

УДК 94(470.4).084.8

Е. Е. Красноженова

**ОБОРОННАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
ОБЛАСТЕЙ И РЕСПУБЛИК НИЖНЕГО ПОВОЛЖЬЯ
В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ (1941–1945 ГГ.)**

Нижнее Поволжье – один из крупнейших регионов СССР, включавший в период Великой Отечественной войны территорию Саратовской, Сталинградской и Астраханской (с декабря 1943 г.) областей и Калмыцкую АССР (до декабря 1943 г.). Необходимо отметить существенный вклад местных органов государственной власти региона – городских комитетов обороны, партийных органов, Советов – в организацию его обороны и оказание социальной помощи населению и, тем самым, в Победу в Великой Отечественной войне.

Оборонная работа, проводимая в Нижнем Поволжье, сыграла значительную роль в Победе советских войск под Сталинградом. Сталинградская битва имела огромное военно-политическое и международное значение, она ускорила Победу советского народа в 1941–1945 гг. и определила итоги войны в целом. В результате коренного перелома в ходе войны, обеспеченного Победой советских войск под Сталинградом, Красная Армия овладела стратегической инициативой, развернув зимой 1942–1943 гг. наступление на фронтах и освободив значительные территории от Кавказа до Ленинграда, оккупированные немецко-фашистскими войсками.

Близость региона к фронту способствовала скоплению в нем вражеских диверсантов, дезертиров и нарушителей режима военного положения. Поэтому работа по укреплению обороноспособности имела в годы войны существенное значение и явилась важным условием Победы. Для обеспечения непосредственной обороны городов Нижнего Поволжья в случае прорыва к ним немецко-фашистских войск на территории региона формировались отряды народного ополчения и истребительные батальоны.

Создание отрядов народного ополчения было возложено на секретарей обкомов, горкомов и райкомов партии и передавалось в ведение городских комитетов обороны. В начальный период Великой Отечественной войны у государства не было необходимых финансовых средств для централизованного снабжения создаваемых ополченческих формирований, поэтому решение проблем, связанных с их оснащением, было полностью возложено на региональные органы государственной власти и осуществлялось за счет мобилизации местных ресурсов.

Процесс формирования отрядов народного ополчения был ускорен летом 1942 г., когда немецко-фашистские войска прорвались к Волге, создав реальную угрозу Сталинграду, Астрахани, Саратову и другим городам региона. Особое внимание уделялось организации местной самообороны Сталинграда. Решением исполкома Сталинградского облсовета и обкома ВКП(б) в городе была создана 1-я стрелковая дивизия народного ополчения в составе 5 саперных батальонов, 5 стрелковых полков, батальона связи, корпусного железнодорожного полка и корпусного танкового полка. Кроме того, в состав Сталинградского ополчения входили отдельный артиллерийский дивизион, танковая бригада, дивизион минометчиков и Донская казачья кавалерийская дивизия.

23 августа 1942 г. 14-й немецкий танковый корпус прорвал советскую оборону и вышел к Волге в районе рабочих поселков Спартановка и Рынок, оказавшись всего лишь в нескольких километрах от Сталинградского тракторного завода (СТЗ). Немецкая авиация осуществляла по несколько тысяч вылетов в день. С сентября 1942 г. бои велись уже на окраинах города. Немецко-фашистским войскам удалось пробиться к рабочим поселкам заводов «Красный Октябрь» и «Баррикады». Отряды народного ополчения и истребительные батальоны, созданные Сталинградским городским комитетом обороны, местными партийными и советскими органами, совместно с регулярными войсками приняли активное участие в обороне северной части Сталинграда, в районе рабочих поселков Спартановка и Рынок, сорвав здесь наступление немецко-фашистских войск.

В 1941–1942 гг. в действующую армию было призвано абсолютное большинство бойцов Сталинградского ополчения. Поэтому к началу оборонительного сражения город нуждался в проведении срочных мер,

направленных на укрепление его формирований. Подобные меры содержались в постановлении Сталинградского городского комитета обороны «О состоянии и мерах укрепления частей ополчения» от 11 июля 1942 г. В процессе его реализации в городе была укомплектована стрелковая дивизия численностью 6900 бойцов, в Баррикадном районе сформированы два артиллерийских дивизиона с 1400 бойцами, созданы специальные подразделения автоматчиков, минометчиков, снайперов. Выполняя решения городского комитета обороны, подобные формирования внесли значительный вклад в укрепление правопорядка и обеспечение охраны важнейших промышленных предприятий, способствовали пресечению немецко-фашистской пропаганды.

При возникновении непосредственной угрозы Сталинградскому тракторному заводу и северным окраинам города от немецко-фашистских войск части народного ополчения и истребительные батальоны СТЗ были немедленно направлены на фронт [1, с. 145]. Подобное решение городским комитетом обороны было принято 23 августа 1942 г.

Организация обороны Сталинградского Тракторного завода находилась в центре внимания городского комитета обороны, в постановлениях которого указывалось на необходимость «срочно собрать, вооружить и направить на фронт в северной части города формирования народного ополчения и истребительные батальоны заводов СТЗ, «Красный Октябрь», «Баррикады», Дзержинского, Ворошиловского, Ерманского и частично Кировского районов». Общая численность их составила 2,5 тыс. человек. В последующие дни численность ополченческих формирований, участвующих в обороне северных районов Сталинграда, достигла 5284 бойца.

В начале Великой Отечественной войны был расширен круг военизированных структур, которые наряду с войсками НКВД, милицией, рабочими отрядами промышленных предприятий обеспечивали охрану тыла. Таковыми явились вооруженные отряды из гражданского населения – истребительные батальоны.

Они формировались на основании постановления СНК СССР от 24 июня 1941 г. «Об охране предприятий и учреждений и создании истребительных батальонов» и приказа НКВД СССР «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой по-

лосе» от 25 июня 1941 г. Большое значение при создании истребительных батальонов придавалось решениям региональных партийных комитетов. Так, решение о формировании истребительных батальонов в городах и районных центрах Саратовской области было принято на бюро обкома партии 26 июня 1941 г. Численность саратовских батальонов определялась местными условиями и составляла от 70 до 500 бойцов [2, л. 44]. На территории Сталинградской области в военный период было образовано 82 истребительных батальона [3, л. 29]. Всего же в городах Нижнего Поволжья функционировало более 130 истребительных батальонов [4, л. 79]. В первом полугодии 1943 г. воины истребительных батальонов Саратовской области задержали свыше 2200 человек, в их числе – 6 диверсантов, 29 военнопленных, 140 нарушителей режима военного положения, 54 нарушителя уголовного законодательства [5, л. 17].

Победа советских войск под Сталинградом и в других операциях Красной Армии во многом обеспечивалась активной подготовкой боевых резервов для фронта, которая велась и в Нижнем Поволжье. Территория региона стала важнейшей базой, откуда шла непрерывная помощь воюющей Красной Армии. В Нижнем Поволжье было размещено свыше 30 военно-учебных заведений, которые вели подготовку командных кадров. В их числе – как местные училища, курсы и школы, так и учреждения, эвакуированные в начале войны из других регионов. Во второй половине 1942 – начале 1943 гг. они осуществили несколько выпусков командного состава для армии. Только военные училища и школы Саратовской области подготовили свыше 20 тыс. офицеров [5, л. 25].

Подготовка боевых резервов для фронта осуществлялась и в других районах Нижнего Поволжья. Так, в Калмыцкой АССР было подготовлено около 18 тыс. бойцов и ополченцев. Более 80 тыс. человек прошло обучение в республике на курсах противовоздушной и противохимической обороны. Военские подразделения, сформированные в Нижнем Поволжье, непосредственно участвовали в боевых операциях Красной Армии.

Реализация решений местных органов власти Нижнего Поволжья способствовала увеличению выпуска военной продукции на промышленных предприятиях региона. Сталинградский тракторный завод осуществлял выпуск танков Т-34. Сборка танков Т-60 производилась на заводе «Су-

доверфь». Производство боевой техники не прекращалось даже во время прорыва немецко-фашистских войск к городу 23 августа 1942 г. В Сталинграде было сосредоточено и крупное производство артиллерии. Завод «Баррикады» к началу 1942 г. увеличил выпуск 76-мм пушек более чем в 2 раза. Около 9 % всей производимой для оборонной промышленности стали выпускалось на сталинградском заводе «Красный Октябрь».

Производством продукции для фронта занимались и промышленные предприятия Саратовской области. Так, завод «Трактородеталь» обеспечивал выпуск мин, боеприпасов, авиационных бомб, противотанковых ружей. Производство навигационных и артиллерийских приборов, горючего для фронта было налажено на крекинг-заводе им. С.М. Кирова. Саратовский паровозоремонтный завод выпускал корпуса танков. На заводе № 292 производилось обмундирование, изготавливались предметы фронтового быта. Значительное внимание уделялось производству самолетов-истребителей Як-1 на Саратовском авиационном заводе.

Через территорию Нижнего Поволжья шли важнейшие железнодорожные пути подвоза боевой техники и войсковых резервов для фронта: Саратов-Сталинград, Кизляр-Астрахань, Астрахань-Урбах, Кизляр-Саратов и другие. Они приобрели важнейшее стратегическое значение во время наступления немецко-фашистских войск под Сталинградом и в районе Кавказа летом 1942 г.

Значительное количество принимаемых в регионе решений было посвящено организации железнодорожных перевозок. Наступление немецко-фашистских войск в 1942 г. создало угрозу уничтожения многих промышленных предприятий и железнодорожных узлов края. В период Сталинградской битвы налётам вражеской авиации неоднократно подвергались Астрахань, Саратов, железнодорожные станции Ртищево, Палласовка, Урбах, Балашов, Красный Кут и др.

Поэтому одним из направлений деятельности по укреплению обороноспособности городов и сельских населенных пунктов Нижнего Поволжья, проводимой местными комитетами обороны, партийными организациями и советами, стала работа по организации противовоздушной и противохимической обороны. Она была существенно усилена в период Сталинградской битвы, когда в регионе разрабатывались мероприятия в области оказания

помощи Сталинграду. Для выполнения вышеуказанных задач в регионе неоднократно принимались соответствующие решения [6, л. 155].

С деятельностью по укреплению обороноспособности городов Нижнего Поволжья была тесно связана работа по светомаскировке промышленных объектов. Частичная светомаскировка в регионе вводилась местными комитетами обороны уже в первые месяцы войны. В Сталинграде и Астрахани с 24 июля, в Саратове – с 12 августа ими объявлялось полное затемнение [7, л. 12]. Подобные решения принимались всеми органами власти областей Нижнего Поволжья [8, л. 93]. Прорыв немецко-фашистских войск к Сталинграду побудил местные комитеты обороны ввести в регионе режим угрожаемого положения [9, л. 60]. В полную боевую готовность были приведены средства противовоздушной обороны города, бомбо – и газоубежища [9, л. 62].

В период битвы под Сталинградом в регионе было усилено внимание к проблемам обеспечения общественного порядка и усиления паспортного контроля. В условиях войны данная процедура была необходимой, поскольку позволяла освобождать города с высокой концентрацией стратегически важных промышленных объектов от «преступных элементов», бороться с уклонением от призыва в армию.

Реализация комплекса мероприятий в области обеспечения общественной безопасности, разработанных решениями местных органов власти Нижнего Поволжья, позволила усилить контроль за пропиской лиц, приезжающих в регион, организовать проверку домовладений, гостиниц, общежитий, провести облавы на рынках, вокзалах, пристанях, предприятиях и других местах скопления публики [10, л. 10].

Важнейшим вкладом областей и республик Нижнего Поволжья в Победу в Великой Отечественной войне стала организация в регионе материальной и финансовой помощи фронту. Ее основные направления сложились уже в июле 1941 г. В этот период особую остроту приобрела финансовая проблема, поскольку для отпора вражеским войскам требовались значительные людские и материальные ресурсы, без которых невозможно было организовать военное производство и обеспечить всем необходимым действующую Армию.

В регионе получило развитие движение за создание фонда Сталин-

градского фронта. В фонд зачислялась произведенная сверх плана продукция. К концу 1942 г. объемы ее выпуска на предприятиях, участвующих в движении по производству сверхплановой продукции, составили 8–10% от годового плана.

В конце 1942 г. в регионе возникло движение по сбору средств на покупку боевой техники. Колхозники артели «Сигнал революции» Ворошиловского района Саратовской области на личные средства приобрели боевой самолет на местном авиационном заводе. Колхоз «Год Великого перелома» Саратовской области одним из первых в регионе принял решение о сборе средств на строительство Сталинской эскадрильи истребителей. С конца 1941 г. в области производился сбор средств на танковые колонны им. В.И. Чапаева и «Саратовский комсомолец». К февралю 1942 г. на указанные цели поступило 9,5 млн. руб., в том числе 7 млн. руб. было собрано на строительство танковой колонны им. В.И. Чапаева и свыше 2 млн. руб. – на сооружение колонны «Саратовский комсомолец» [11, л. 125].

Наряду с коллективными формами сбора финансовых средств для фронта предприятиями, учреждениями и колхозами, в Нижнем Поволжье в период Сталинградской битвы зародилось движение по сбору личных, индивидуальных пожертвований на приобретение боевой техники. Одним из первых в стране колхозник Ново-Покровского района Саратовской области Ф.П. Головатый 15 декабря 1942 г. на личные средства приобрел три боевых самолёта-истребителя для Сталинградского фронта и внес в фонд обороны 100 тыс. руб. Всего же за военный период населением Саратовской области в фонд обороны было собрано свыше 270 млн. руб., на которые для действующей Армии было построено 1520 самолётов [12, л. 63].

В Сталинградской области около 4 млн. руб. было собрано на строительство авиаэскадрильи и танковой колонны им. Сталинградского комсомола [12, л. 63]. Во время оборонительного сражения под Сталинградом от жителей региона поступали средства на авиаэскадрильи «Героический Сталинград» и «На защиту Сталинграда» [13, л. 170]. Около 17 млн. руб. внесли на строительство авиаэскадрильи «Героический Сталинград» жители Астрахани. На средства рыбаков колхоза «Новый путь» Володарского района Астраханской области была построена танковая колонна «Рыбак Волго-Каспия» [14, л. 34]. Свыше 3 705 880 руб. было собрано населением

Калмыцкой АССР на сооружение танковой колонны «Советская Калмыкия». На строительство самолетов поступило 1 584 979 руб. республиканских средств.

Территория Нижнего Поволжья стала основной продовольственной, промышленной и сырьевой базой. Здесь, в первую очередь в Калмыцкой АССР и Астраханской области, получило развитие движение за формирование продовольственных фондов для снабжения воинов Красной Армии, сражающихся под Сталинградом.

Относительно успешное решение продовольственных проблем в регионе было обусловлено значительным вниманием к формированию местной производственной базы и развитию предприятий пищевой промышленности.

В начале войны было введено нормированное распределение продовольствия и промышленных товаров посредством перехода на карточную систему снабжения. Это позволило обеспечить экономное расходование ресурсов и гарантировать их получение городским населением. В Нижнем Поволжье подобные меры были реализованы на основании постановления Сталинградского обкома ВКП (б) «О введении карточек на хлеб, сахар и кондитерские изделия в городах Сталинград, Астрахань и Камышин» [15, л. 180]. В список нормированных товаров в Сталинграде вошли мясные и рыбные продукты, жиры, крупы и макаронные изделия [16, л. 334]. Ввиду ограниченности ресурсов потребления местными органами власти сокращались нормы выдачи продовольствия. Так, Астраханским городским комитетом обороны в 1943 г. были существенно снижены нормы выдачи населению хлеба [10, л. 6].

В военный период существенно возросла роль Волго-Каспийского рыболовного бассейна. Рыболовецкие колхозы и рыбный завод «Улан хальмг» Приволжского улуса Калмыцкой АССР к лету 1942 г. план лова рыбы выполнили на 321%, обеспечив потребности Красной Армии и гражданского населения. Подобную тенденцию можно было наблюдать и на других предприятиях отрасли — Лаганском рыбоконсервном комбинате, Образцовском рыбозаводе Калмыцкой АССР, астраханском рыбозаводе им. Красина.

С началом боевых действий под Сталинградом в городе была прекращена работа торговых точек и общественных столовых, хлебозаводов и

продовольственных складов. Местные органы государственной власти региона разрабатывали меры по выявлению сохранившихся в регионе продовольственных ресурсов, организации точек питания и палаток для снабжения жителей. Трудности в их работе были обусловлены тем, что практически все районы города, кроме Кировского, были оккупированы немецко-фашистскими войсками.

В период, когда вооруженная борьба была перенесена в пределы Сталинграда, по указанию комитета обороны для оставшегося в городе населения организовывались пункты продовольственного обеспечения. Недостаточность централизованных продовольственных фондов и невысокие нормы снабжения значительной доли населения региона привели к необходимости поиска дополнительных источников питания. Комитетом обороны была организована выпечка хлеба в полевых печах, балках и оврагах, налажен выпуск сухих продуктов, солений и концентратов [1, л. 201]. Формирование местной продовольственной базы в регионе осуществлялось путем создания подсобных хозяйств, развития коллективного и индивидуального огородничества, централизованных заготовок пищевых продуктов, реализации иных мер, направленных на обеспечение роста товарных фондов.

В организации продовольственного снабжения населения большое значение сыграли и мероприятия местных органов власти в области восстановления работы предприятий местной пищевой промышленности. Так, в Сталинградском Доме Грузчика была открыта пекарня. В городской пекарне № 5 организован лапшевой цех, выпускающий в сутки 800–900 кг продукции. Кондитерский цех ежедневно производил 400 кг печенья. Были полностью закончены восстановительные работы на Сталинградском хлебозаводе № 3. Его мощность достигала 60 т хлеба в сутки. По решению Сталинградского городского комитета обороны в августе 1943 г. в городе было открыто 7 столовых и 40 полевых хлебопекарен. Необходимо отметить, что в условиях недостаточности централизованных фондов восстановление и использование в регионе местной продовольственной базы помогло избежать в 1941–1945 гг. массового голода.

В годы войны в регионе заметно возросла роль предприятий общественного питания. К их услугам приобщались различные группы населения: члены семей военнослужащих и инвалиды войны, дети, рабочие и др.

Повысилось значение колхозной торговли как источника удовлетворения потребностей граждан и важного фактора улучшения продовольственного положения городов региона.

В городах Нижнего Поволжья местными органами государственной власти неоднократно проводились проверки торговых точек, в ходе которых вскрывались большие финансовые недостатки, факты завышения цен, обмера и обвеса покупателей, продажи товаров «из-под прилавка», несоблюдения норм закладки продуктов в столовых. В целях ликвидации подобных фактов Астраханским городским комитетом обороны 29 ноября 1941 г. было принято постановление «О состоянии торговли на рынках Астрахани и мерах борьбы со спекуляцией» [17, л. 58].

Рост производства потребительских товаров на предприятиях местной промышленности региона отмечен в 1943 г. Существенную роль в нем сыграли предприятия, восстановленные к указанному периоду и освоившие выпуск новых видов продукции бытового назначения. В Астраханской и Саратовской областях в 1943 г. было отмечено перевыполнение планов производства ширпотреба на 144% [14, л. 34].

Жизнеобеспечение населения Нижнего Поволжья зависело от состояния социальной сферы. Война усугубила сложное положение здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства. В этих условиях комплекс санитарно-эпидемических мероприятий, реализуемых в регионе, помог избежать осложнений санитарно-эпидемиологической обстановки. Во время боевых действий в Сталинграде подверглись уничтожению поликлиники, больницы, амбулатории, диспансеры, родильные дома, ясли, санэпидемстанции, молочно-контрольные станции, лаборатории. Необходимо отметить достаточно быстрое восстановление медицинских учреждений после окончания боевых действий в городе. Так, уже к сентябрю 1943 г. начала функционировать 3 – я поликлиника в Ерманском районе, был открыт врачебный прием при первой больнице Дзержинского района [18, л. 33].

Ухудшение продовольственного снабжения и качества питания населения способствовало росту в регионе инфекционных заболеваний. Острая нехватка продуктов сельского хозяйства, дефицит белков и витаминов, снижение калорийности употребляемого в пищу продовольствия привели к повышению уровня заболеваемости. Проблемы, связанные с медицинским обслуживанием населения Нижнего Поволжья, были вызваны и

дефицитом медицинских кадров, увеличением численности населения в связи с прибытием в регион эвакуированных граждан, которые часто становились разносчиками инфекционных заболеваний, недостаточностью финансирования учреждений здравоохранения, в которых отсутствовали необходимые лекарственные средства и вакцины, инвентарь и оборудование. При этом было необходимо сохранить сеть медицинских учреждений для гражданского населения, организовать специализированную помощь больным и раненым воинам, поступающим из ближайших госпиталей.

Решения городских комитетов обороны и советов Нижнего Поволжья в области организации противоэпидемической работы основывались на постановлении ГКО «О мероприятиях по предупреждению эпидемических заболеваний в стране и в Красной Армии» от 2 февраля 1942 г. [19, л. 195]. Его реализация в регионе способствовала расширению больничной сети, усилению противоэпидемической работы и снижению заболеваемости. Уже в 1943 г. Астраханская сеть медицинских учреждений увеличилась до 8 больниц, 6 поликлиник, 10 амбулаторий, 13 врачебных здравпунктов, 27 фельдшерских здравпунктов [14, л. 18]. В больнице им. Бехтерева была организована работа хирургического корпуса. В городе открылось более 30 дезокамер, 4 противоэпидемических изолятора [14, л. 20].

В процессе оказания медицинской помощи в Нижнем Поволжье наблюдался дифференцированный подход к различным категориям населения в зависимости от их социальной значимости. Социальная помощь в первую очередь оказывалась семьям фронтовиков, инвалидам войны, рабочим промышленных предприятий, детям и эвакуированным. Так, на основании постановления СНК СССР «О мероприятиях по укреплению здоровья детей в летний период 1943 г.» от 12 мая 1943 г. в Сталинградской области было создано 1930 детских площадок [20, л. 208]. Медицинское обслуживание семей военнослужащих осуществлялись на основании приказа Народного Комиссариата Здравоохранения РСФСР «О работе органов здравоохранения по оказанию помощи семьям военнослужащих» от 4 февраля 1943 г. Приказом разрабатывались мероприятия по улучшению процесса оказания медицинской помощи членам семей фронтовиков, обеспечению их медикаментами, расширению санаторно-курортной базы для их обслуживания [20, л. 209].

В условиях военного времени осуществлялась обширная программа защиты материнства и детства. Многодетным матерям и детям-сиротам были увеличены льготы в области материального обеспечения и медицинского обслуживания. Для детей фронтовиков разворачивалась сеть детских дошкольных учреждений. Однако, несмотря на реализуемые в регионе мероприятия, материально-бытовые условия жизни населения оставались тяжелыми, что иллюстрируют многочисленные жалобы, поступившие от граждан в адрес местных чрезвычайных органов власти [21, л. 5].

Таким образом, необходимо отметить огромный вклад органов государственной власти областей и республик Нижнего Поволжья в Победу в 194–1945 гг. Победа под Сталинградом и в других операциях Красной Армии обеспечивалась постоянным ростом производства военной техники в регионе, строительством стратегически важных железных дорог, формированием отрядов народного ополчения и истребительных батальонов, подготовкой боевых резервов для фронта, организацией эффективной медицинской помощи раненым солдатам и офицерам Красной Армии и гражданам.

Территория Нижнего Поволжья стала важнейшей продовольственной базой, позволившей обеспечить продуктами питания не только местное население, но и оборонявшие Сталинград воинские части. Победа в Великой Отечественной войне обеспечивалась и организацией в Нижнем Поволжье движений по оказанию материальной и финансовой помощи фронту, по сбору средств на строительство боевой техники.

Особое значение в регионе приобрела проблема восстановления социальной сферы Сталинграда. Ее решение осуществлялось путем восстановления жилищно-коммунального хозяйства, организации работы предприятий местной пищевой промышленности и промартелей, учреждений здравоохранения, образования и культуры города.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

- 1. Чуянов А.С.** На стремнине века. Записки секретаря обкома. – М.: Изд-во политической литературы, 1976. – 288 с.
- 2.** Центр документации новейшей истории Саратовской области (ЦДНИСО). Ф. 594. Оп. 5. Д.13.
- 3.** Центр документации новейшей истории Волгоградской области (ЦДНИВО). Ф. 113. Оп. 12. Д.4.