

РАЗДЕЛ I.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК 658.5

В. В. Глухов, В. Ф. Звагельский

ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВА

Вводя понятие эффективное государство, следует разделить две интерпретации данного термина: эффективное государство как страна в целом; эффективное государство как эффективное управление страной.

Эффективное государство с позиций теории управления характеризуется как эффективный менеджер. В упрощенной формулировке эффективное государство достигает больших результатов при меньших затратах.

Рассматривая эффективность государства, следует разделить:

эффективность отдельного мероприятия, реализуемого с использованием государственных средств (может оцениваться как локальное мероприятие при специфике показателей результативности. Если в традиционном подходе результатом инвестиций оказывается прибыль, то для государственных вложений это прирост налогов, увеличение объемов производства в регионе, улучшение социальных условий для населения и т. п.);

эффективность использования бюджетных средств в краткосрочном периоде (показывает результативность государственного управления в периоде месяц, квартал, год. Они могут применяться для оценки государственного управления для города, региона, страны);

эффективность государства в целом как мега экономической системы (формируется при рассмотрении стратегических решений, имеющих долговременные последствия. К такого рода решениям

относятся, в частности, механизмы государственного воздействия на промышленный комплекс страны).

Государственные расходы – это финансирование программ промышленных и научных исследований, субсидии производителям материальных благ, затраты на разработку программ экономического развития, расходы на поддержание государственных органов мониторинга, расходы на профессиональное образование и т. п. Все эти расходы финансируются из налоговых поступлений текущего периода. Налоговые поступления будущего периода рассматриваются как результат государственных затрат.

При макроэкономической оценке эффективное государство (не как управление, а как страна) характеризуется положительным балансом доходов и расходов, прибыльностью секторов экономики, лидирующими позициями в международной торговле, отсутствием зависимости от других стран. При оценке макроэкономических государственных мероприятий, используется традиционный подход, предусматривающий сопоставление затрат и результатов за интервал времени.

Эффективность как оценка действий государства – это соотношение государственных вложений с поступлениями в бюджет в будущие периоды. Максимизация эффективности – это достижение планового объема будущих поступлений в бюджет с минимальными сопровождающимися государственными затратами либо достижение максимума отдачи при плановых государственных вложениях.

Слагаемые поступлений в бюджет:

- налог на добавленную стоимость;
- взносы в социальные фонды;
- земельный налог;
- транспортный налог;
- налог на имущество организаций;
- налог на прибыль;
- налог на доходы физических лиц,
- акцизы.

Эти поступления необходимы, чтобы обеспечить условия жизни населения и компенсировать расходы на государственные функции.

Эффективное государство обеспечивает максимизацию качества жизни населения f за счет оптимального механизма поддержки промышленности, распределения ресурсов по отраслям и секторам промышленности, между формами, видами и способами комплексного механизма поддержки (x_i) –

$$\max f(x_i) .$$

Показатель f является комплексной оценкой и формируется как объединение (через весовые коэффициенты α_j) частных показателей качества жизни b_j (продолжительность жизни, оплата труда, доля безработных, масштаб социальных программ, качество окружающей среды, условия проживания и др.) –

$$f = \sum_j \alpha_j b_j .$$

Частные показатели качества жизни (продолжительность жизни, обеспеченность жильем, заработная плата, показатели окружающей среды, ассортимент питания и др.) в свою очередь являются следствием характеристик национальной экономики c_k (объемов производства, номенклатуры, глубины производственного цикла, масштаба использования природных ресурсов (возобновляемых и не возобновляемых), прогрессивности используемых технологий и др.) –

$$b_j = g_j(c_k) .$$

Характеристики c_k формируется под влиянием реализуемых государственных проектов, программ, форм, видов и способов комплексного механизма поддержки x_i .

Учитывая долговременный характер промышленных технологий и долговременность последствий воздействия промышленности на окружающую среду, необходимо оценивать результат с учетом временного фактора:

$$F(x_i) = \sum_t \sum_j s(t) \alpha_j g_j(c_k(x_i), t) ,$$

где $s(t)$ – значимость показателей в году t .

Развития и улучшения в экономики связывают с разработкой и применением инноваций. Они стали важнейшим фактором экономического развития, основой конкурентоспособности фирм, отраслей, национальных экономик.

Главные признаки эффективного государства:

- повышенная доля основных средств (машин, конструкций, аппаратов) произведенных на отечественных предприятиях;
- определяющая доля расходов на НИОК со стороны бизнеса, при меньшей доле со стороны государства;
- значительный вклад крупного бизнеса в расходы на НИОКР;
- положительное международное сальдо (профицит) баланса в торговле технологиями;
- ориентация инновационно активных компаний своими разработками на мировой рынок;
- отсутствие «утечка мозгов», приток интеллектуальной рабочей силы;
- наличие тенденции роста в инновационном секторе;
- участие бизнеса в проведении совместных теоретических исследований с университетами, в создании совместных кафедр и лабораторий, совместное использование учебной вузовской и лабораторной промышленной базы;
- развитая законодательно-правовая среда инновационного бизнеса, наличие налогового стимулирования внедрения инноваций, их экспорта;
- наличие системы подготовки кадров для инновационной сферы промышленности;
- наличие высококвалифицированных кадров для инновационной деятельности и развитая инновационная культура;
- наличие системной поддержки на всех этапах жизненного цикла инноваций;

– наличие современной технической базы лабораторий в высшей школе соответствующей по уровню той, которая создана в промышленности.

Эффективность государства во многом определяется способом взаимодействия основных действующих лиц экономики друг с другом в качестве элементов комплексной системы создания и использования знаний, современных технологий, инновационных продуктов. Элементами такого процесса являются:

1. Создание сбалансированного, устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, обеспечивающего расширенное воспроизводство знаний, конкурентоспособных на мировом рынке.

2. Создание эффективной инновационной системы, обеспечивающей взаимодействие сектора исследований и разработок с отечественным предпринимательским сектором, встроенным в глобальную инновационную систему.

3. Стимулирование технологической модернизации экономики на основе передовых технологий.

4. Создание и расширение «технологических коридоров», обеспечивающих конкурентоспособность отдельных секторов российской экономики на основе передовых технологий отечественной разработки.

5. Устойчивый рост внутренних затрат на исследования и разработки.

6. Укрепление престижа российской науки, усиление притока молодых кадров в научную сферу.

7. Повышение патентной активности национальных разработчиков.

8. Повышение уровня инновационной активности в сфере малого и среднего бизнеса.

Государство в лице Правительства РФ фактически не в состоянии полномасштабно мотивировать частный промышленный бизнес к инновационной активности. Для частного бизнеса стимулом

к инновациям является конкуренция со стороны аналогичных компаний. При этом такие меры как снижение налогов в инновационных сферах часто не приведут к успеху, а только несут реальные потери бюджета. Крупные частные компании активно приобретают новые технологии и оборудование за рубежом, предпочитая не тратить деньги на их самостоятельную разработку.

В качестве конкретных действий эффективного государства (по опыту многих развитых стран), можно выделить:

сформировать национальный рынок технологий (крупный российский частный бизнес мог бы рассматривать российские инновационные компании в качестве поставщиков этих технологий наряду с имеющимися иностранными конкурентами);

стимулировать государственные корпорации и государственные предприятия к инновационной активности, к взаимодействию с вузами и НИИ (государственные Программы создания высокотехнологичного производства);

финансирование инновационных кластеров через Программы их инновационного развития;

формирование технологических платформ, которые позволяют сформировать единое информационно-коммуникативное поле между заинтересованными субъектами, специализирующимися на определенной технологической нише (выработка долгосрочного видения и прогнозов научно-технического развития);

технологическое перевооружение отраслевых кластеров, находящихся в разных регионах и имеющих разную специализацию в ассортиментной политике.

Государство может способствовать повышению технологического потенциала российской промышленности,

создавая замкнутые национальные системы “научные исследования и разработки — производство наукоемкой продукции в российских компаниях — крупномасштабные закупки этой продукции государством”;

стимулируя приток иностранного капитала и технологий путем допуска иностранных компаний к производству наукоемкой продукции в стране и государственным закупкам этой продукции.

Вероятнее всего, следует сочетать оба варианта в зависимости от состояния научного и технологического потенциала в конкретных областях науки и технологиях.

Необходимо государственное финансирование фундаментальной науки и прикладных научных исследований для приоритетных технологий.

При всей важности финансовой поддержки государством фундаментальной науки и наиболее приоритетных программ прикладных научных исследований важную позитивную роль может сыграть организационная деятельность государства по следующим направлениям:

создание государственных структур, ориентированных на выявление потенциальных промышленных потребителей знаний, накопленных государственными научно-исследовательскими институтами и университетами;

координационная деятельность государства по проведению НИОКР, в которых участвуют промышленные предприятия, университетские лаборатории и государственные научно-исследовательские организации.

Основные инструменты стимулирования модернизации:

разработка нормативной правовой базы, ограждающей государственные и общественные научные организации от недобросовестных и необоснованных структурных и институциональных преобразований;

содействие обеспечению научных организаций всех типов собственности современной приборной базой и оборудованием, в том числе за счет создаваемой сети центров коллективного пользования;

поддержка научных школ, молодых ученых;

усиление роли ведущих научных организаций, занятых комплексным решением крупных отраслевых и межотраслевых проблем;

концентрация ресурсов в ведущих научных центрах;

выбор научных приоритетов в отраслях (космические исследования, атомные технологии, биотехнологии, оптоэлектроника) и технологиях (нанотехнологии, информационные технологии, приборостроение).

целевое финансирование научных и технологических приоритетов через специальные структуры (фонды);

стимулирование участия в работах на прорывных направлениях корпоративной науки и научно-технических подразделений крупных промышленных предприятий и объединений;

создание системы долгосрочных заказов на поставку высокотехнологичной продукции для государственных нужд и естественным монополиям;

использование межправительственных комиссий, аппаратов торговых представительств и посольств для оценки мировых рынков и политической поддержки продвижения на них российских компаний;

содействие продвижению инновационных товаров и услуг на внешние рынки путем совершенствования налоговой и таможенной политики, включая упрощенный порядок таможенного оформления и таможенного контроля экспорта научно-технической продукции;

обеспечение добросовестной конкуренции и защиты отечественной наукоемкой промышленности от нечестных приемов в торговле, применяемых российскими и зарубежными фирмами;

расширение практики долевого партнерского финансирования крупных инновационных проектов со стороны государства и частного бизнеса;

стимулирование модернизации обрабатывающей промышленности;

облегчение доступа к финансовым ресурсам малым и средним высокотехнологичным компаниям;

установление опережающих стандартов научно-технической продукции;

стимулирование приобретения отечественной промышленностью современных овеществленных и не овеществленных технологий, созданных российскими разработчиками;

содействие созданию корпоративных (вертикально и горизонтально интегрированных) структур в научно-технической и производственно-технологической сферах.

Поддержка приоритетов научно – технологического развития реализуется через многоканальную систему средств федерального бюджета, государственных бюджетных и внебюджетных фондов, реализацию федеральных целевых программ, поддержку важнейших инновационных проектов государственного значения. Использование понятия «эффективное государство» меняет экономический взгляд на роль государственных ресурсов, на значимость государственных решений, на ответственность за принимаемые государственные программы. Такой подход повышает ответственность конкретных руководителей перед обществом, дает инструмент для оценки эффективности конкретных государственных программ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

- 1. Кабаков В.С., Шатрова Е.В.** Стратегия предпринимательства – СПб.: Изд-во «ГИЭА», 2007.
- 2.** Экономика знаний и факторы ее реализации: Аналитический доклад / Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации. – М., 2005.
- 3. Звагельский В.Ф.** Механизмы косвенной государственной поддержки промышленности в условиях открытой национальной экономики // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. – 2013. – № 1(163) – С. 9-16
- 4. Дынкин А.А.** Инновационная экономика в России и Мире // Стратегия России. – 2004. – № 2.