

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ О РЕГУЛИРОВАНИИ ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В БЕЛЬГИИ И ФРАНЦИИ

Правовое регулирование для иностранных граждан, выезжающих из государств, не входящих в Европейский Союз, регулируются национальными законодательными актами стран въезда.

При анализе вопросов правовой защиты, речь, прежде всего, пойдет об иностранцах, не являющихся гражданами стран Европейского Союза, и въезжающих на территорию Королевства Бельгии или Республики Франции.

Для граждан европейских стран используются льготные условия входа на территории государств, участников Европейского Союза, основываясь на принципе свободного внутреннего передвижения, однако, эта категория граждан не является предметом данного исследования.

Речь пойдет об иностранцах, сохраняющих за рубежом свое национальное гражданство, поскольку, приобретая гражданство другой страны, человек уже становится гражданином этой страны и, живет по внутренним законам государства постоянного проживания.

При анализе национального законодательства по данному вопросу важно учитывать цели въезда граждан на территорию другого государства и то, что речь идет о постоянном пребывании гражданина на территории страны более трех месяцев. Краткосрочный въезд в страну с целью туризма, сроком менее трех месяцев, не будет рассмотрен в данной статье.

В законодательстве стран Европейского Союза, в частности, Королевства Бельгии, Законом об иностранцах 1980 года, выделяют категории иностранных граждан, различающихся между собой в правах, исходя из целей въезда в страну.

Так, въехать на территорию Бельгии можно с несколькими целями. К ним относятся: воссоединение семьи, работа по контракту, получение образования, получение политического убежища и для эффективного лечения заболеваний, которое невозможно получить на территории своей страны проживания.

Граждане Российской Федерации, как иностранные граждане, въезжающие на территорию Бельгии сроком, более трех месяцев, должны иметь с собой оригиналы всех необходимых документов, с поставленным на них «апостилом». Данное требование является обязательным на основании и Гаагской конвенции по апостилю от 5 октября 1961 года, так как Бельгия входит с число стран, присоединившихся к Конвенции.

Говоря о регламентации прав иностранных граждан в Бельгии и во Франции, нужно отметить, что законодательство Королевства Бельгии более четко и централизовано выражено в этом вопросе, по сравнению с законодательством Республики Франции, где права иностранцев прописаны в нескольких законодательных актах.

Законодательную базу Королевства Бельгии в отношении иностранных граждан составляют Закон об иностранцах от 15 декабря 1980 года в качестве основного документа с многочисленными поправками вплоть до 2013 года и Кодекс Национальности от 28 июня 1984 года, посвященный, вопросам приобретения бельгийского гражданства, также с поправками до 2013 года.

Согласно ст. 36 Бельгийской Конституции 1831 года, действующей с поправками и на сегодняшний день, все законодательные акты принимаются совместно королем, Палатой представителей и Сенатом [1].

Анализируя положения Бельгийского Закона об иностранцах 1980 года, с изменениями на сентябрь 2013 года [2], важно отметить ст. 3 главы I, в которой дается определение иностранца.

Иностранцем, по бельгийскому закону, признается подданный третьего мира, т.е. лицо, не являющееся гражданином Евросоюза, ни лицом, которое может пользоваться общей правовой нормой свободы передвижения, определенной в пограничном Кодексе Шенгенского соглашения.

Согласно Закону (гл. 2.), при пребывании иностранного гражданина на территории королевства менее трех месяцев, необходимо только наличие действующего паспорта с визой. А в соответствии с требованиями ст. 9. Закона (поправки 2007 года), нахождение на территории государства сроком более трех месяцев, требует от иностранца – гражданина другой страны, имеющего действующий паспорт, так же и получение разрешения на временное проживание у бургомистра города, в частности, в коммуне, по месту проживания. Причем, это положение не относится к иностранцам,

которые просят политического убежища или относятся к лицам без гражданства.

В Законе четко определено, что иностранцам разрешен въезд и нахождение на территории Королевства для получения необходимого для жизни эффективного лечения. При этом требуется наличие медицинского свидетельства о реальном состоянии здоровья по утвержденной Королевством форме, выданного не позднее трех месяцев, до дня подачи заявления на разрешение временного проживания.

При въезде иностранного гражданина с целью воссоединения семьи, правоотношения регулируются ст. 10 Закона об иностранцах 1980 года, обновленной в 2011 году. Предполагается возможность нахождения в стране сроком до двенадцати месяцев, а затем, на основании ст. 13, поправкой к данному Закону, принятой в 2012 году, по истечении пятилетнего периода, уже на неограниченный срок.

Для получения иностранным гражданином возможности использовать такой срок, в ст. 10 Закона об иностранцах определяются условия, при которых это становится реальным: возраст обеих сторон должен быть выше двадцати одного года, так же, для подтверждения совместного проживания необходимо иметь стабильные, длительные и ясно установленные отношения. Обязательным условием является наличие доказательств о достаточности и регулярности финансовых поступлений и соответствующих жилищных условий.

При въезде в страну на период обучения иностранного студента, в упоминаемой уже ст. 10 Закона установлены требования, при которых он может обучаться в Бельгии. Прежде всего, говорится о наличии регулярных и достаточных средств самого студента или одного из членов его семьи. Также, важным является наличие достойного места жительства и страховки в Бельгии.

Требования к целям въезда для обучения и воссоединения семьи, изложенные в ст. 10 Закона, являются обязательными условиями для иностранных граждан, въезжающих на территорию любого государства Европейского Союза, в том числе, и во Францию.

При въезде иностранного гражданина с целью работы по контракту нужно получить право на работу, которое выдается в коммуне, по месту временного проживания.

В ст. 10 Конституции Бельгии говорится, что бельгийцы равны перед законом и только они допускаются к гражданским и военным должностям, за исключением отдельных случаев, предусмотренных законом.

На основании этой статьи Конституции, иностранные граждане, не имеющие бельгийской национальности, могут работать в Королевстве Бельгии в качестве наемных работников, при условии получения права на работу в категориях А, В или С.

Разрешение на работу типа А, выдается иностранцу в коммуне на неограниченный срок. Разрешение типа С ограничено определенными временными рамками, а при разрешении на работу типа В, сам работодатель получает разрешение для работы у него иностранного специалиста в соответствующей инстанции.

Помимо работы по найму, иностранные граждане могут заниматься и свободным трудом (это профессии юриста, врача, бухгалтера и т.д. для чего нужно подтвердить ранее полученный диплом или получить бельгийский диплом), так же, надомным трудом, и быть использованными в качестве стажеров.

Нужно отметить, что иностранный гражданин, въехавший в Бельгию по другим целям въезда в страну, так же имеет право работать в королевстве. Однако, в этих случаях, разрешения на работу не требуется. Это относится к супругам или партнерам бельгийских граждан, их детям и родителям.

Также, в эту категорию входят иностранцы, занесенные в реестр населения в коммуне по месту своего пребывания, имеющие бессрочное разрешение на проживание, беженцы, признанные таковыми, научные работники и привилегированные иностранцы, имеющие льготные условия, подтвержденные отдельными договорами.

Для иностранных граждан, въезжающих в страну с целью получения убежища, основной инстанцией для рассмотрения вопросов о предоставлении убежища и правовой защиты иностранным гражданам, является Генеральный комиссариат по делам беженцев и апатридов [3].

Нужно отметить, что с 1 июня 2007 года в Бельгии действуют существенные поправки в Законе об иностранцах 1980 года в вопросах получения статуса беженца. Позиция Королевства Бельгии в отношении данной категории въезжающих в страну иностранных граждан более лояльна, по сравнению с Францией. При принятии решения о

предоставлении статуса беженца, Бельгия, как и другие страны, в том числе, страны Европейского Союза, руководствуется Конвенцией Организации Объединенных Наций 1951 года «О статусе беженцев» и Протоколом 1967 года к ней, а на практике регулируется Законом об иностранцах от 1980 года.

Согласно Конвенции, беженцем можно назвать человека, который в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится за пределами страны своей гражданской принадлежности и не может или вследствие вышеуказанных опасений не желает обратиться за защитой в этой стране.

Граждане иностранных государств, получившие статус беженца, могут пребывать на территории Бельгии в течение неограниченного срока. После получения справки беженца, в коммуне по месту жительства иностранный гражданин получает постоянный вид на жительство в Бельгии.

Близкие родственники такого иностранца могут присоединиться к нему по цели для воссоединения семьи.

При получении статуса дополнительной защиты, иностранному гражданину выдается временное разрешение на пребывание в Бельгии и вид на жительство сроком на один год, с возможностью ежегодного продления. Через пять лет беженец по статусу дополнительной защиты может получить разрешение на постоянное пребывание в королевстве Бельгии.

Иностранные граждане, несмотря на разные цели въезда в страну, которых занесли в реестр населения в коммуне по месту пребывания или получившие бессрочное разрешение на проживание, могут претендовать на получение бельгийского гражданства.

С 2012 года Парламентом Бельгии существенно ужесточены способы получения иностранцами бельгийского гражданства. Так, Парламентом были утверждены два основных способа приобретения гражданства, к которым относится право по рождению и право по срокам проживания. В исключительных случаях было оставлено предоставление гражданства путем натурализации.

Вопросы предоставления и принятия бельгийского гражданства регулируются Бельгийским Кодексом Национальности от 28 июня 1984

года [4]. На статьях Кодекса с учетом поправок к нему, стоит остановиться подробнее. Согласно ст. 7 Кодекса с поправкой от 2013 года, для приобретения или получения бельгийского гражданства, иностранец должен непрерывно находиться на территории Королевства Бельгии. Отсутствовать разрешено не более шести месяцев или пятой части от сроков, необходимых для приобретения гражданства.

В ст. 12 Кодекса с поправкой от 1992 года, принятие гражданства возможно по следующим фактам: законное проживание в течение пяти лет, владение одним из трех государственных языков, подтверждение социального интегрирования (наличие диплома о высшем образовании или 400 часов профессионального обучения или специализированного интеграционного курса или пять лет работы без перерыва), экономическое сотрудничество, наличие брака с лицом бельгийской национальности и совместное проживание в браке минимум три года.

Статьей 9 Кодекса с поправкой от 2013 года детям, рожденным до брака с лицом бельгийской национальности и усыновленным им, так же предоставляется бельгийское гражданство.

Получение гражданства путем натурализации, предоставляемое решением Парламента и по этому способу, выгодно отличавшее Бельгию от других европейских государств, с 2012 года в массовом порядке предоставления прекращено. На основании ст. 19 Кодекса Национальности 1984 года, с поправками, внесенными в 2013 году, предоставление гражданства путем натурализации возможно только за исключительные заслуги иностранного гражданина в научной, спортивной или социокультурной областях. При этом должны быть аргументированы причины, по которым невозможно получение национальности путем подачи заявления на основании фактов, изложенных в двенадцатой статье Кодекса.

Проанализировав вопросы правового регулирования иностранных граждан в Королевстве Бельгия, обратимся к законодательной базе Франции, в части, регулирующей правовое положение иностранцев в республике.

Позиция французского государства в отношении иностранных граждан, въезжающих в страну, более жесткая, и менее структурированная, по сравнению с Бельгией. Основные правила регулирования правового положения иностранцев изложены в Кодексе

въезда и пребывания иностранцев и права на убежище (CESEDA), в котором за основу взяты положения Постановлений (Ордонанса) главы государства от 2 ноября 1945 года № 45-2658.

Однако, большая часть вопросов, касающихся иностранцев, рассредоточена по всему французскому законодательству. Целый ряд положений об иностранных гражданах рассматривается в других Кодексах французской республики, таких, как Семейный, Трудовой, Избирательный, Гражданский [5]. В частности, вопросы бракосочетание с лицом французской национальности регулируются статьями (с 144 по 228) Гражданского Кодекса.

По Решению Совета Европейского Союза от 12 марта 1999 года № 574/99, обязательным условием для пересечения границы Евросоюза является наличие визы. Для того, чтобы иностранный гражданин мог остаться во Франции больше трех месяцев, независимо от целей въезда в страну (за исключением получения убежища), он должен иметь, либо, визу долгосрочного пребывания, выданную на территории своего государства, либо, по истечению трехмесячного срока получить во Франции разрешение на проживание, карту беженца или карту резидента.

В Кодексе въезда и пребывания иностранцев и права на убежище, по последней, консолидированной версии от 9 марта 2014 года [5] в статье L211-1, изложены условия, при которых возможен въезд в страну. К ним относятся такие как, наличие визы, медицинской страховки, подтверждения конкретного места пребывания на территории Франции, с указанием гарантий для возвращения в страну своего постоянного проживания.

Статьей L211-3 конкретизируется предыдущее положение, о том, что требования касаются иностранцев, намеренных остаться в стране в рамках частного визита или по приглашению французской стороны на срок, не превышающий трех месяцев. Под иностранцами, согласно Кодексу, понимаются лица, не имеющие французского гражданства или лица без гражданства. А уже в статьях L311 – 311-8 Кодекса речь идет о тех иностранных гражданах, которые хотят остаться во Франции на период, превышающий три месяца.

Иностранцы, въехавшие в страну, разделяются по срокам пребывания и целям въезда. Первый вариант пребывания представляет собой временное пребывание, действительное сроком на один год, с

возможностью срока продления. Временное пребывание объединяет сразу несколько целей въезда в страну. К нему относится учеба, работа, частная (по вопросам здоровья) или семейная жизнь. Удостоверение временного пребывания дает иностранному гражданину право доступа к французскому рынку занятости.

Все желающие пользоваться этим правом доступа заносятся в список к Кодексу въезда и пребывания иностранцев и права на убежище (CESEDA). Следующий срок пребывания, в основном, распространяется на иностранцев, въехавших для работы, что подтверждается европейской синей картой, действующего в течение трехлетнего срока, с последующим продлением.

Для Франции характерно предоставление удостоверение личности иностранца «за компетенцию и таланты», так же, действительного в течение трех лет с последующим продлением.

Сроком на десять лет с возможностью продления предоставляется карта резидента – физического лица, зарегистрированного в стране, на которое в полной мере распространяется национальное законодательство. Карта резидента дает иностранцу право свободного доступа на рынок занятости.

Еще одной картой на десятилетний срок с возможностью продления, является карта пенсионера.

Отдельно нужно остановиться на такой цели въезда в страну, как получение убежища. В VII Книге Кодекса «О праве убежища» говорится, что иностранцы, испытывающие угрозы для жизни на своей родине, могут рассчитывать на получение особого статуса беженца.

Статус беженца во Франции неоднороден по причинам предоставления статуса. К ним относятся конвенционное или конституционное убежище, по которым предоставляется возобновляемое разрешение проживания на десять лет. Также, выделяется вспомогательная защита со сроком возобновляемого разрешения на проживание на один год и временная защита, которая предоставляется префектурами полиции, по которой можно возобновить годовое разрешение на проживание не более трех раз.

В отношении работающих иностранцев французское законодательство предъявляет обязательное условие в виде получения разрешения на работу, о котором уже говорилось ранее. Согласно Закону

от 26 ноября 2003 года, так называемому «Закону Саркози», иностранцы, не имеющие разрешения на работу, преследуются по закону.

Однако, даже наличие разрешения на работу не предоставляет иностранным гражданам, выходцам не из стран Европейского Союза всех прав выбора профессий. По ряду профессий, таких как, нотариусы, ветеринары, руководители похоронных служб, директора кинотеатров, адвокаты, врачи, стоматологи, акушерки, служащие в охране, в службе доставки наличных денег и др., иностранные граждане имеют ограничения в доступе к профессии. Эти ограничения не распространяются на иностранных граждан, которые уже получили французское гражданство, либо французский диплом, или прошли процедуру эквивалентности дипломов. В частности, образование, полученное иностранным гражданином в одной из стран Европейского Союза, признается во Франции с 1970 года.

В государственном аппарате иностранные граждане могут занимать рабочие места только в качестве договорного агента или временного работника. Другие должности в государственном аппарате для иностранных граждан не предоставляются. Открытыми, согласно Законам 1982 и 1984 годов, в том числе для иностранцев, являются профессии преподавателей – исследователей.

Иностранцы из стран европейского экономического пространства, также могут рассчитывать на получение социальной помощи, однако, по сравнению с лицами французской национальности, в меньшем объеме. В частности, студенты, имеющие временное разрешение на работу, в случае увольнения, не могут рассчитывать на пособие по безработице.

Наиболее полные социальные права полагаются иностранным гражданам, имеющим карту резидента или удостоверение для частной и семейной жизни. При этом, они должны оплачивать прямые и косвенные налоги во Франции, как минимум, в течение пяти лет.

Для иностранцев, не имеющих разрешения на проживание, есть право быть принятым на территорию страны на время рассмотрения вопроса о предоставлении убежища, и получать в этот период необходимое лечение и некоторые финансовые пособия из средств специальных организаций.

Если у иностранного гражданина есть ребенок, он может рассчитывать на финансовую помощь от организаций. Такая позиция

французских властей обоснована рядом статей Международной Конвенции по правам ребенка от 20 ноября 1989 года [6].

В частности, по вопросам прав детей у Франции есть международные договоры с рядом государств, не членом Европейского союза. В частности, с Российской Федерацией, в ноябре 2011 года были подписаны два Соглашения, – «О создании комиссии по защите прав детей в семейных конфликтах» и «О сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» [7]. Соглашения вступили в законную силу в 2012 и 2013 годах.

Анализируя законодательства Королевства Бельгии и Республики Франции в части регулирования прав иностранных граждан, въезжающих на их территорию не из стран Европейского Союза, можно констатировать, что законодательство этих государств имеет выстроенную отлаженную систему, регламентирующую жизнь иностранных граждан в период их пребывания на территориях данных государств.

Несмотря на определенные различия в законодательствах Бельгии и Франции, иностранцы, строго соблюдающие законы страны въезда, и выполняющие все необходимые предписания, могут рассчитывать на положительные решения со стороны бельгийских и французских властей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. URL: <http://constitutions.ru/archives/242> (Дата обращения 28.03.2014 г.)
2. http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1980121530&table_name=loi (Дата обращения 28.03.2014г.)
3. URL: <http://www.cgra.be/fr/> (Дата обращения 29.03.2014 г)
4. URL: http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&table_name=loi&cn=1984062835 (Дата обращения 29.03.2014г.)
5. URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006070158&dateTexte=20140317> (Дата обращения 30.03.2014г.)
6. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (Дата обращения 31.03.2014г.)
7. URL: http://www.mid.ru/spd_md.nsf/webcantr/ (Дата обращения 31.03.2014г.)