

ОСОБЕННОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ

В соответствии с пунктом 4 статьи 322 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», с 1 января 2014 года таможенное декларирование товаров с использованием декларации на товары должно производиться в электронной форме. Письменные (выполненные на бумажном носителе) таможенные декларации должны использоваться в исключительных случаях, определенных Правительством Российской Федерации [1].

В Российской Федерации 2013 год стал рубежом по переходу на обязательное таможенное декларирование товаров в электронной форме. Таможенные декларации в электронной форме занимают свыше 98 процентов в общем декларационном массиве с 2013 года. Письменная форма таможенного декларирования уже сейчас стала особенностью.

Внедрение электронного таможенного декларирования шло последовательно. Первая электронная таможенная декларация в России была выпущена 25 ноября 2002 года по технологии «ЭД-1» (подключение по выделенному каналу связи). Ввиду высоких затрат по технологии «ЭД-1» к 2008 году подавалось не более 9% всего объема деклараций. Массовый переход на электронное декларирование начался с сентября 2009 года после внедрения технологии «ЭД-2» (подключение по сети «Интернет»). В октябре 2010 года абсолютно все таможенные посты Российской Федерации, принимающие декларации, могли принимать их в электронной форме по сети «Интернет». В 2012 году на Портале Федеральной Таможенной Службы России была реализована возможность подачи декларации на товары напрямую, без отдельного программного обеспечения, без какой-либо предварительной подготовки, кроме получения электронной подписи.

Сейчас участники внешнеэкономической деятельности могут подавать декларации в электронной форме при помещении товара под любую таможенную процедуру из предусмотренных таможенным

законодательством, кроме трех случаев (отказ в пользу государства, уничтожение, специальная таможенная процедура). Это связано с тем, когда закон требует представления документов на бумажном носителе: например, при процедуре «отказ в пользу государства» первый экземпляр таможенной декларации представляется в Росимущество, при процедуре «уничтожение» необходим акт об уничтожении, выданный уполномоченной организацией. Однако, доля товаров, помещаемых под эти три процедуры, незначительна, она не превышает 0,5% от общего декларационного массива.

Федеральная Таможенная Служба (ФТС) России подготовила и согласовала со всеми заинтересованными ведомствами проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении категорий товаров, лиц, перемещающих товары, а также таможенных процедур, при которых таможенное декларирование товаров может осуществляться в письменной форме». В нем перечислены случаи, когда с 1 января 2014 года декларанты должны осуществлять таможенное декларирование в письменной форме. Это связано со спецификой информации о товаре (государственная тайна), спецификой таможенных процедур (уничтожение, отказ в пользу государства, специальная таможенная процедура) и рядом случаев (например, пересылка товаров в международных почтовых отправлениях, декларирование товаров отдельными категориями иностранных лиц, перемещение товаров физическими лицами или в адрес физических лиц). Причем, право выбора формы декларирования остается за декларантом.

ФТС России разработала и внедрила в таможенных органах автоматизированную систему формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов [2]. Чтобы у декларантов не было необходимости представлять разрешительные документы, содержащиеся в базах данных государственных органов, ФТС России организует электронное межведомственное взаимодействие. Разработаны 32 технологические карты межведомственного взаимодействия (ТКМВ), из них, 31 – с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и одна, – с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации. 26 ТКМВ уже одобрены на заседаниях подкомиссии при Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий

в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления.

Развитие электронного декларирования товаров в сочетании с внедрением таможенных технологий, базирующихся на электронном документообороте, позволило ФТС России создать центры электронного декларирования (ЦЭД) – специализированные таможенные посты, компетенция которых ограничена совершением таможенных операций по декларированию товаров исключительно в электронной форме. В настоящее время в системе таможенных органов функционируют 26 таких ЦЭДов, расположенных во всех федеральных округах.

Проведенный комплекс технических, технологических и организационных мероприятий позволяет таможенным органам Российской Федерации обеспечивать реализацию обязательного таможенного декларирования с использованием декларации на товары в электронной форме [2].

Проводимая ФТС России работа по сокращению сроков проведения таможенных операций в морских пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, по совершенствованию их функционирования и обустройства преследует стратегические цели – повышение конкурентоспособности наших портов и интеграцию транспортной системы Российской Федерации. Оптимизация времени нахождения товаров и транспортных средств в портах является предметом постоянного обсуждения на заседаниях межведомственной рабочей группы Минтранса России и ФТС России по вопросам взаимодействия при осуществлении государственного контроля международных морских и речных перевозок, заседания которой проходят ежеквартально [3].

Сейчас установлено 63 пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в морских портах: на Северо-Западе – 14, на Юге России и Северном Кавказе – 16, в Сибири – 1, на Дальнем Востоке – 32. Их роль для внешнеторгового оборота возрастет к 2020 году в связи с увеличением международных морских перевозок. При этом наибольшие темпы прироста (78-106%) ожидаются для балтийских и тихоокеанских портов. Через порты Санкт-Петербург, Усть-Луга, Туапсе, Ростов-на-Дону, Новороссийск, Владивосток, Корсаков, Ванино, Восточный, Находка будет проходить более 10 миллионов тонн грузов в год.

Морские пункты пропуска обеспечивают внешнеторговый оборот России, служат важной частью национальных международных транспортных коммуникаций и международных транспортных коридоров. При этом технологические процессы обработки грузов в портах характеризуются множественностью операций и большим количеством участников.

С таможенными органами в портах взаимодействует широкий круг лиц: государственные контрольные органы (ГКО), участники ВЭД (импортеры, экспортеры), перевозчики, экспедиторы, стивидоры, агенты, администрация порта, железнодорожные предприятия, иные лица. Важно создать в морском порту единое информационное пространство, которое позволит аккумулировать информацию из разных источников. Для решения этой задачи в феврале 2013 года ФТС России заключила контракт на выполнение научно-исследовательской работы (НИР «Морской порт») [2].

С января 2013 года на таможенном посту Морской порт Восточный Находкинской таможни проводится эксперимент, нацеленный на оптимизацию таможенных операций и сокращение сроков нахождения на территории порта подконтрольных таможенному органу товаров. Он проводится в рамках дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования». Площадкой для него выбран крупнейший в регионе морской контейнерный терминал площадью 72 га и пропускной способностью 550 000 TEU.

Эксперимент показал, что большая часть времени нахождения товаров в порту (91%) приходится на этапы до и после декларирования («до и после таможни»). Продолжительность этих стадий, прежде всего, зависит от действий экспедиторов, декларантов, терминала, перевозчиков, осуществляющих ввоз товаров в порт и вывоз контейнеров из порта. Для сокращения временного интервала, зависящего от действий таможенного поста, в рамках эксперимента предпринят ряд технологических решений, налажено предварительное информирование, согласованы действия участников процесса. Результатом проведенных мероприятий стало сокращение срока нахождения товаров в порту: по состоянию на октябрь этого года он сократился на 6 дней.

Эксперимент также показал, что одним из направлений сокращения сроков проведения таможенных операций в морском порту является

расширение предварительного информирования. Наличие предварительной информации позволяет таможенному органу принимать решения о документальном контроле судна, о выгрузке (запрете выгрузки) товара, до прибытия судна определять необходимость проведения санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля, и определять товары, подлежащие таможенному осмотру с применением МИДК. Уже на момент прибытия товаров в порт проверка данных уже проведена и в отношении них может приниматься решение о выпуске, если они не подлежат фактическому контролю (не признаны «рисковыми поставками»). Пока предварительная информация представляется в объеме коносамента. С учетом перспектив возложения на таможенные органы функций по осуществлению иных видов государственного контроля, ее объем должен будет стать шире, а ее предоставление должно будет стать обязательным.

Особого внимания заслуживают и вопросы таможенного оформления товаров, приобретаемых физическими лицами через Интернет-магазины [2]. Суммарный оборот интернет-магазинов в России в 2012 году превысил 350 млрд. рублей. Около 80% всех МПО, поступающих в Россию, содержит товары, приобретенные в рамках Интернет-торговли. Как правило, они пересылаются мелкими пакетами. Основными странами, отправляющими товары в МПО, выступают США, Китай, Германия, Италия, Япония, Корея, Великобритания, Тайвань, Украина, Турция.

Интернет-торговля неоднородна в таможенном отношении. Товары, приобретаемые в зарубежных интернет-магазинах, делятся на несколько категорий: каталожные товары (заказывается импортный товар, который уже находится на российском складе), товары, которые пересылаются из-за рубежа в МПО, и товары, которые доставляются из-за рубежа экспресс-перевозчиками (DHL, UPS, FEDEX и др.). Порядок совершения таможенных операций различается. При перемещении каталожных товаров применяется процедура выпуска для внутреннего потребления (используется декларация на товары, применяются меры тарифного и нетарифного регулирования). При перемещении МПО декларирование товаров осуществляется с использованием документов, сопровождающих МПО, (установлены Всемирным почтовым союзом). Экспресс-перевозки либо помещаются под процедуру выпуска для внутреннего потребления

(используется реестр экспресс-грузов, декларантом выступает юридическое лицо), либо выпускаются в свободное обращение для личного пользования (используется пассажирская таможенная декларация, декларантом выступает само физическое лицо, в чей адрес следуют товары, и таможенный представитель, выступающий от его имени).

Сопоставление таможенной стоимости товаров, оформленных по реестрам экспресс-грузов (5,55 млрд. руб.), с таможенной стоимостью товаров, оформленных по пассажирским таможенным декларациям таможенными представителями (1,46 млрд. руб.) и физическими лицами – получателями товаров (0,07 млрд. руб.), указывает на признаки таких негативных явлений, как расконсолидация товарных партий и уход от уплаты таможенных платежей.

С 31 октября 2013 года в Московской областной таможне начат эксперимент по электронному декларированию товаров для личного пользования, перемещаемых перевозчиками (транспортно-экспедиторскими компаниями, службами курьерской доставки) в адрес физических лиц – получателей товаров. Использование ЕАИС ТО (Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов) позволяет на основе сведений о частоте и стоимости перемещения товаров в адрес физического лица (получателя) принимать решение о выпуске товаров с уплатой таможенных платежей.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла в первом чтении законопроект, лишаящий ФГУП «Ростэк», – главную коммерческую структуру Федеральной таможенной службы, – права заниматься бизнесом.

Правительство все большее внимание стало уделять вопросам реформирования российской таможни. Об этом, в частности, свидетельствует утвержденная правительством дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования».

Еще в 2005 году правительством Российской Федерации была принята программа развития ФТС РФ, основанная на тех же постулатах, что и дорожная карта. Тогда ждали скорого вступления в ВТО, и под это было подготовлено много программ институциональных преобразований, в том числе реформы российской таможенной службы.

В конце 2010 года Россия присоединилась к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, – это, по сути, свод общепризнанных международных стандартов организации таможенного дела.

Концепция развития российской таможенной службы, принятая в 2005 году, предусматривала использовать в приоритетном порядке предварительное информирование и электронное декларирование, систему управления рисками, единую межведомственную информационную систему для взаимодействия с Налоговой службой и другими контролирующими органами. Все это составило основу принятой дорожной карты [2].

Для формирования правильного менталитета в российском обществе должны быть в наличии соответствующие управленческие инструменты. В 2010 году правительство Российской Федерации и Государственная Дума Российской Федерации согласились с предложением включить в Закон о таможенном регулировании специальную статью о критериях оценки деятельности таможенных органов. Сейчас это статья под номером восемнадцать. В ней указано, что работа таможни оценивается по совокупности трех параметров: простоте таможенных процедур и скорости их совершения, по пополнению бюджета, и по соблюдению законности. Три критерия, и на первом месте – облегчение торговли. Во исполнение этой статьи правительство недавно установило систему показателей, по которым общественность может оценивать качество работы Таможенной службы.

До сих пор российская таможня отвечала только за пополнение бюджета и ни разу, – за срыв поставок, остановку предприятия, уход бизнеса в другую страну. Таможенные службы Евросоюза, США и других наших торговых партнеров никогда не противопоставляют сбор платежей упрощению торговли. «Ростэк» хотят лишить права заниматься бизнесом в сфере околотаможенных услуг. «Ростэк» выполняет функции таможенного брокера, владеет складами временного хранения, и еще у него некий бизнес в международных автомобильных пунктах пропуска. При этом по действующему законодательству в автомобильных пунктах пропуска бизнесом заниматься нельзя. Лишать функций таможенного представителя – брокера – «Ростэк» никто не собирается. Он должен лишь выйти из капитала, а компании останутся и продолжат работать. Это касается не

только «Ростэка» или таможни, – государство должно уйти из бизнеса. На рынке сегодня более 400 таможенных брокеров, это обычный, приносящий прибыль бизнес, и полугосударственные структуры там не нужны.

Склады временного хранения, если российская таможня скоро будет работать как таможни развитых стран, вообще не понадобятся: груз будет доставляться «до двери» получателя. По закону груз отправляется на склад временного хранения (СВХ), если он не выпущен в течение трех часов. Сейчас среднее время с момента подачи декларации до момента выпуска около десяти часов. То есть без СВХ обойтись невозможно. А по дорожной карте время выпуска товара с таможни не должно превышать двух часов. В общем, СВХ как часть таможенной инфраструктуры просто бессмысленны [2].

В реформе таможни не заинтересованы многие, владельцы СВХ, видимо, в первую очередь. Многих пугает концепция переноса складов на границу и планы «Ростэка» все застроить своими складами. Владельцам складов совсем не нужно ускорение таможенных процедур, очевидно, что они будут искусственно тормозиться. Иначе вложенные инвестиции не окупятся. Если же «Ростэк» приватизируют, то новые владельцы его СВХ тоже будут сопротивляться реформе.

На самом деле бизнес должен бы заботиться об ускорении таможенного оформления, о внедрении технологий, которые позволяли бы вообще не загонять фуры на склады временного хранения, о разрешении оформлять товары у наших партнеров в Белоруссии и Казахстане. Это выгоднее бизнесу, – для того чтобы провезти товар под таможенным контролем, нужно внести финансовые гарантии, оформить дополнительные документы и так далее. От дополнительных издержек надо избавляться.

Формирование и развитие Таможенного Союза как раз и стало толчком к реформированию таможни. Появилось понимание, что может возникнуть конкуренция юрисдикций, в том числе в административных процедурах, где таможня играет не последнюю роль. Правда, в союзный Таможенный кодекс внесли специальные ограничители, чтобы этого не допустить. Например, таможенное оформление товара может проходить только в стране-резиденте его получателя. Плюс неудобная система уплаты и возмещения НДС: можно создать компанию в Белоруссии и

растаможить товар там, а потом его же продать российскому партнеру. Но тогда придется уплатить НДС сначала в Белоруссии, потом в России, и только после уплаты НДС в России вам когда-то вернут НДС в Белоруссии. Неунифицированные нормы технического регулирования, требования маркировки, знаки обращения тоже препятствуют растаможиванию товара, предназначенного для одного рынка, на территории другого государства.

В Казахстане и в Белоруссии имеется в наличии много позитивных вещей, ставших веским аргументом для изменений в России. Например, таможенные сборы при экспорте товаров. В 2013 году правительство установило таможенный сбор в размере тысячи рублей за одну декларацию при экспорте не сырьевых товаров вне зависимости от их стоимости. Один из ключевых аргументов для введения сбора, – в Казахстане такая система сборов существует уже давно, а в Белоруссии при вывозе товаров вообще сборы не взимают.

ВТО представляет собой свод правил регулирования внешней торговли: пошлины, лицензии, субсидии, ограничения и т.д. Хотя в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ) содержатся нормы таможенного администрирования, сформулированные в виде принципов: административные барьеры не должны быть чрезмерными, таможенные формальности не должны превращаться в скрытые ограничители для торговли.

Главное, что могло бы дать вступление в ВТО российской таможне, – это определение таможенной стоимости. Многие страны вообще не беспокоятся по поводу ее занижения, потому что есть сбалансированный фискальный подход: что таможня не доберет на пошлине, то налоговая служба доберет на налоге с прибыли. Но у нас такое сейчас невозможно, при сборе доходов в бюджет наши таможенники и налоговики не взаимодействуют, а конкурируют: у каждого свой план, и каждый борется за его выполнение и перевыполнение.

Для определения таможенной стоимости нужно обладать огромным количеством юридических и экономических компетенций. И с этим связан главный юридический упрек нашей Таможенной службе, – плохая обеспеченность методическими материалами.

В рамках Всемирной таможенной организации функционирует Технический комитет по таможенной оценке, который наработал огромный объем методического материала – конкретные кейсы, подходы, описание сделок с различными тонкостями. Всего этого катастрофически не хватает и таможене, и участникам ВЭД. Но пока об имплементации подобных материалов в таможенную практику мы можем только мечтать.

Строго юридически у России есть обязательства выполнять соглашения, принятые в рамках ВТО, но не методические материалы, носящие, в общем-то, консультативный характер.

Проблема глубже. В России нет единообразной практики определения таможенной стоимости и одинаковых методологических подходов. Каждый кейс по таможенной стоимости индивидуален для каждой таможни и для каждого арбитражного суда. То есть при одной и той же ситуации в одном регионе арбитражный суд признает вашу таможенную стоимость справедливой, а в другом, – нет.

Таможенная служба обязана регулярно изучать всю эту практику, обобщать ее, анализировать и выработать единый подход к проблемным ситуациям, информировать и разъяснять всем участникам методические материалы, которые были бы понятны и бизнесу, и таможеннику.

Вместе с тем, начиная с 2010 года стали проявляться две новые тенденции. Первая, – пристальное внимание руководителей страны к таможене. И вторая, – формирование некоего общественного заказа на качество таможенных услуг. Принята дорожная карта Агентства стратегических инициатив, проблемы таможни обсуждаются на площадках разных комиссий при правительстве и Президенте РФ, следовательно, качество таможенного администрирования – это неотъемлемая часть национальной инновационной системы и инвестиционного климата. Соответственно отношение меняется. Внутри таможенной системы выросло новое поколение профессионалов, вызывающих искреннее уважение. В руководство таможенных органов приходят люди с новым мышлением и отношением к происходящему.

Соответственно таможенная служба является мощным средством наполнения государственного бюджета. Именно через таможню проходит колоссальное количество средств, и именно на сотрудниках федеральной таможенной службы лежит колоссальная ответственность. Однако

заработная плата таможенников на данный момент не считается привлекательной.

Очевидно, что при таких условиях (высокой занятости, огромной ответственности и небольшой зарплате) в органах таможенной службы может развиваться коррупция. Этого не отрицают даже на государственном уровне, поэтому российское правительство во главе с премьер-министром внесло предложение увеличить сотрудникам таможни зарплату – во избежание искушений во время несения службы. Закономерный ход: повышение зарплат, являясь материальным стимулированием, может понизить уровень коррупции. При подсчёте новых заработных плат за основу был взят фактор того, что доход таможенников не должен отставать от дохода прочих государственных служащих. В марте месяце 2014 года средняя зарплата сотрудника таможни составляет 37,5 тысяч российских рублей, – с учётом возможных премий.

В 2013 году в рамках Программы ФТС России на реализацию мероприятий по предоставлению федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения были выделены бюджетные ассигнования в объеме 553 326,60 тыс. рублей, которые были освоены в полном объеме. На указанные бюджетные средства федеральным государственным гражданским служащим были предоставлены 169 единовременных субсидий [4].

В 2014 году на реализацию данных мероприятий ФТС России выделены бюджетные ассигнования в объеме 525 660,30 тыс. рублей.

Но реформирование ФТС в России, – это огромная система. Там шестьдесят с лишним тысяч служащих. Реформирование российской таможенной службы основывается на приоритете норм международного права, закрепленном в Конституции Российской Федерации, и, в свою очередь, требует дополнительно реализовывать новые задачи, связанные с оптимизацией деятельности Таможенного союза и функционирования Российской Федерации во Всемирной торговой организации.

31 марта 2014 года приказом ФТС России созданы Крымская и Севастопольская таможни. В кратчайшие сроки в составе Крымской таможни организованы восемь таможенных постов (Симферополь-центральный, Ялтинский, Керченский, Феодосийский, Евпаторийский,

Краснопереконский, Джанкойский, Аэропорт-Симферополь), в структуре Севастопольской таможни – два таможенных поста (Инкерманский, Бухта Камышовая). Проведена значительная работа по обеспечению кадрового потенциала таможенных органов, материально-техническому и информационному оснащению рабочих мест, обучению должностных лиц и оказанию им методической и практической помощи. В Республике Крым и городе Севастополе установлено 12 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 05.06.2014 №961-р). С апреля по ноябрь 2014 года через автомобильные пункты пропуска Крымской таможни вывезено около 1,5 млн. тонн и ввезено 761 тыс. тонн товаров. По направлению въезда в Крым перемещено 138,6 тыс. грузовых и 209,1 тыс. легковых транспортных средств, 7,1 тыс. автобусов, проследовало 961,5 тыс. физических лиц. Из Крыма выехало 123,3 тыс. грузовых и 203,9 тыс. легковых транспортных средств, 7,1 тыс. автобусов и проследовало 909,8 тыс. физических лиц. За семь месяцев через железнодорожные пункты пропуска на территорию Крыма проследовало на въезд и выезд 955 грузовых поездов и 4 329 пассажирских поездов. Через морские пункты пропуска в регионе деятельности Крымской таможни прибыли 800 морских судов и убыло 761 судно. Крымская таможня оформила около 900 деклараций. Севастопольской таможней оформлено 375 морских судов, проведен контроль около тысячи иных транспортных средств, оформлена 931 декларация на товары [2].

Ключевым направлением деятельности ФТС России стало содействие скорейшей адаптации участников внешнеэкономической деятельности Республики Крым и города федерального значения Севастополя к новым реалиям ведения бизнеса. Был проведен ряд рабочих совещаний и встреч руководства ФТС России и представителей ее структурных подразделений с руководством органов исполнительной и законодательной власти Крыма, а также представителями местного бизнеса. При участии статс-секретаря – заместителя руководителя ФТС России Т.Н. Голендеевой и должностных лиц ФТС России 4 июля 2014 года была организована и проведена конференция «Система таможенного контроля в Российской Федерации (Крымский регион): настоящее и перспективы». Сформированы консультативные советы по работе с участниками внешнеэкономической

деятельности при Севастопольской и Крымской таможнях, первые заседания которых состоялись в начале июля 2014 года. На сайте ФТС России создан специальный раздел «Информация для участников ВЭД Крыма», где заинтересованные лица могут ознакомиться с таможенным законодательством, рекомендациями таможенной службы, ответами на часто задаваемые вопросы. Созданы сайты Крымской и Севастопольской таможен, что также позволило обеспечить оперативность доведения информации до физических лиц и участников ВЭД.

По итогам работы за 11 месяцев 2014 года таможенными органами возбуждено 1 791 уголовное дело. В том числе 463 дела – по статье 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры), 593 дела – по статье 226.1 УК РФ (контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники) и др. По подозрению в совершении преступлений задержано 155 лиц. Стоимость незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза либо Государственную границу Российской Федерации товаров, в том числе стратегически важных товаров и ресурсов (статья 226.1 УК РФ) составила 1,5 млрд. рублей. Сумма неуплаченных таможенных платежей (статья 194 УК РФ) – около 3 млрд. рублей. Не возвращено из-за границы средств в иностранной валюте и валюте Российской Федерации (статья 193 УК РФ) на сумму 39 млрд. рублей. Переведено денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов (статья 193.1 УК РФ) на сумму свыше 8 млрд. рублей. Размер незаконно перемещенных наличных денежных средств и (или) денежных инструментов (статья 200.1 УК РФ) составил 216 млн. рублей. Из незаконного оборота изъято более 439 кг наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, что почти на 30% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, 20 кг сильнодействующих веществ. В результате принятых мер по установлению фактических обстоятельств совершения

противоправных деяний и изобличению виновных лиц подозреваемыми и обвиняемыми в ходе расследования уголовных дел в федеральный бюджет уплачено таможенных платежей на сумму более 32 млн. рублей. По итогам работы за девять месяцев 2014 года таможенными органами возбуждено 59 471 дело об административных правонарушениях. По делам об административных правонарушениях принято 56 809 решений, из них должностными лицами таможенных органов 36 447 решений, судом или иным уполномоченным органом – 20 362 решения. Назначено наказаний по 54 669 делам об АП на общую сумму около 283 млрд. рублей. Предметами административных правонарушений чаще всего являлись автотранспортные средства, табак, валюта, алкогольная продукция текстильные материалы и изделия, оружие и боеприпасы, а также мясная продукция. На исполнение передано 49 132 постановления по делам об административных правонарушениях на общую сумму более 2,5 млрд. руб. Исполнено 34 301 постановление по делам об АП на сумму около 760 млн. руб. Это на 745 постановлений и 193 млн. руб. больше, чем в январе-сентябре прошлого года. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года повысилась эффективность исполнения постановлений по делам об АП в общем количестве поступивших на исполнение постановлений по сумме взысканных административных штрафов (с 25 % до 32%). За девять месяцев 2014 года таможенными органами в уполномоченные органы передано товаров, обращенных в федеральную собственность, общей стоимостью более 2,2 млрд. рублей, что на 40% больше аналогичных показателей 2013 года.

Федеральная таможенная служба последовательно реализует Концепцию открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 №93-р.

Основные усилия в 2014 году были сосредоточены на трех направлениях, содержащихся в Плане Федеральной таможенной службы по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год с учетом «горизонта планирования» до 2018 года. Это – реализация Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 гг., общественное обсуждение и экспертное сопровождение результатов его выполнения, взаимодействие с

Общественным советом, обеспечение возможности работы с открытыми данными.

В соответствии с поручениями Аппарата Правительства Российской Федерации ФТС России осуществлена работа по организации общественного обсуждения и экспертного сопровождения реализации Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов. Обеспечена возможность направления комментариев широкой общественности к результатам реализации для последующего анализа и размещения информации о проведенном анализе на сайте ФТС России. На основе рекомендаций Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства Федеральная таможенная служба разработала и утвердила положение об Общественном совете при ФТС России. Его основной функцией станет общественный контроль за деятельностью ФТС России, включая рассмотрение проектов, разрабатываемых общественно-значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценки эффективности государственных закупок, ежегодных планов деятельности ФТС России и отчета об их исполнении, а также других вопросов.

Одной из базовых задач по формированию системы «открытое правительство» является размещение информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти в сети «Интернет» в форме открытых данных. В настоящее время на сайте ФТС России в соответствующем разделе размещено 48 наборов открытых данных. В информационных системах предусмотрена автоматическая выгрузка открытых данных. В связи с планируемым принятием («дорожной карты») «Открытые данные Российской Федерации» была проведена ревизия информационных ресурсов ФТС России, по результатам которой выявлены еще 18 наборов данных, которые можно опубликовать в форме открытых данных. Подготовленные материалы направлены в Аппарат Правительства Российской Федерации для обсуждения на Совете по открытым данным при Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства. Изданы приказы ФТС России в целях организации работы по формированию Реестра наборов открытых

данных, размещаемых на официальном сайте ФТС России, выработки как технической политики к формированию наборов открытых данных, так и подходов к раскрытию информации о деятельности ФТС России. По оценке Правительства Российской Федерации, ФТС России занимает передовые позиции в области открытых данных. В мае 2014 года ФТС России была награждена дипломом Министра Российской Федерации М.А. Абызова.

Взаимодействие с общественностью, в том числе с деловыми кругами, позволяет ФТС России вести совместную работу по повышению качества и результативности таможенного администрирования. Сотрудничество с участниками внешнеэкономической деятельности осуществляется в форме совместных встреч, конференций и круглых столов, инициаторами которых является как ФТС России, так и крупные иностранные объединения, ассоциации, а также отдельные участники внешнеэкономической деятельности. В 2014 году состоялось более 90 подобных мероприятий. 2014 год стал новым этапом в работе Экспертно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России (бывший Общественно-консультативный), который остается одной из успешных площадок двустороннего общения и выработки совместных решений в сфере таможенного дела. Вследствие высокой активности бизнеса обсуждается возможность расширения круга возложенных на Совет задач и расширение сферы его деятельности. С целью создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику ФТС России проводит активную работу в рамках рабочей группы по совершенствованию таможенного законодательства Консультативного совета по иностранным инвестициям в России. Официальный сайт ФТС России является одним из важных источников информирования граждан и бизнеса о деятельности таможенной службы.

С каждым годом интерес пользователей к сайту ФТС России растет. За 11 месяцев 2014 года сайт посетило более 4 млн. человек. Согласно мониторингу Санкт-Петербургского Института развития свободы информации, Интернет-сайт ФТС России по показателю «информационная открытость» занимает 4-е место среди сайтов федеральных служб, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

На сайте ФТС России предусмотрены новые сервисы: онлайн-диалог с гражданами для сбора предложений по совершенствованию

инструментария, правил работы и контента сайта ФТС России, личные кабинеты для членов Общественного совета при ФТС России и оценка эффективности пребывания и работы граждан с сайтом ФТС России. В рамках системной работы по развитию связей с общественностью ФТС России организовала взаимодействие таможенных органов с вузами, ведущими подготовку студентов по специальности «журналистика».

Управление по противодействию коррупции ФТС России подвело итоги работы за 2014 год, которые вновь подтвердили, что Федеральной таможенной службе удалось наладить эффективную систему противодействия коррупции и борьбы с нарушениями в собственных рядах. Девять из десяти уголовных дел коррупционной направленности возбуждаются по материалам собственных подразделений таможенных органов по противодействию коррупции.

ФТС России проводит системную работу по противодействию коррупции и должностным правонарушениям, которая реализуется планомерно и комплексно, в соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства Российской Федерации и ведомственных правовых актов. Увеличившееся количество выявленных нарушений отражает эффективность системных мер, а также является одним из непосредственных результатов работы подразделений таможенных органов по противодействию коррупции, которые проводят оперативно-розыскную деятельность, выявляют преступления и направляют собранные материалы в следственные органы.

Всего за 2014 год по материалам подразделений по противодействию коррупции было возбуждено 305 уголовных дел, что на 23,5% больше, чем в 2013 году (247 уголовных дел), из них по преступлениям коррупционной направленности – 155 уголовных дел.

Что касается такого вида коррупционного преступления, как получение взятки, то в 2014 году по материалам подразделений таможенных органов по противодействию коррупции возбуждено на 34,5% больше уголовных дел по фактам получения взяток должностными лицами, чем в 2013 году.

Известно, что на практике при осуществлении таможенного контроля участники ВЭД несут дополнительные расходы помимо официальной

уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет и оплаты стоимости таможенных услуг коммерческим организациям, в том числе на этапах:

- таможенного контроля после выпуска;
- возврата излишне уплаченных таможенных, авансовых платежей;
- включения лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, в соответствующие реестры;
- проверки отчетности лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела и пр.

Устоявшаяся коррупционная схема создает проблемы для реализации мероприятий по совершенствованию таможенного администрирования. Проблема носит системный характер, формирование законодательной и нормативно-правовой базы в области таможенного дела дает основания для разноплановой трактовки правовых норм. Открытые перечни документов, необходимых для предъявления в таможенные органы, отсутствие четких регламентов действий инспекторов дают неограниченные возможности для недобросовестных сотрудников таможенных органов.

Коррупцию в российских таможенных органах провоцируют следующие факторы:

1. Введение категорирования участников ВЭД, формирование перечней добросовестных и недобросовестных участников ВЭД. Поэтому необходимо определение четких критериев отнесения участника ВЭД к той или иной категории.
2. Формирование ценовых профилей риска. Недобросовестные участники ВЭД «подгоняют» таможенную стоимость под профили рисков, при этом им нет необходимости готовить полный комплект документов по таможенной стоимости. Участники ВЭД, которые пытаются заявить реальную, основанную на документах, таможенную стоимость (иногда ниже рисков), сталкиваются с решением таможенного органа о дополнительной проверке, досмотром, сложностями судебного и ведомственного доказывания заявленной таможенной стоимости.

Практика контроля деятельности таможенных органов, в том числе контроля со стороны вышестоящих таможенных органов показывает, что такие проверки затрагивают не только деятельность таможенных органов, но и процесс совершения таможенных операций, деятельность складов

временного хранения и таможенных представителей. Поэтому необходимо определить четкий регламент проведения проверки, который бы не затрагивал непосредственно процессы совершения таможенных операций добросовестных участников ВЭД.

В российских таможенных органах необходимо предпринимать следующие первоочередные меры по борьбе с коррупцией и взяточничеством:

1. Инвентаризация таможенного законодательства. Разработка правовых норм прямого действия, исключающих их неоднозначную трактовку и различное правоприменение.
2. Создание эффективной системы взаимодействия таможенных органов и представителей бизнеса с целью формирования законодательной и нормативно-правовой базы в области таможенного дела.
3. Разработка четкого регламента действий проверяющих лиц по всем вопросам, включая ведомственный контроль и таможенные проверки.
4. Сокращение количества проверок одного лица различными проверяющими органами в течение определенного срока.
5. Автоматизация процессов регистрации и выпуска таможенных деклараций.
6. Смещение акцентов с контроля таможенной стоимости таможенными органами на отслеживание цепочки перепродаж товаров налоговыми органами.
7. Электронный документооборот, межведомственное информационное взаимодействие.
8. Доступ общественности к процессу формирования контрольных показателей деятельности таможенных органов.
9. Повышение денежного довольствия сотрудников ТО, социальная политика.
10. Внедрение методов управления по результатам на государственной службе, повышение мотивации сотрудников таможенных органов.
11. Введение наряду с дисциплинарной ответственностью административной ответственности должностных лиц таможенных органов.

Перечисленные меры по противодействию коррупции в таможенных органах наряду с системными мерами, принимаемыми на национальном и

международном уровнях, будет способствовать укреплению позиций России в глобальном мире.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Материалы Коллегии Федеральной Таможенной Службы России от 20 сентября 2013 года.
2. Таможенное право: Учебник для вузов. С.Ю. Кашкин, В.П. Кириленко, Д.Г. Демидов, Ю.В. Шипилов и др. СПб. УМО. 2015. 148 с.
3. Материалы Коллегии ФТС России от 28 ноября 2013 года.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года №1050 об утверждении федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.