

УДК: 341

DOI: 10.48612/rg/RGW.20.4

Ю. В. Мишальченко, Т. Н. Довбуш, М. Ю. Мишальченко

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

МИШАЛЬЧЕНКО Юрий Владимирович – профессор, доктор юридических наук, доктор экономических наук, профессор кафедры конституционного и международного права Санкт-Петербургского института (филиала); Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России); ул. Азовская, д. 2, кор. 1, Москва, 117638, Россия; e-mail: myv2008@mail.ru

ДОВБУШ Тимофей Николаевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права Санкт-Петербургского института (филиала); Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России); ул. Азовская, д. 2, кор. 1, Москва, 117638, Россия; e-mail: superadvocat812@gmail.com

МИШАЛЬЧЕНКО Мария Юрьевна – магистр кафедры конституционного и международного права Санкт-Петербургского института (филиала); Россия; Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России); ул. Азовская, д. 2, кор. 1, Москва, 117638, Россия; e-mail: mari.mishalchenko@mail.ru

В настоящей статье рассматриваются вопросы взаимодействия в энергетической сфере между Российской Федерацией и Европейским союзом. Анализируются основные правовые документы, влияющие на взаимодействие сторон в указанной сфере. В рамках статьи анализируются перспективы долгосрочной межгосударственной энергетической политики, направленной на обеспечение стабильных поставок энергоресурсов в страны Европейского союза, повышение качества жизни населения Российской Федерации и европейских стран, исследуются варианты, обеспечивающие диверсификацию поставок энергоресурсов в европейские страны и ценовую доступность энергоснабжения для конечного потребителя.

Изучаются вопросы, связанные с энергетической безопасностью Российской Федерации и стран ЕАЭС, анализируется деятельность стран ЕАЭС по созданию общего рынка энергоресурсов, обеспечивающего потребности населения указанных стран в различных видах топливно-энергетических ресурсов и решению эколого-правовых проблем, препятствующих улучшению состояния окружающей среды.

ЭНЕРГЕТИКА; ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО; ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

Для цитирования: Мишальченко Ю.В., Довбуш Т.Н., Мишальченко М.Ю. Международно-правовые аспекты энергетического сотрудничества Российской Федерации и Европейского союза в условиях санкций // Россия в глобальном мире. 2021. № 20 (43). С. 38–46. DOI: 10.48612/rg/RGW.20.4

Стремительный рост цен на природный газ в 2021 году в странах Европейского союза показал актуальность межгосударственного энергетического диалога между европейскими государствами и Российской Федерацией в сфере поставок энергоресурсов.

На протяжении десятилетий Российская Федерация является надежным деловым партнером для стран Европейского союза в сфере поставок в энергетической сфере. Для эффективного взаимодействия между странами были разработаны технологические регламенты, отработан порядок осуществления торговых операций, энергетические компании совместно с российскими компаниями реализовали множество совместных проектов как в странах Европейского союза, так и на территории Российской Федерации.

Взаимодействие между странами Европейского союза и Российской Федерацией динамично развивались до 2014 года. Так, начиная с 2000 года, функционировал форум «Энергетический диалог Россия–ЕС», с 2011 года на регулярной основе проводились встречи Консультативного совета по газу ЕС–Россия, а в 2013 году Правительство Российской Федерации согласовало с Европейской комиссией дорожную карту по энергетическому сотрудничеству между сторонами до 2050 года, направленную на обеспечение экономического взаимовыгодного сотрудничества.

Однако, начиная с 2014 года, страны Европейского союза предпочли многолетнему стратегическому партнерству в энергетической сфере экономические санкции по политическим причинам.

Так в 2015 году Европейская комиссия выдвинула официальные претензии «Газпрому» в нарушении европейского антимонопольного законодательства [1], действиями отдельных европейских стран было заблокировано строительство газопровода «Южный поток» и началось активное противодействие в реализации международного проекта по строительству «Северного потока-2».

Несмотря на огромный потенциал для взаимовыгодного сотрудничества в энергетической сфере страны Европейского союза принципиально не готовы к реализации интеграционных энергетических проектов совместно с Российской Федерацией.

Сказанное вынуждает Российскую Федерацию активно развивать поставки энергоресурсов в Китайскую Народную Республику и ряд иных государств. Так в 2014 году между «Газпромом» и Китайской Национальной Нефтегазовой Корпорацией заключено соглашение о строительстве магистрального газопровода «Сила Сибири» в Китайскую Народную Республику [2].

В странах Европейского союза в качестве альтернативы поставок энергоносителей из Российской Федерации стали прорабатываться вопросы разработки месторождений на территории Северной Африки и ряда иных стран. Так неоднократно обсуждалось возможность увеличения поставок по действующему магистральному газопроводу «Trans-Mediterranean» и реализации проекта по строительству газопровода «Galsi» обеспечивающего прокачку газа из Алжира в Европу [3].

Страны Европейского союза рассматривают диверсификацию поставок энергоносителей как способ по обеспечению своей энергетической безопасности, однако фактически указанные действия ведут к продолжению конфронтации с Российской Федерацией и снижению возможностей для эффективного энергетического взаимодействия.

Российские энергетические компании постоянно сталкиваются с экономическими ограничениями при ведении деятельности на территории Европейского союза. Так, польское управление по охране конкуренции и потребителей оштрафовало Газпром на 7,6 миллиардов долларов США за строительство «Северного потока-2» [4].

Фактически страны Европейского союза взяли курс на максимальное ограничение деятельности Российской Федерации на европейских энергетических рынках. В частности, уже в мае 2014 года была представлена новая Европейская стратегия энергетической безопасности, где развитие европейской энергетики напрямую увязано с зависимостью стран от поставок энергоресурсов из Российской Федерации.

В феврале 2015 года опубликован проект по созданию Европейского энергетического союза, в рамках которого должна выработаться общая

позиция европейских стран по отношению к третьим странам в сфере энергетики.

Кроме того, в рамках данного органа предполагается снижение энергозависимости от третьих стран за счет более эффективного использования собственных энергетических ресурсов, развитие внутреннего рынка, обеспечивающего свободный переток энергии между странами без административных барьеров, повышение энергоэффективности как в производственном секторе, так и в сфере жилищного строительства, развитие альтернативной энергетики.

В рамках Европейского энергетического союза определены страны, с которыми Европейский союз намерен развивать энергетическое сотрудничество: Турция, Туркмения, США и ряд иных стран. Российская Федерация в данном документе упоминается лишь как страна, с которой возможен пересмотр отношений на взаимной основе.

Начиная с 2015 года, в Европейском союзе предпринимаются конкретные меры по снижению поставок энергоресурсов из Российской Федерации. Так в 2015 году в Литве построен терминал по приему сжиженного природного газа, что позволяет прибалтийским государствам диверсифицировать поставки энергетических ресурсов.

В рамках европейского форума по энергетической инфраструктуре определены приоритетные проекты, реализация которых позволит снизить поставки энергетических ресурсов из Российской Федерации.

Относительно Северного потока-2 Европейская комиссия заявила, что данный проект должен будет полностью соответствовать европейскому законодательству.

Рассмотренные нормативные акты по своей сути направлены на развитие положений Third Energy Package, направленного на либерализацию европейского энергетического рынка и стремление европейских стран снизить зависимость от поставок энергоносителей из Российской Федерации.

В рамках указанного нормативного акта установлены ограничения для вертикально-интегрированных энергетических компаний по управлению магистральными сетями. По сути, данным документом предусматривается разделение деятельности по транспортировке и продаже энергоресурсов.

Требования третьего энергопакета уже заставило «Газпром» реализовать часть своих сетевых активов. Так, «Газпром» продал 37% своих акций AS Eesti Gaas занимающегося транспортировкой газа на территории Эстонии [5], а также в литовских газовых компаний Lietuvos dujos и Amber Grid [6].

Естественно, что продажа сетевых активов и изменение Европейским союзом правил транспортировки энергоресурсов привели к тому, что сложившаяся производственная цепочка перестала функционировать, что привело к необходимости пересматривать сложившиеся механизмы поставок и увеличению рисков исполнения контрактных обязательств на стороне российских энергетических компаний.

По сути страны Европейского союза обязывают крупнейшие российские энергетические компании перейти от системы долгосрочных контрактов к спотовому рынку, что снижает рентабельность долгосрочных проектов и затрудняет доступ российских компаний к использованию имеющийся в странах Европы инфраструктуре.

Проблемы с реализацией своих энергетических проектов в настоящее время испытывают не только российские газовые компании, но и ряд иных энергетических компаний.

Например, российской компании «Росатом» отказали в участии в конкурсе на постройку нового энергетического блока АЭС «Дукованы» на территории Чешской республики [7].

Таким образом, рост рисков для российских компаний на территории стран Европейского союза приводит к тому, что в долгосрочных планах российские компании перестают рассматривать европейские рынки как ключевые и стремятся наращивать экспорт ресурсов в иные страны.

В частности, идет достаточно активная работа по формированию общих конкурентоспособных рынков нефтепродуктов, электроэнергии в рамках ЕАЭС.

Так в мае 2019 года государствами ЕАЭС подписан договор об общем электроэнергетическом рынке стран ЕАЭС в рамках, которого заложены правовые основы для обеспечения недискриминационного доступа естественных монополий на общем электроэнергетическом рынке стран ЕАЭС, определены формы контроля их деятельности.

В рамках Форума «Евразийская неделя», проведенного в сентябре 2019 года в Бишкеке, принято решение о разработке и последующем утверждении правил функционирования общего энергетического рынка, что позволит с 2025 года обеспечить функционирование данного энергетического рынка в полном объеме [8].

В июне 2020 года Евразийской экономической комиссией утверждена дорожная карта по формированию единого энергетического рынка стран ЕАЭС [9]. В рамках утвержденной дорожной карты конкретизируются промежуточные этапы и сроки согласования необходимых нормативных документов.

Не менее активно идет работа по формированию общего рынка газа в странах ЕАЭС. Так, Высший евразийский экономический совет решением от 06 декабря 2018 года №18 утвердил программу по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза [10].

В рамках реализации мероприятий программы единый рынок газа стран Евразийского экономического союза должен начать функционировать с января 2025 года.

Указанное энергетическое сотрудничество стран ЕАЭС позволит сформировать единые трансконтинентальные энергетические ресурсные коридоры, которые повысят доступность ресурсов для хозяйствующих субъектов и будут способствовать экономическому росту данных государств.

Для решения имеющихся проблем в энергетической сфере между Российской Федерацией и Европейским союзом необходима перезагрузка отношений на основе новой модели взаимодействия устанавливающей четкие границы для всех участников отношений. Данная модель должна в полной мере учитывать риски как поставщиков энергоресурсов, так и покупателей и находить баланс интересов в указанной сфере.

Странам Европейского союза необходимо отойти от политизации вопроса по поставкам энергоносителей из Российской Федерации и заняться разработкой актуальной нормативно-правовой базы по созданию объединенного энергетического рынка России и Европейского союза.

Европейский союз должен активно взаимодействовать с российской стороной в энергетической сфере путем реализации совместных проектов по разработке перспективных месторождений, предоставлению России современных технологических решений для обеспечения стабильности европейского энергетического рынка.

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно подчеркивал, что только эффективное межгосударственное регулирование позволит обеспечить стабильность поставок энергетических ресурсов и не допустить спекуляций на газовом рынке в Европе [11].

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что указанное регулирование со стороны Европейского союза и Российской Федерации может в перспективе привести к созданию российско-европейского энергетического союза, который будет способствовать экономическому процветанию участников данного объединения и гарантировать энергетическую безопасность сторон. В рамках данного объединения возможна разработка единых правил торговли энергоресурсами, которые будут максимально учитывать интересы сторон.

В условиях усложнения международно-экономических условий в сфере энергетики государствам следует создавать многосторонние механизмы по предотвращению и оперативному разрешению конфликтных ситуаций в сфере поставок энергоресурсов.

Создание надгосударственных интеграционных объединений в сфере энергетики позволит создать юридический международный механизм, обеспечивающий стабильные правила ведения торговли энергоресурсами и недискриминационные условия для допуска на энергетические рынки заинтересованных энергетических компаний.

Создание данного интеграционного объединения между Российской Федерацией и Европейским союзом позволит создать стабильную систему энергоснабжения и обеспечит безопасность всем участвующим в данном объединении сторонам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Европейская комиссия закрыла дело против Газпрома // Ведомости, 24 мая 2018 г. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/05/24/770590-gazprom-i-es> (дата обращения: 11.04.2021).
2. Газопровод «Сила Сибири». Крупнейшая система транспортировки газа на Востоке России. URL: <https://www.gazprom.ru/projects/power-of-siberia/> (дата обращения: 12.04.2021).
3. О нефтегазовых трубопроводах стран Северной Африки // Институт Ближнего Востока, 13 октября, 2015 г. URL: <http://www.iimes.ru/?p=26225> (дата обращения: 11.04.2021).
4. Nord Stream 2 – maksymalne kary Prezesa UOKiK // Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, 07.10.2020. URL: https://www.uokik.gov.pl/aktualnosci.php?news_id=16814 (дата обращения: 14.04.2021).

5. «Газпром» продал свою долю в Eesti Gaas // Eesti Gaas, 13 мая 2016 г. URL: <https://www.gaas.ee/ru/gazprom-prodal-svoyu-dolyu-v-eesti-gaas/> (дата обращения: 15.04.2021).
6. «Газпром» продал доли в литовских Lietuvos dujos и Amber Grid // РИА Новости, 23.06.2014. URL: <https://ria.ru/20140623/1013166131.html> (дата обращения: 11.04.2021).
7. «Росатом» исключат из числа участников тендера по АЭС «Дукованы» в Чехии // Коммерсантъ, 19.04.2021. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4781069?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&nw=1618820327000 (дата обращения: 11.04.2021).
8. Общие рынки энергоресурсов ЕАЭС заработают с 1 января 2025 года // Альта-Софт. Новости ЕАЭС, 26 сентября 2019 г. URL: https://www.alt.ru/ts_news/70111/ (дата обращения: 12.04.2021).
9. В ЕЭК утверждена дорожная карта электроэнергетического рынка ЕАЭС // Российская газета. Союз Беларусь / Россия, 22 июня 2020 г. URL: <https://rg.ru/2020/06/22/v-eek-utverzhdena-dorozhnaia-karta-elektroenergeticheskogo-rynka-eaes.html> (дата обращения: 12.04.2021).
10. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.18 №18 «О формировании общего рынка газа Евразийского экономического союза» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/551866201> (дата обращения: 15.04.2021).
11. Владимир Путин в режиме видеоконференции провёл совещание по вопросам развития энергетики. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/66866> (дата обращения: 07.10.2021).

REFERENCES:

1. *Evropejskaja komissija zakryla delo protiv Gazproma*. Vedmomsti, 24 maja 2018 g. Available at: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/05/24/770590-gazprom-ies> (accessed: 11.04.2021).
2. *Gazoprovod «Sila Sibiri». Krupnejshaja sistema transportirovki gaza na Vostoke Rossii*. Available at: <https://www.gazprom.ru/projects/power-of-siberia/> (accessed: 12.04.2021).
3. *O neftegazovyh truboprovodah stran Severnoj Afriki*. Institut Blizhnego Vostoka, 13 oktjabrja, 2015 g. Available at: <http://www.iimes.ru/?p=26225> (accessed: 11.04.2021).
4. *Nord Stream 2 – maksymalne kary Prezesa UOKiK*. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, 07.10.2020. Available at: https://www.uokik.gov.pl/aktualnosci.php?news_id=16814 (accessed: 14.04.2021).
5. *«Gazprom» prodal svoju dolju v Eesti Gaas*. Eesti Gaas, 13 maja 2016 g. Available at: <https://www.gaas.ee/ru/gazprom-prodal-svoyu-dolyu-v-eesti-gaas/> (accessed: 15.04.2021).
6. *«Gazprom» prodal doli v litovskih Lietuvos dujos i Amber Grid*. RIA Novosti, 23.06.2014. Available at: <https://ria.ru/20140623/1013166131.html> (accessed: 11.04.2021).
7. *«Rosatom» iskljuchat iz chisla uchastnikov tendera po AJeS «Dukovany» v Chehii*. Kommersant, 19.04.2021. Available at: https://www.kommersant.ru/doc/4781069?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&nw=1618820327000 (accessed: 11.04.2021).
8. *Obshhie rynki jenergoresursov EAJeS zarabotajut s 1 janvarja 2025 goda*. Al'ta-Soft. Novosti EAJeS, 26 sentjabrja 2019 g. Available at: https://www.alt.ru/ts_news/70111/ (accessed: 12.04.2021).
9. *V EJeK utverzhdena dorozhnaja karta jelektrojenergeticheskogo rynka EAJeS*. Rossijskaja gazeta. Sojuz Belarus' / Rossija, 22 ijunja 2020 g. Available at: <https://rg.ru/2020/06/22/v-eek-utverzhdena-dorozhnaia-karta-elektroenergeticheskogo-rynka-eaes.html> (accessed: 12.04.2021).

10. *Reshenie Vysshego Evrazijskogo jekonomicheskogo soveta ot 06.12.18 №18 «O formirovanii obshhego rynka gaza Evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza».* Jelektronnyj fond pravovyh i normativno-tehnicheskikh dokumentov. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/551866201> (accessed: 15.04.2021).

11. *Vladimir Putin v rezhime videokonferencii provjol soveshhanie po voprosam razvitija jenergetiki.* Available at: <http://kremlin.ru/events/president/news/66866> (accessed: 07.10.2021).

MISHALCHENKO Yury V. – North-Western Branch; The All-Russian State University of Justice (RLA of the Ministry of Justice of Russia); Azovskaya street, 2 k. 1, Moscow, 117638, Russia; e-mail: myv2008@mail.ru

DOVBUSH Timofey N. – North-Western Branch; The All-Russian State University of Justice (RLA of the Ministry of Justice of Russia); Azovskaya street, 2 k. 1, Moscow, 117638, Russia; e-mail: superadvocat812@gmail.com

MISHALCHENKO Maria Y. – North-Western Branch; The All-Russian State University of Justice (RLA of the Ministry of Justice of Russia); Azovskaya street, 2 k. 1, Moscow, 117638, Russia; e-mail: mari.mishalchenko@mail.ru

INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF ENERGY COOPERATION BETWEEN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE EUROPEAN UNION IN THE CONTEXT OF SANCTIONS

This article examines the issues of interaction in the energy sector between the Russian Federation and the European Union. The main legal documents influencing the interaction of the parties in this area are analyzed. The article also addresses the prospects for a long-term interstate energy policy aimed at ensuring stable energy supplies to the countries of the European Union, improving the quality of life of the population of the Russian Federation and European countries, examines options that ensure the diversification of energy supplies to European countries and the affordability of energy supply for the end-user.

Issues related to the energy security of the Russian Federation and the EAEU countries are studied, the activities of the EAEU countries are analyzed to create a common energy market that meets the needs of the population of these countries in various types of fuel and energy resources and, also, to solve environmental and legal problems that impede the improvement of the environment.

ENERGY; ENERGY COOPERATION; ENERGY SECURITY; EU

For citation: Mishalchenko Y.V., Dovbush T.N., Mishalchenko M.Y. International legal aspects of energy cooperation between the Russian Federation and the European union in the context of sanctions. *Russia in the global world*. 2021. № 20 (43). P. 38–46. DOI: 10.48612/rg/RGW.20.4

Статья принята к публикации: 08.11.2021
The article was accepted for publication: 08.11.2021