дата обращения: 06.03.2021).

#### REFERENCES:

1. **Shljamin V.A.** *Rossija v Severnom izmerenii*. PetrGU, Petrozavodsk, 2002. 192 s.
2. **Derjabin Ju.S.** «*Severnoe Izmerenie*» i interesy Rossii. Nauchnaja jelektronnaja biblioteka KiberLeninka. 2000. Available at <https://cyberleninka.ru/article/n/severnoe-izmerenie-i-interesy-rossii> (accessed: 12.02.2021).
3. *Northern Dimension* Available at [https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/northern-dimension/347/northern-dimension\\_en](https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/northern-dimension/347/northern-dimension_en) (accessed: 15.02.2021).
4. **Markushina N.Ju., Cerpickaja O.L., Kuz'min Ju.S.** *Severnoe izmerenie: Rossija i ES – voprosy aktual'nosti*. Uspehi sovremennoj nauki. 2016. T. 9 № 12. S. 182–185.
5. *Politicheskaja deklaracija po politike «Severnogo izmerenija»*. Oficial'nyj sajt Prezidenta Rossii, 24 nojabrja 2006 g. Available at <http://www.kremlin.ru/supplement/3735> (accessed: 16.02.2021).
6. *Ramochnyj dokument po politike «Severnogo izmerenija»*. Oficial'nyj sajt Prezidenta Rossii, 24 nojabrja 2006 g. Available at <http://www.kremlin.ru/supplement/3736> (accessed: 16.02.2021).
7. «*Severnoe izmerenie*» i Rossija. Ministerstvo inostrannyh del Rossijskoj Federacii, 30 ijulja 2020 g. Available at [https://www.mid.ru/about/social\\_organizations/association/-/asset\\_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4272094](https://www.mid.ru/about/social_organizations/association/-/asset_publisher/w6CkLeKcy2bQ/content/id/4272094) (accessed: 18.02.2021).
8. *Chair's Conclusions – 6th Senior Officials' Meeting of the Renewed Northern Dimension*. European Union External Action Service, 05/03/2019. Available at <https://eeas.europa.eu/delegations/belarus/60009/> (accessed: 21.02.2021).
9. **Strigin A.** *Vyzov prinjat*. Rossijskaja Gazeta. 2019. Available at <https://rg.ru/2019/04/16/reg-szfo/v-sankt-peterburge-proshel-desiatyj-forum-severnoe-izmerenie.html> (accessed: 21.02.2021).
10. **Zarubina O.** *Poezd Peterburg-Hel'sinki «poterjal» pochni polmilliona passazhirov*. RBK. 2021 Available at [https://www.rbc.ru/spb\\_sz/15/01/2021/600190ed9a79473bf1b15935](https://www.rbc.ru/spb_sz/15/01/2021/600190ed9a79473bf1b15935) (accessed: 22.02.2021).



11. *O zasedanii Rukovodjashhej gruppy «Severnogo izmerenija»*. Available at [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4414884](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4414884) (accessed: 28.02.2021).
12. **Andreev F.** *Zadachi stanovjatsja slozhnee. Jeksperty ES i Rossii obsudili strategii razvitiia*. Rossijskaja gazeta – Specvypusk № 269. 2020. Available at <https://rg.ru/2020/11/29/eksperty-es-i-rossii-obsudili-strategii-razvitiia-farmrynka.html> (accessed: 05.03.2021).
13. *Mezhdunarodnyj Forum «Severnoe izmerenie» v pervye proshel v onlajn-formate*. Available at [https://aebus.ru/ru/news/the\\_international\\_forum\\_northern\\_dimension\\_was\\_held\\_for\\_the\\_first\\_time\\_in\\_the\\_online\\_format/](https://aebus.ru/ru/news/the_international_forum_northern_dimension_was_held_for_the_first_time_in_the_online_format/) (accessed: 05.03.2021).
14. *V Peterburge sostojalsja Mezhdunarodnyj forum partnerstva «Severnoe izmerenie»*. Gazeta Kul'tura. 2020. Available at <https://portal-kultura.ru/articles/news/330531-v-peterburge-sostoyalsya-mezhdunarodnyj-forum-partnerstva-severnoe-izmerenie/> (accessed: 06.03.2021).

---

---

**KUTSOBA Olga S.** – Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University; Politekhnikeskaya, 29, Saint Petersburg, 195251, Russia; e-mail: kutsoba.os@edu.spbstu.ru

**GRISHINA Natalia Yu.** – Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University; Politekhnikeskaya, 29, Saint Petersburg, 195251, Russia; e-mail: n.grishina@spbstu.ru

**FARSIGHTED INTERNATIONAL PROGRAMMS: NORTHERN DIMENSION AND FUTURE OF EUROPEAN UNION AND RUSSIAN FEDERATION PARTNERSHIP**

*The article is dedicated to a comprehensive study of cooperation between the Russian Federation and the European Union within the framework of the Northern Dimension program. The author focuses on the historical preconditions for the formation of this policy and on the implementation of its projects on the territory of the Russian Federation. The article reflects the key goals of cooperation within the framework of this program. The role of Finland in initiating the integration policy of the European Union and Russia is assessed. The change in the role of Russia during the existence of the Northern Dimension and its formation as an equal participant in this program is emphasized. The article identifies the likely directions for future interaction between Russia and the European Union. The author concludes that, despite the aggravation of contradictions between Russia and the European Union and the difficult situation amid the coronavirus pandemic, the Northern Dimension program continues to work and look for vectors for further cooperation.*

GLOBALIZATION; REGIONALIZATION; INTEGRATION PROCESSES; INTERNATIONAL COOPERATION; RUSSIA AND THE EU; NORTHERN DIMENSION; THE BARENTS REGION

**For citation:** Kutsoba O.S., Grishina N.Yu. Farsighted international programmes: Northern Dimension and future of European Union and Russian Federation partnership. *Russia in the global world*. 2021. № 20 (43). P. 99–107. DOI: 10.48612/rg/RGW.20.9

---

---

Статья принята к публикации: 08.11.2021  
The article was accepted for publication: 08.11.2021