

## РОЛЬ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Для осуществления внешних связей с другими государствами и другими субъектами международного права государства создают систему органов внешних сношений [1, с. 47–49].

Основной целью создания дипломатических представительств, как государственных органов для осуществления внешних сношений, является поддержка реализации внешнеполитических интересов их государств. Исполнение подобного рода деятельности может иметь на практике разные формы, международно-правовой статус которых закреплен Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года. Венская конвенция детально не рассматривает все функции дипломатических представительств, поскольку их структура, численность, а также методы функциональных обязанностей, постоянно корректируются в соответствии с изменениями в мировой политике, и условиями в которых осуществляется внешняя политика отдельных государств [2, с. 252–253].

Целью доклада является краткая информация об основах функциональной деятельности дипломатических представительств отдельно взятых государств, в процессе осуществления внешней политики, в условиях глобализации.

### *Функции дипломатических представительств в области осуществления политической дипломатии*

К основным функциональным обязанностям дипломатических представительств в области политической дипломатии относятся:

1. Аналитическо-информационные функции;
2. Переговорные функции;
3. Представительские функции.

Суть осуществления *аналитическо-информационных функций* дипломатических представительств состоит в сборе и анализе информации, представляющей интерес его государству с политической точки зрения. Такого рода функции имеют место быть, в независимости от

того, что политические представители отдельных государств могут получать, и получают информацию о политической обстановке в мире, в том числе из средств массовой информации, которые, благодаря использованию современных технологии в состоянии передавать информацию о политической ситуации в мире, одинаково быстро, а иногда и быстрее, чем дипломатические представительства. Например, президент США Б. Клинтон, узнал о проведении Индийских ядерных испытаний в 1998 г. из новостного канала CNN, а не из докладов дипломатического представительства США в Индии. Дипломатические представительства представляют источник информации, который имеет особый статус, поскольку дипломатические сотрудники находятся непосредственно в стране аккредитации, благодаря чему смогут предоставлять достоверную информацию исходя из политических и общественных реалии. Также дипломатические представительства имеют возможность представлять узконаправленную информацию, что в случае СМИ невозможно, поскольку они направлены на предоставление информации массового потребления [3, с. 26].

Осуществление переговорных функции дипломатического представительства представляет собой проведение разного рода и уровня дипломатических переговоров, предметом которых могут являться вопросы, связанные с формированием политических отношений между государствами. В процессе выполнения такого рода функций дипломатические представительства принимают активное участие в переговорах по заключению / созданию международных договоров и соглашениях, регулирующих условия сотрудничества стран в различных областях. Дипломатические представительства (*далее, – ДП*) часто вступают в переговоры не только с министерством иностранных дел принимающего государства (которое остается основным партнером переговоров для ДП), но и с другими министерствами (особенно в осуществлении функций ДП в сфере экономической и культурной дипломатии), а также с субъектами в принимающем государстве, которые в пределах своих компетенций могут участвовать в процессе реализации межгосударственных отношений. Перечень такого рода субъектов достаточно широк, и может включать в себя, например, парламентские органы, с которыми дипломатические представители могут обсуждать некоторые вопросы при составлении нормативных актов, особенно, если есть основания полагать, что их правовые последствия могут повлиять на

интересы представляемого государства. Дипломатические представительства, конечно, не могут официально, вступать в законодательный процесс, но могут аргументировано, посредством дипломатических переговоров, способствовать общеприемлемому консенсусу. Все чаще дипломатические представительства вступают в переговорный процесс с муниципальными органами власти (в основном на региональном уровне), которые во многих государствах, приобретают все более широкие полномочия.

На дипломатические представительства возлагаются также немаловажные представительские функции. Суть, которых заключается в создании положительного имиджа представляемого государства в стране пребывания, будь то для целей повышения своего политического престижа, либо приобретения поддержки для конкретных уже принятых или запланированных внешнеполитических действий (например, если общественность в принимающем государстве воспринимает какие-либо действия представляемого государства отрицательно). В то же время дипломатическое представительство может выполнять такие функции в пассивной, и/или активной форме. Пассивная форма исполнения представительских функций, состоит, например, в организации разного рода научных конференции, культурных и спортивных мероприятия под эгидой главы ДП в качестве активной формы исполнения представительских функций, подразумеваются действия, связанные с осуществлением различных видов деятельности в области общественно-дипломатических мероприятия [4, с. 47]. Они включают в себя, например, активное участие дипломатов в лекциях, академических дискуссиях, семинарах, научных конференциях и других подобных мероприятиях в принимающей стране. Важным общественно-дипломатическим мероприятием также являются связи со средствами массовой информации, в форме предоставления интервью и заявлений для местных СМИ.

#### *Функции дипломатических представительств в области экономической дипломатии*

Функции ДП в области экономической дипломатии, представляют собой комплекс мероприятий, направленных на продвижение внешнеэкономических интересов государства, в основном это:

1. Содействие развитию торговых связей и инвестиций,

2. Политико-законодательные функции,

3. Содействие в предоставлении помощи развивающимся странам.

В исполнение функции содействие развитию торговых связей и инвестиций, дипломатические представительства сосредоточиваются на оказание помощи и содействия субъектам предпринимательской деятельности по созданию международных коммерческих контактов, а также реализации прямых иностранных инвестиций, способствующих выполнению целей намеченных экономической политикой представляемого государства. Дипломатические представительства могут в ходе этой функции эффективно способствовать передаче соответствующей информации для предпринимателей (о торговых и инвестиционных возможностях, о состоянии местного рынка, и т.д.), путем, проведения лекций и презентаций (в рамках Торговых палат, бизнес ассоциации и т.д.), разрабатывая различные информационные порталы и базы данных (содержащие контакты с местными импортерами, информации о предстоящих инвестиционных проектах, анализы местного рынка, и т.д.), а также организацией, так называемых, кооперационных бирж и других мероприятий, на которые приглашаются предприниматели как принимающего, так и представляемого государства и предназначены для обмена информацией и упрощения бизнес-контактов между ними. Кроме того, дипломатические представительства могут также предоставлять по требованию информацию для конкретных предприятий как принимающего, так и представляемого государства (например, контакты с поставщиками товаров). На практике такого рода деятельность ДП очень полезна, особенно для малых и средних предприятий, которые, в отличие от крупных транснациональных корпораций, как правило, не имеют свою собственную сеть зарубежных филиалов и агентств, и, следовательно, в получении необходимой бизнес-информации имеют большую зависимость от государственной поддержки [6, с. 210].

Важным моментом в процессе осуществления ДП политическо-законодательные функции является создание благоприятной нормативно-правовой среды для осуществления торговой и инвестиционной деятельности отечественных предприятий по отношению к зарубежью, посредством активного участия в переговорах о заключении (двусторонних) международных договоров и соглашений, регулирующих

различные области экономического сотрудничества между государствами (например, договоры о защите инвестиции). Однако, в нынешних условиях под влиянием глобализации и интеграции происходит сужение такого рода деятельности дипломатических представительств, потому что значительная часть международных экономических отношений регулируется многосторонними международными договорами, которые, как правило, заключенных в рамках международных организаций, и в процессе переговоров по принятию таких договоров принимают участие постоянные представительства при международных организациях. Специальным элементом в политическо-законодательной функции дипломатических представительств (в области экономической дипломатии) является политическое лоббирование, суть которого состоит в политической охране или поддержке отечественных предприятий за рубежом. Практическое использование политического лоббирования, а также возможностей его реализации зависит от условий в конкретном принимающем государстве, (типа экономики, политической системы, законодательства и других факторов). Например, в странах с рыночной экономикой возможности для политического лоббирования дипломатических представительств относительно ограниченные, особенно в связи с возможным риском нарушения правил свободной конкуренции. С другой стороны, в развивающихся странах, в которых отсутствуют привычные для рыночной экономики рыночные институты и нормально работающие органы государственной власти (из-за высокого уровня коррупции и отсутствия квалифицированного персонала), использование различных форм политического лоббирования дипломатическими представительствами на практике часто являются необходимым. Например, в тех случаях, когда власти в принимающем государстве навязывают необоснованные барьеры для предпринимателей представляемого государства (в виде задержек в административных процедурах и т. д.) [6 с. 256].

Дипломатические представительства также оказывают содействие в предоставлении помощи развивающимся странам представляемым государством в целях развития принимающего государства (если оно, принимает такого рода помощь). Во исполнение этой функции, дипломатические представительства, для оказания помощи подыскивают

конкретные области или проекты, подходящие для оказания помощи в целях развития. Преимуществом дипломатических представительств в выполнении этих мероприятий является глубокое знание местных реалии. В то же время дипломатические представительства обладают знаниями о предприятиях в своей стране, которых могут привлекать к реализации подобного рода проектов. Дипломатические представительства осуществляют контроль над эффективностью использования финансовой помощи. А могут также предоставлять информацию для местных органов о возможностях участия в программах развития. В целом, объем, и порядок осуществления функций дипломатических представительств по предоставлению помощи в значительной степени зависит от механизма предоставления помощи в представляемом государстве.

#### *Функции дипломатических представительств в области культурной дипломатии*

В области культурной дипломатии, представляющей комплекс мероприятий, направленных на продвижение внешнеполитических интересов государства, посредством целенаправленного развития культурных связи, дипломатические представительства, выполняю следующие функции:

1. Поддержка распространения национальной культуры;
2. Поддержка распространения языка;
3. Политико-правовые;
4. Поддержка землячеству.

Осуществление функции поддержки распространения национальной культуры, включает в себя два направления деятельности дипломатического представительства, это информационно-презентационная деятельность, в рамках которой дипломаты сами выступают в качестве распространителей культурных ценностей, и организационная помощь, в рамках которой дипломатические представители выступают в качестве поддержки культурной деятельности и помогают обеспечить разного рода культурные мероприятия, направленные на презентацию национальной культуры [5, с. 292].

На практике информационно-презентационная деятельность, в основном, включает в себя чтение лекции, публичные выступления

дипломатических представителей, направленные на представление и объяснение различных аспектов культуры представляемого государства (то есть, его ценности, идеи, традиции, исторический опыт и социально-политические взгляды). Возможность для проведения такого рода деятельности представляется, например, в процессе открытия выставок и участие в различных культурных и образовательных мероприятиях, праздновании юбилеев, политических и исторических событий, имеющих отношение к принимающему или представляемому государству. Деятельность по организационному содействию дипломатических представительств, направленная на распространение национальной культуры, может осуществляться на практике, как деятельность, направленная на организацию различных (как правило, небольших) культурно-общественных мероприятий, таких как, выставки, концерты артистов представляемого государства, а также обеспечение материально-технического обеспечения для отечественных культурных учреждений в осуществлении их деятельности в принимающем государстве, которые могут иметь чрезвычайно важное значение, особенно в странах, где недостаточно развита культурная инфраструктура.

Дипломатические представительства также играют важную роль в содействии распространению языков представляемого государства в стране пребывания. На практике, дипломатическое представительство для выполнения этой функции, организуют языковые курсы для граждан принимающего государства, в частности, путем оказания поддержки и помощи местным учебным заведениям (особенно школам), в которых язык преподается, посредством предоставления услуг лекторов или посредством предоставления учебных пособий. В этой связи, роль дипломатических представительств состоит в мониторинге интереса к изучению языка представляемого государства в стране пребывания, а также связанных с ними потребностей местных учебных заведений.

С точки зрения широкой общественности относительно менее видимой (но все еще значительной) частью деятельности дипломатических представительств в сфере культурной дипломатии является осуществление политическо-законодательных функций. На практике исполнение такого рода функции состоит в участии дипломатических представителей в подготовке и обсуждении международных договоров и соглашений,

регулирующих различные аспекты культурных связей между государствами, например – условий, проводящих академические обмены студентами, правил выдачи государственных стипендий для иностранным гражданам, и условия для легального существования культурных и образовательных учреждений (школ, культурных центров и т. д.) представляемого государства в принимающем государстве и наоборот. Во исполнение политическо-законодательных функций, дипломатические представительства также осуществляют контроль и оценивают эффективность и актуальность существующих международных договоров и соглашений (в контексте политических событий и условий и, при необходимости, разрабатывают или инициируют внесение поправок и дополнения, при заключение новых международных договоров/соглашений). Дипломатические представительства также дополнительно выполняют наблюдение над практическим соблюдением международных договоров и соглашений, принимающим государством, и в случае нарушения требовать от местных органов разъяснения или исправления неправомерного деяния, в необходимых случаях применять дипломатическое и политическое давление на местную власть.

Дипломатические представительства в области культурной дипломатии осуществляют также функции поддержки и развития земляческих организации на территории принимающего государства. Дипломатические представительства могут в ходе выполнения такого рода функции, в частности, для поддержки и развития земляческих организации принимать участие в различных мероприятиях, организованных этими структурами. Эта поддержка со стороны дипломатических представительств может на практике эффективно способствовать «видимости» сообщества (землячества) в принимающей стране, тем самым способствуя увеличению интереса к «жизни» со стороны местных политических институтов, представители которых также как правило принимают участие в этих мероприятиях. В случаях если представляемое государство способно обеспечить финансовую поддержку земляческих организации (например, в виде грантов на развитие культурных мероприятий), дипломатическое представительство может выступить в качестве администратора такой помощи, что служит гарантией добросовестного использования выделяемых средств [5, с. 292].



### *Заключение*

Дипломатические представительства могут также в условиях существования глобализирующихся международных отношений и интеграционных соединений, выполнять множество функций, будь то в политической, экономической или культурной сфере дипломатии, которые эффективно способствуют реализации внешнеполитических интересов государства.

Тем не менее, можно наблюдать в некоторых странах тенденцию передачи некоторых функций дипломатических представительств в руки других государственных или негосударственных учреждений. Примером может послужить практика некоторых государств, когда осуществление некоторых функций в области экономической дипломатии передаются в руки Торгово-промышленной палаты (например, Германия), или реализация отдельных культурных и дипломатических мероприятий передается неправительственным организациям (например, Франция, Германия, Великобритания и другие страны).

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

- 1. Агеев О.В., Колобов О.А., Корнилов А.А., Устинкин С.В., Хохлышева О.О.** Дипломатическая служба: Российский стандарт. Учебное пособие – Н. Новгород: Изд-во ИФ ННГУ. 2000. 222 с.
- 2.** Большая юридическая энциклопедия. – 2-е. изд., перераб. и доп. – М., 2010.
- 3. Jozef Valuch, Michaela Rišová, Radoslav Seman.** Právo medzinárodných organizácií, vyd. C.H.Beck, 2011.
- 4. Šárka Waisová.** Úvod do štúdia medzinárodných vzťahů, 3.vyd. vyd. Aleš Čeněk, 2009.
- 5. Jaroslav Straka a kolektiv.** Medzinarodne vzťahy. Samorin: Heureka, 2013.
- 6. Ľ. Lipková a kol.** Medzinárodné hospodárske vzťahy. Sprint 2, 2011.