

научная статья
УДК: 325.14
DOI: 10.48612/rg/RGW.23.2

Эволюция миграционного законодательства Швеции

Быков Денис Александрович ✉
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,
Санкт-Петербург, Россия
✉ denis989222@gmail.com; <https://orcid.org/0000-0002-4160-0833>

***Аннотация.** В статье рассматриваются основные тенденции эволюции миграционного законодательства Швеции. За несколько десятилетий Шведское королевство стало гетерогенным обществом. Это было связано с экономическими и социальными преобразованиями, происходившими в стране в этом периоде. Основным источником, отражающим трансформации разных сфер общества, служит законодательство. Так как анализируя законотворческий процесс можно выявить основные потребности шведского общества на разных этапах развития и понять дальнейшую динамику. В ходе анализа эволюции миграционного законодательства, было выявлено два этапа его становления: этап многообразия и этап ограничения. Было выявлено, что определяющим фактором, принятия и изменения нормативно-правовой базы, были мигранты и беженцы из мусульманских стран. Первый этап длился с 1950-х гг. по 1980-е гг. В этот период происходило становление миграционной базы, которая одновременно должна была регулировать и контролировать потоки, но при этом и стимулировать. Данная политика была связана с возросшими экономическими потребностями общества. В этот период стали образовываться первые объединения мигрантов. Второй этап длится с 1980-х гг. по 2015 г. В этот период наблюдаются попытки ужесточения миграционной базы и попытки создания эффективной интеграционной политики. Это было вызвано международными конфликтами, и как следствие увеличением числа беженцев. Шведское Королевство вступает в Европейский Союз, что становится важным этапом в эволюции миграционного законодательства. Увеличение числа беженцев, в особенности из мусульманских стран, произошло в 2015 г., из-за ряда конфликтов, происходящих в мире. С 2015 г. политика Швеции кардинально изменилась. Страна отошла от своей тактики «открытых дверей» и статуса «гуманитарной сверхдержавы» в сторону ужесточения законодательства. С 2016 г. можно говорить о новом этапе в формировании миграционной политики, который основан на желании сохранить «общество всеобщего благоденствия». При этом Шведское Королевство не отказалось от приема беженцев и мигрантов, законодательство только ужесточилось в сторону эффективной интеграции и ограниченной миграции. В работе были использованы следующие методы: контент-анализ, статистический метод и сравнительно-исторический анализ.*

Ключевые слова: Швеция; Дом для народа; миграционная политика; интеграция; нормативно-правовые акты; международно-правовые акты; миграционный кризис

Для цитирования: Быков Д.А. Эволюция миграционного законодательства Швеции // Россия в глобальном мире 2022. № 23(46). С. 24–40. DOI: 10.48612/rg/RGW.23.2

© Быков Д.А., 2022. Издатель: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого.

research article

DOI: 10.48612/RG/RGW.23.2

The evolution of Swedish migration legislation

Denis A. Bykov ✉

Peter the Great Saint Petersburg Polytechnic University, Saint Petersburg, Russia
✉ denis989222@gmail.com; <https://orcid.org/0000-0002-4160-0833>

Abstract: *The article discusses the main trends in the evolution of Swedish migration legislation. Over several decades, the Swedish Kingdom has become a heterogeneous society. This was due to the economic and social transformations that took place in the country during that period. The main source reflecting the transformation of different spheres of society is legislation. It is possible to identify the basic needs of Swedish society at different stages of development and understand the further dynamics by analyzing the legislative process. During the migration legislation evolution analysis, two stages of its formation were identified: the stage of diversity and the stage of restriction. It was revealed that migrants and refugees from Muslim countries were the determining factor in the adoption and change of the regulatory framework. The first stage lasted from the 1950s to the 1980s. During this period, the formation of a migration base took place, which at the same time had to regulate and control flows, but at the same time stimulate them. This policy was associated with the increased economic needs of the society. During this period, the first associations of migrants began to form. The second stage lasts from the 1980s to 2015. During that period, there were attempts to tighten the migration base and attempts to create an effective integration policy. This was caused by the international conflicts, and as a result there was the increase in the number of refugees. The Swedish Kingdom joined the European Union, which became an important stage in the evolution of migration legislation. An increase in the number of refugees, especially from Muslim countries, occurred in 2015, due to a number of conflicts taking place in the world. Since 2015 the Sweden's policy has changed dramatically. The country has moved away from its "open door" tactics and the status of a "humanitarian superpower" towards the policy of stricter legislation. Since 2016, we can talk about a new stage in the formation of migration policy, which has been based on the desire to preserve the "welfare society". At the same time, the Swedish Kingdom is not going to refuse the refugees and migrants' reception, the legislation has only been tightened towards effective integration and limited migration. The following methodology was used in the work: content analysis, statistical method and comparative historical analysis.*

Keywords: Sweden; Home for the people; migration policy; integration; regulations; international legal acts; migration crisis

For citation: Bykov, D.A. The evolution of Swedish migration legislation. *Russia in the Global World*. 2022; 23(46): 24–40. (In Russ.). DOI: 10.48612/rg/RGW.23.2

© Bykov, D.A., 2022. Published by Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University

Введение. С иммиграцией Шведское государство сталкивалось на протяжении нескольких сотен лет. Однако только в 1950-х – 1960-х гг. Швеция, став принимающей стороной, задумалась о формировании новой миграционной политики. Это было связано с тем, что на протяжении второй половины XX в. Швеция являлась притягательной страной для мигрантов, из-за своего экономического роста, социальной стабильности и либеральной миграционной политики.

Новизна работы определяется тем, что исследователь стремится охарактеризовать процесс эволюции миграционного законодательства и выявить общие черты и закономерности на каждом этапе его становления. В работах многих авторов развитие миграционного законодательства Швеции рассматривается в контексте выявления проблем, а не выявления общих черт. Авторами, работающими в этом направлении, являются Плевако Н.С. (2011), Чернышева О.В. (2011), Андреев К.П. (2019) и др.

Целью исследования является характеристика этапов эволюции миграционного законодательства Швеции и их проблем.

Методы и материалы. Главными международными институтами регулирования миграции можно назвать Организацию Объединенных Наций и Международную организацию по миграции. Именно эти наднациональные институты играют важную роль в международно-правовом регулировании миграционных потоков. Швеция является государством, которое плотно сотрудничает с наднациональными институтами (МОМ и ООН). Поэтому важно отметить международно-правовые документы, которые осуществляют регулирование в мире и, в частности, в Швеции:

1. Устав ООН; [1]
2. Всеобщая декларация прав человека; [2]
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; [3]
4. Декларация об укреплении международной безопасности; [4]
5. Европейская конвенция по правам человека; [5]
6. Конвенция о статусе беженцев; [6]
7. Конвенция Международной организации труда № 97 о правах мигрантов; [7]

8. Конвенция Международной организации труда № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения; [8]

9. Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей [9] и др.

Конвенция ООН «о положении статуса беженца» была принята в 1951 г. после Второй мировой войны. Конвенция была принята в связи с событиями, произошедшими в Европе до 1951 г., и защищала людей, которых они затронули (европейских беженцев) [6]. В 1967 г. был принят дополнительный протокол [10], который снял временные ограничения. С того момента Конвенция о положении статуса беженцев стала международным нормативно-правовым документом. Швеция является страной, которая подписала и ратифицировала эти два документа. В них отражаются следующие положения:

1. Дается определение понятия беженец;
2. Даются основания для предоставления этого статуса;
3. В положениях конвенции запрещается какая-либо дискриминация по отношению к беженцу. Также беженец не может быть возвращен в страну, из которой бежал.

Региональным документом, регулирующим миграцию в Северной Европе, является Северный паспортный союз (страны члены: Дания, Швеция, Финляндия, Норвегия, Исландия), принятый в три этапа в 1952 г., 1954 г. и 1958 г. Первая стадия принятия заключалась в реадмиссии иностранцев, вторая – в отмене загранпаспортов и вида на жительство, третья – в отмене пограничного контроля внутри стран членов союза. После его подписания в Швецию увеличился поток трудовых мигрантов из Скандинавии и Финляндии.

В 1995 г. Швеция вступила в ЕС и стала частью его экономического и политического пространства. 1 октября 1998 г. Швеция приняла Дублинское соглашение [11]. Его суть состоит в том, что государство, входящее в Европейский Союз, несет ответственность за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища. На практике ответственным государством является то, через которое беженец впервые попал в ЕС, в связи с чем данная практика была подвергнута критике во время миграционного кризиса 2015 г. Соглашение было принято в рамках

достижения цели общей политики в вопросах о беженцах и мигрантах. В 2001 г. Швеция стала частью Шенгенского соглашения и частью свободного передвижения товаров, услуг, людей и капитала внутри него. В рамках этого договора возможно приостановление его действия, если это угрожает национальной безопасности. Так Швеция приостанавливала Шенгенское соглашение в связи с терактом в Норвегии (2011 г.) и в связи с миграционным кризисом в ЕС (2015 г.).

Миграционная политика Швеции в течение XX в. прошла два этапа. Первый этап можно обозначить как политику многообразия. Её цель заключалась в стимулировании экономики с помощью привлечения квалифицированных кадров из Европы. «Дом для народа» (folkhemmet) [12] – это новая идеологическая программа, созданная социал-демократической партией Швеции в 1930-е гг. Пробразом этой модели выступила социальная практика, возникшая в конце XIX в. благодаря социал-демократам и рабочему движению – «Народные дома». В них господствовали равенство, взаимовыручка и сотрудничество. Если говорить о модели «Дома для народа», то она базируется на двух ключевых идеях:

1. На идее доступности жилья;
2. На идее «дома» для всех, где нет никаких социальных классов, а есть только равенство и сотрудничество.

Однако изменения политического курса не смогли в корне изменить ситуацию. Безработица и эмиграция также оставались главными проблемами общества вплоть до Второй мировой войны.

Реформы в сфере миграционной политики были обусловлены тем, что миграционное сальдо с конца 1940-х гг. показывало стабильный прирост иммигрантов. Однако в конце 1960-х гг. в Швеции начался экономический спад из-за растущего потока мигрантов. В связи с этими событиями возникла потребность в создании нового миграционного законодательства Швеции. Её основой стали национальные нормативно-правовые акты, межрегиональные и международные соглашения.

В 1968 г. был принят закон «О трудовой миграции». Он требовал, чтобы разрешение на работу оформлялось до въезда в Швецию. Данное решение принималось агентством по миграции после консультации с Министерством труда и соответствующей профсоюзной организацией.

В 1969 г. был сформирован новый орган – Шведское миграционное агентство. Оно было создано для того, чтобы искусственно ограничить поток мигрантов в страну, но данная цель не была достигнута. Так в 1968 г. количество мигрантов было равно 35 тыс. человек, а в 1970 г. их количество превысило 75 тыс. В задачи агентства входят:

1. Рассмотрение заявлений о постоянном месте жительства в Швеции;
2. Рассмотрение заявлений о временном месте жительства в Швеции;
3. Рассмотрение заявлений о гражданстве;
4. Рассмотрение заявлений о разрешении на работу;
5. Рассмотрение заявлений о предоставлении убежища.

Шведское миграционное агентство подчиняется министру юстиций. По всей стране находится 40 отделений. Главной проблемой миграционного агентства является непрозрачность рассмотрения заявлений на получение разрешения на работу. В особенности для мигрантов из мусульманских стран. Так в некоторых случаях заявление рассматривается в короткие сроки, а в некоторых - больше 10 месяцев.

С середины 1970-х гг. до начала 1990-х гг. происходит снижение значимости трудовой миграции, темпы роста экономики замедляются, промышленный сектор сокращается. Организованная трудовая миграция прекращается, остается только индивидуальная. Однако процент отказов в разрешении на работу начинает расти. Это было связано с тем, что Шведская конфедерация профсоюзов (LO) рекомендовала отказывать мигрантам в разрешении на работу. Этому же принципа стало придерживаться и Министерство занятости Швеции. Последний организованный набор трудовых мигрантов был в 1973 г. в Югославии. В 1975 году в Швеции был принят законопроект о руководящих принципах для иммигрантов и национальных меньшинств. Данный закон предполагал конкретные изменения в социальной сфере и миграционной службе. Стоит также отметить, что иммигранты по закону считались меньшинствами. Содержание этого закона можно охарактеризовать несколькими пунктами:

Во-первых, государство признавало равенство между гражданами (шведами) и иммигрантами. В связи с чем был предложен проект, который подразумевал предоставление приезжим вида на жительство с теми же возможностями для жизни, что и у граждан;

Во-вторых, шведское общество оставляло за иммигрантом право выбора. Мигрант мог решить, хочет ли он полностью интегрироваться в шведскую культуру или хочет сохранить свою первоначальную идентичность;

В-третьих, интеграционная политика была направлена на сотрудничество и взаимодействие между населением и мигрантами;

В-четвертых, мигрантам была дана возможность влиять на решения, касающиеся их положения в обществе. Национальные и религиозные организации получали субсидии от государства. Эта помощь способствовала началу процесса институционализации меньшинств в шведском обществе, а также созданию разных социальных проектов, которые позволили улучшить культурное положение мигрантов. Так субсидирование национальных организаций и муниципалитетов позволило мигрантам изучать родной язык в школах наравне со шведским [13].

Изменения миграционного законодательства в 1970-е гг. имели положительный эффект. Они ограничили поток трудовых мигрантов в страну. Однако возникла новая проблема в виде растущего числа заявок от иностранных граждан, ищущих убежище.

К началу 1980-х гг. и на протяжении всего этого десятилетия наблюдался процесс роста числа беженцев из мусульманских стран (Иран, Ирак, Сирия, Турция и т.д.). Беженцы стали главной проблемой внутренней и внешней политики Швеции. Так в 1983 г. количество беженцев составляло около 6 тыс. человек, а уже в 1985 г. их количество увеличилось вдвое, что стало половиной от общего числа мигрантов в стране.

Новые вызовы побудили к преобразованию миграционной политики. В стране были утверждены другие принципы принятия беженцев: были увеличены сроки рассмотрения заявлений и сокращен список причин предоставления убежища. В 1983 г. был предложен правительственный законопроект о приеме беженцев и просителей убежища. Главной его идеей была передача ответственности за прием беженцев от Шведского совета по рынку труда (AMS) к Шведскому миграционному совету (SIV) [14].

В 1986 г. миграционная политика в Швеции была изменена. В парламент был внесен законопроект, который изменял некоторые положения закона 1975 г. В новом законе мигранты больше не

рассматривались как этническое меньшинство (этническим меньшинством рассматривали группы, которые в течение долгого времени проживают на территории Швеции) [15]. Термин этнические меньшинства отнесли в отдельную категорию, тем самым выделив мигрантов в отдельный субъект социальной жизни. Культурная и социальная сфера также подверглись изменениям. Отменялся принцип «свободы выбора для мигрантов» – стало обязательным изучение норм и традиций шведской культуры. Миграционная политика, которая соотносила этнические меньшинства и мигрантов и которая закрепляла за ними право на свою культуру, изменилась. Теперь данный закон рассматривал только мигрантов и политику по отношению к ним. Это было связано со столкновением цивилизаций, которое произошло особенно ощутимо в середине 1980-х гг., когда в Швеции возросло число мусульман. В связи с чем в эти годы также была децентрализована и делегирована ответственность за интеграцию и адаптацию мигрантов между такими институтами как муниципалитеты и Иммиграционный совет.

В 1989 г. также был принят закон «Об иностранцах», который вводил пять категорий мигрантов:

1. Воссоединяющиеся с семьей;
2. Трудовые мигранты;
3. Международные студенты;
4. Беженцы;
5. Нелегальные мигранты.

В стране также был принят закон о борьбе с дискриминацией и была создана должность омбудсмена по этническим вопросам.

В конце XX в. произошли важные мировые политические события: распад СССР (1991 г.) и война в Югославии (1991–2008 гг.). Вступление Швеции в Европейский Союз (1995 г.) ознаменовало новый этап истории страны. Миграционная политика теперь рассматривалась в контексте интернациональных процессов. За несколько десятков лет Швеция превратилась из гомогенной страны в гетерогенную. Более 900 тыс. человек родились за границей, из них почти половина проживает в Швеции более 20 лет. Около 700 тыс. человек имеют хотя бы одного родителя мигранта. Осознание этого разнообразия и было отражено в

законе 1998 г. Данный проект превратил иммиграционную политику в политику интеграционную. Цели нового законопроекта были следующие:

1. Признание культурного и этнического разнообразия в стране;
2. Признание равных прав, возможностей и обязанностей вне зависимости от культурной и этнической принадлежности;
3. Главная задача интеграционной политики – обеспечение материальной поддержки и обеспечение участия людей в жизни шведского общества;
4. Интеграционная политика должна быть направлена на защиту демократических ценностей, равных прав и возможностей мигрантов;
5. Интеграционная политика должна быть направлена на предотвращения разного рода конфликтов и противоречий в обществе: дискриминации, ксенофобии, расизма;
6. В законе предусматривается создание нового органа – Шведского совета по интеграции (был упразднен в 2007 г.). Он должен способствовать интеграции мигрантов в общество, оценивать развитие общества в контексте этнического и культурного многообразия, тем самым отвечая новым вызовам;
7. Должность омбудсмана по этническим вопросам и дискриминации входит в новые структуры, но при этом сохраняет свою независимость;
8. Муниципалитеты продолжают разрабатывать программы адаптации для мигрантов, за каждого из которых они получают государственные субсидии. Однако при этом работа должна быть улучшена: разработка программы должна идти совместно с личностью мигранта, исходя из его потребностей. К работе также должны быть привлечены общественные организации;
9. Государство должно оказывать финансовую поддержку общественным организациям, созданным иммигрантами по культурному, религиозному или этническому принципу. При этом цель организации должна соответствовать принципам интеграционной политики, только тогда она имеет право на финансовую помощь [16].

Таким образом, новая интеграционная политика направлена в первую очередь на внедрение мигрантов в социокультурное пространство Швеции. При этом за мигрантом остается право на сохранение своей идентичности,

так как новая политика направлена не на ассимиляцию, а на интеграцию, на поддержание благоприятного социального климата в обществе с учетом всего культурного и этнического многообразия.

Система введения беженцев в социокультурное пространство Швеции была введена законопроектом 1983/84 г. [14]. Тогда муниципалитеты взяли на себя практическую часть реализации данного закона. Это было следствием роста числа беженцев в стране и признанием их как особо нуждающихся в поддержке общества. Ответственность тогда перешла от Шведского совета по рынку труда к Миграционному совету. Миграционный совет должен был в установленные сроки заключить договора с муниципалитетами о приеме беженцев. В свою очередь муниципалитеты, которые согласились их принять, получали государственные субсидии. В начале 1990-х были внесены поправки в закон, которые требовали от муниципалитетов составление универсальных программ с возможностью их корректировок. Они также должны были действовать в сотрудничестве с центром занятости для быстрого внедрения мигрантов в трудовую сферу. Была разработана программа введения для беженцев старше 16 лет, которая включала в себя следующие пункты:

1. Изучение шведского языка;
2. Выяснение профессиональных навыков и уровня образования;
3. Информирование о социальной и трудовой жизни общества;
4. Дополнительное образование;
5. Стажировка и поиск работы.

Данная программа носит предварительный характер и корректируется с учётом потребностей.

Комитет по иммиграционной политике в 1994 г. пришёл к выводу, что система внедрения мигрантов в общество работает хуже, чем ожидалось. Большинство приезжих через три года после прохождения программы так и не вышло на уровень самообеспечения. Сотрудничество со службой занятости велось также неэффективно. В связи с этим были выдвинуты предложения о более быстром внедрении и о совмещении учебы и стажировки.

На протяжении 20 лет программа адаптации практически не менялась. В основном она была нацелена на быстрое закрепление на рынке

труда, на овладение шведским языком. Также система показала себя неэффективной в том смысле, что большая часть ответственности оставалась на муниципалитетах, из-за чего другие органы работали менее активно, в том числе и центр занятости.

В 2009 г. правительство предоставляет новый законопроект, который также вносит ряд поправок в действующие законы. Основное внимание в нем было уделено облегчению и ускорению процесса интеграции мигрантов на рынке труда. Был также затронут вопрос о социальной и культурной интеграции беженцев и иммигрантов, нуждающихся в защите. Основными новшествами в законе выступали следующие положения:

1. Ответственность за "активное участие" в интеграции была возложена на самого иммигранта;

2. Ответственность за интеграцию теперь была распределена между тремя органами: муниципалитетами, государством и шведской службой занятости. Теперь полнота ответственности за введение мигрантов была снята с муниципалитетов, что должно было увеличить эффективность интеграции;

3. Потребности на рынке труда должны были восполняться посредством образования, профессиональной переподготовки и прочего;

4. Основной целью новой миграционной политики было также повышение квалификации и конкурентоспособности иммигрантов на рынке труда. Мигранты должны были перестать быть аутсайдерами общества [17].

Дискуссия. Текущая миграционная политика Швеции включает в себя несколько аспектов: политику в отношении беженцев, иммигрантов, эмигрантов, репатриантов и политику в отношении к гражданству. Она также уделяет особое внимание международному сотрудничеству с ООН, МОМ, ЕС и др. Поворотной датой, изменившей кардинально подход к иммигрантам, стал 2015 г. – миграционный кризис Европейского Союза. Согласно официальной статистике Шведского миграционного агентства в 2015 г. было одобрено 162 877 заявок на убежище. Увеличение количества желающих получить шведское убежище спровоцировало тенденции к ужесточению требований. Это обусловлено тем, что Швеция является государством всеобщего благоденствия. Данная модель общественной структуры построена на принципе закрытости системы. Это означает, что

если человек получает убежище или становится мигрантом, то он автоматически становится включенным в шведское общество, что в свою очередь открывает доступ к социальным благам, которые имеют граждане. Шведская модель социального государства была предложена премьер-министром П. А. Ханссоном, и основывалась она на принципе «дом для народа». Ключевой задачей такого государства является поддержание высокого уровня жизни. Именно этим обусловлены действия правительства по ужесточению миграционной политики, так как многие мигранты не могут или не хотят интегрироваться в социокультурное и экономическое пространство страны. В связи с этим возникает опасность нарушения баланса общества.

Большинство беженцев, согласно статистике Шведского миграционного агентства, – это выходцы из мусульманских стран: Сирии, Ирака, Афганистана, Сомали и др. В период с 2000 по 2020 гг. в Швецию прибыло 128 654 (17%) сирийских беженцев, 95 316 (12%) иракских беженцев, 73 147 (10%) афганских беженцев и 53 673 (7%) сомалийских беженцев [18]. Если говорить о периоде с 2015 по 2020 гг., то данные представлены в таблице:

Таблица.

Ходатайства о предоставлении убежища за 2015–2020 гг. по странам согласно официальной статистике Шведского миграционного агентства. [18]

Год	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Страна	Количество беженцев					
Сирия	51 338	5 459	4 718	2 709	2 649	1 209
Ирак	20 858	2 758	1 887	1 369	1 054	783
Афганистан	41 564	2 969	1 681	806	825	593
Сомали	5 465	1 646	780	736	755	443

Из таблицы прослеживается, что за последние 5 лет (с 2015 по 2020 гг.) в страну прибыло более половины беженцев от общего числа с начала XXI века. С началом пересмотра в 2016 г. действующей миграционной политики ситуация кардинально изменилась, тенденция роста числа приезжих резко пошла на спад, что позволило сохранить социальный баланс и благоприятный климат в обществе.

20 июня 2016 г. в Швеции вступил в силу закон о временных ограничениях возможностей получения вида на жительство. [19] Его положения затрагивают основные миграционные аспекты:

1. Новым законом вводился временный вид на жительство сроком до 3 лет. Он принимался только к беженцам, которые соответствовали международным критериям. Что касается мигрантов, ищущих убежище, но не попадающих под критерии беженцев, то по отношению к ним применялась следующая тактика: они получали временное разрешение на 13 месяцев, пока их статус не изменится или они не получат разрешение на постоянное проживание. Ходатайства, поданные до 25 ноября 2015 г., рассматривались по старым правилам.

2. Для воссоединения семей вводился ряд ограничений. Во-первых, только беженцы, которые смогут получить постоянный вид на жительство или гражданство, имеют право на воссоединение с семьей. Во-вторых, воссоединение супругов ограничено возрастом (только супруги старше 21 года имеют на это право). В-третьих, люди, ищущие иную защиту, не имеют права на воссоединение с семьей, если их заявление было подано после 25 ноября 2015 г. (в 2019 г. это ограничение было снято решением суда). В-четвертых, появились новые строгие финансовые правила. Беженец, желающий воссоединиться с семьей, обязан иметь определённый доход. В-пятых, мигранты, находящиеся на пособиях, не имеют право на ПМЖ.

3. Жилье и льготы. Лица, которым было отказано в предоставлении статуса беженца или в убежище, теперь не могут получать пособия и жить в государственном жилье. Однако данные правила не распространяются на семьи с детьми до 18 лет.

4. В области здравоохранения все льготы для приезжих сохраняются [20].

Данный временный закон должен был прекратить свое действие в июне 2019 г., но был продлен до июня 2021 г. несмотря на то, что количество мигрантов снизилось до исторического минимума.

В 2020 г. парламентская комиссия предоставила новый вариант миграционной политики Швеции, который в июне 2021 г. должен будет заменить временный закон о миграции. Суть проекта остается прежней, сохраняется ряд ограничений на воссоединение семей и ряд требований к

доходам. Однако вносятся послабления, которые дают новые возможности для воссоединения семей, официально не состоящих в браке. Данное новшество направлено больше для однополых пар [21].

Временный закон подвергся большой критике со стороны общественных организаций. В 2015–2016 гг. он был обусловлен попыткой воспрепятствования беженцам добраться до Швеции. После 2016 г. наблюдается резкое сокращение числа просителей, однако, закон продлевают еще на два года. В 2018 г. Шведский Красный Крест провел исследование, результаты которого заключались в том, что ограничения на постоянное проживание и на воссоединение семей негативно влияют на психологическое и психическое здоровье беженцев, в следствие чего интеграция проходит неэффективно [22].

Законопроект 2016/17:175 вступил в силу 1 января 2018 г. [23], заменив тем самым действующую интеграционную политику 2009 г. По своей сути основные его цели не изменились, все также на первый план выдвигается ускоренная и упрощенная интеграция иммигрантов в трудовую и социальную сферы. Предполагается, что административная нагрузка будет снижена, из-за чего повысится эффективность интеграции мигрантов в рынок труда. Закон также адаптирует нормативно-правовую базу для прибывших мигрантов (беженцев, иммигрантов и иных лиц, нуждающихся в убежище) с правилами для ищущих работу на шведском рынке труда. Положение также содержит ряд принципов, которые будут применяться в процессе разработки новых правил на уровне регулирования. Например, вновь прибывшим, а также другим лицам, ищущим работу, должны быть предложены условия по трудоустройству в рамках программы политики рынка труда. Данный меморандум также вносит ряд поправок в многие законы.

Заключение. Таким образом, эффективность шведского общества всеобщего благоденствия зависит от качества и количества иммигрантов и беженцев. В современной Швеции принимаются законы, направленные на ужесточение миграционной политики, но при этом политика интеграции имеет тенденцию к ускорению внедрения мигрантов в рынок труда.

В заключение следует отметить основные результаты исследования:

1. Шведское миграционное законодательство зависит в большей степени от внешних факторов, которые в основном выступают

побудителями изменения законодательства и формируют этапы его становления;

2. В Швеции не существует единого интеграционного законодательства, есть только отдельные нормативно-правовые акты, предназначенные для регулирования данного процесса;

3. Современная миграционная политика направлена на регулирование числа беженцев и мигрантов, для того чтобы эффективно перераспределять их. Данное регулирование способствует более качественной интеграции в социокультурное и трудовое пространство Швеции;

4. Отсутствие единой интеграционной политики ведет к снижению её эффективности.

Несмотря на все действия правительства, количество мигрантов неуклонно растет, что порождает феномен «изоляции», который становится главной проблемой внутренней политики. Округ Ринкебю в Стокгольме является показательным примером растущей «отчужденности» мигрантов в обществе.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Устав ООН, 1945.
2. Всеобщая декларация прав человека, 1948.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966.
4. Декларация об укреплении международной безопасности, 1970.
5. Европейская конвенция по правам человека, 1950.
6. Конвенция о статусе беженцев, 1951.
7. Конвенция Международной организации труда № 97 о правах мигрантов, 1949.
8. Конвенция Международной организации труда № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения, 1975.
9. Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 2003.
10. Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967.
11. Дублинский регламент, регламент № 604/2013, 1990.
12. Андреев К. П. Эволюция шведской миграционной политики: от страны эмигрантов к лучшей интеграционной модели мира // Вопросы истории, археологии, политических наук и регионоведения. 2019. № 14, С. 173 – 181.
13. Prop 1975:26 Regeringens proposition om riktlinjer för invandrar- och minoritetspolitiken m. m. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата обращения 12.12.2021)
14. Prop. 1983/84:124 Om mottagandet av flyktingar och asylsökande m.m. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата обращения 12.12.2021)
15. Prop 1985/86:98 Om invandrarpolitiken. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата обращения 12.12.2021)

16. Prop 1997/98:16 Sverige, framtiden och mångfalden – från invandrapolitik till integrationspolitik. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата обращения 12.12.2021).
17. Prop 2009/10:60 Nyanlända invandrares arbetsmarknadsetablering - egenansvar med professionellt stöd. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата обращения 12.12.2021).
18. Applications for asylum received 2000–2020. URL: <https://www.migrationsverket.se/English/About-the-Migration-Agency/Statistics/Asylum.html> (дата обращения: 20.03.2022).
19. Lag (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-2016752-om-tillfalliga-begransningar-av_sfs-2016-752 (дата обращения 20.02.2022).
20. Hofverberg, Elin Sweden: Stricter Asylum Rules in Effect (2016). URL: <https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2016-09-14/sweden-stricter-asylum-rules-in-effect/> (дата обращения 20.02.2022).
21. En långsiktigt hållbar migrationspolitik, SOU 2020:54. URL: <https://www.regeringen.se/4a64ee/contentassets/e2daabe77da2466092f6ac6831a5370a/en-langsiktigt-hallbar-migrationspolitik-sou-2020-54.pdf> (дата обращения 20.02.2022).
22. Swedish Red Cross, Humanitarian consequences of the Temporary Aliens Act, 2018. URL: <https://bit.ly/2WaN0fm> (дата обращения 22.04.2022).
23. Prop 2016/17:175 Ett nytt regelverk för nyanlända invandrares etablering i arbetsoch samhällslivet. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата обращения 20.02.2022).

REFERENCES

1. Ustav OON, 1945.
2. Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka, 1948.
3. Mezhdunarodnyy pakt ob ekonomicheskikh, sotsialnykh i kulturnykh pravakh, 1966.
4. Deklaratsiya ob ukreplenii mezhdunarodnoy bezopasnosti, 1970.
5. Yevropeyskaya konventsiya po pravam cheloveka, 1950.
6. Konventsiya o statuse bezhentsev, 1951.
7. Konventsiya Mezhdunarodnoy organizatsii truda № 97 o pravakh migrantov, 1949.
8. Konventsiya Mezhdunarodnoy organizatsii truda № 143 o zloupotrebleniyakh v oblasti migratsii i ob obespechenii trudyashchimsya-migrantam ravenstva vozmozhnostey i obrashcheniya, 1975.
9. Konventsiya o zashchite prav vsekh trudyashchikhsya-migrantov i chlenov ikh semey, 2003.
10. Protokol, kasayushchisya statusa bezhentsev, 1967.
11. Dublinskiy reglament, reglament № 604/2013, 1990.
12. Andreyev K. P. Evolyutsiya shvedskoy migratsionnoy politiki: ot strany emigrantov k luchshey integratsionnoy modeli mira // Voprosy istorii, arkheologii, politicheskikh nauk i regionovedeniya. 2019. № 14, S. 173–181.
13. Prop 1975:26 Regeringens proposition om riktlinjer för invandrar- och minoritetspolitiken m. m. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата obrashcheniya 12.12.2021).
14. Prop. 1983/84:124 Om mottagandet av flyktingar och asylsökande m.m. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата obrashcheniya 12.12.2021).
15. Prop 1985/86:98 Om invandrapolitiken. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата obrashcheniya 12.12.2021).
16. Prop 1997/98:16 Sverige, framtiden och mångfalden – från invandrapolitik till integrationspolitik. URL: <http://www.riksdagen.se> (дата obrashcheniya 12.12.2021).

17. Prop 2009/10:60 Nyanlända invandrades arbetsmarknadsetablering - egenansvar med professionellt stöd. URL: <http://www.riksdagen.se> (data obrashcheniya 12.12.2021).
18. Applications for asylum received 2000–2020. URL: <https://www.migrationsverket.se/English/About-the-Migration-Agency/Statistics/Asylum.html> (data obrashcheniya: 20.03.2022).
19. Lag (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-2016752-om-tillfalliga-begransningar-av_sfs-2016-752 (data obrashcheniya 20.02.2022).
20. Hofverberg, Elin Sweden: Stricter Asylum Rules in Effect (2016). URL: <https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2016-09-14/sweden-stricter-asylum-rules-in-effect/> (data obrashcheniya 20.02.2022).
21. En långsiktigt hållbar migrationspolitik, SOU 2020:54. URL: <https://www.regeringen.se/4a64ee/contentassets/e2daabe77da2466092f6ac6831a5370a/en-langsiktigt-hallbar-migrationspolitik-sou-2020-54.pdf> (data obrashcheniya 20.02.2022).
22. Swedish Red Cross, Humanitarian consequences of the Temporary Aliens Act, 2018. URL: <https://bit.ly/2WaN0fm> (data obrashcheniya 22.04.2022).
23. Prop 2016/17:175 Ett nytt regelverk för nyanlända invandrades etablering i arbetsoch samhällslivet. URL: <http://www.riksdagen.se> (data obrashcheniya 20.02.2022).

Сведения об авторах / Information about authors

Быков Денис Александрович – магистрант Высшей школы международных отношений Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого.
E-mail: denis989222@gmail.com; ORCID: 0000-0002-4160-0833

Bykov Denis A. – Higher school of international relations. Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University.
E-mail: denis989222@gmail.com; ORCID: 0000-0002-4160-0833

*Статья поступила в редакцию 26.03.2022. Одобрена после рецензирования 25.05.2022. Принята 26.05.2022.
Received 26.03.2022. Approved after reviewing 25.05.2022. Accepted 26.05.2022.*