

РОССИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ И ВТО: НОВОЕ В ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

Создав Таможенный союз (ТС), Белоруссия, Казахстан и Россия взяли на себя обязательства проводить в отношении третьих стран единую внешнеторговую политику, содержание которой должен определять наднациональный орган – Комиссия ТС. Она имеет полномочия на изменение ставок ввозных таможенных пошлин, установление тарифных льгот и введение квот, определение системы тарифных преференций, применение нетарифных мер регулирования. В состав Комиссии входят вице-премьеры правительств трех стран, поочередно выполняющие функции ее председателя. Решения принимаются двумя третями голосов. Россия имеет в Комиссии 57 % голосов, Белоруссия и Казахстан – по 21.5 %. Таким образом, вступив в ТС, его участники не могут, как это было ранее, самостоятельно и независимо друг от друга использовать меры тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли товарами. Теперь они должны согласовывать их применение между собой [1].

Участники ТС согласовали и ввели в действие общий таможенный кодекс, определяющий единые формы и методы таможенного контроля и таможенного оформления, технологию контроля перемещения товаров и транспортных средств на единой таможенной территории. На границах союза действует единый таможенный тариф. При согласовании его ставок всем трем странам пришлось пойти на уступки партнерам. Россия смогла сохранить неизменными ввозные пошлины по 82 % товарных позиций, по 14 %-ей пришлось пойти на понижение действовавших ставок и по 4 %-на их повышение. У Белоруссии остались прежними пошлины на 75 % товарных позиций, у Казахстана – на 45 %.

Вошли в силу ратифицированные Федеральным собранием РФ отдельные соглашения о регулировании внешней торговли товарами на общей таможенной территории, в частности, Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран; Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран; Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам. Действует также целый ряд других соглашений.

По данным ЕЭК (Евразийской экономической комиссии), в 2012 году вырос общий объем взаимного торгового оборота между государствами-членами Таможенного союза. По сравнению с 2011 годом, рост торговли составил 68,6 миллиардов долларов или 8,7 %. За этот период объем взаимных торговых операций между Россией и Беларусью возрос на 43,9 миллиардов долларов или 9,6 %, между Россией и Казахстаном – на 23,8 миллиарда долларов или на 6,8 %, между Беларусью и Казахстаном – на 0,9 миллиардов долларов или на 15,1 %. Взаимные товаропотоки между участниками Таможенного союза распределились следующим образом: Россия-Беларусь – 64 %, Россия-Казахстан – 34,7 %, Беларусь–Казахстан – 1,3 % [2].

Еще нельзя не отметить, что, несмотря на откровенно дискриминационные меры, применяемые к товарам российского, белорусского и казахского производства, страны Европейского союза, как и ранее, остаются основными покупателями товаров из Таможенного союза. Положительное сальдо 2012 году во внешней торговле говорит о том, что внешняя торговля между Таможенным союзом и третьими странами продолжает развиваться.

Одной из ключевых проблем в сфере внешней торговли стран Таможенного союза является низкая диверсификация экспортной структуры и сырьевой характер экспорта. В связи с этим важнейшей задачей единой торговой политики стран ТС должно стать повышение объемов несырьевого экспорта.

Среди мер, которые способны стимулировать увеличение числа организаций-экспортеров и нарастить объемы экспорта товаров с высокой степенью обработки и инновационной продукции выделяют совершенствование механизма государственной поддержки экспорта. Здесь необходима разработка четких критериев и процедур получения государственной поддержки, предоставление госгарантий экспортно ориентированным высокотехнологичным предприятиям по инвестиционным кредитам. Кроме того, в рамках формирования единой торговой политики стран – членов ТС особое внимание должно уделяться вопросам гармонизации процесса оформления внешнеторговых сделок, а также порядка исчисления и уплаты сборов и таможенных пошлин.

Россия с 22 августа 2012 года официально стала 156-й страной-членом ВТО. С этого момента вступил в силу протокол о присоединении РФ к этой организации, подведший черту под 18-летним марафоном переговорного процесса. Документ был подписан в Женеве 16 декабря 2011 года. Министры стран-членов ВТО одобрили вступление России в эту организацию после 18 лет переговоров. Россия в качестве государства – члена ВТО принимает на себя все обязательства по Марракешскому соглашению об учреждении этой организации. Переходные периоды для либерализации доступа на рынок составляют 2–3 года, по наиболее чувствительным товарам – 5–7 лет [3].

Присоединившись к ВТО, Россия получила легитимный выход на это правовое пространство, обрела международно-правовую защиту, гарантируемую его нормами. Такая защита в конечном итоге будет содействовать продвижению российских интересов за рубежом. Членство в ВТО позволит России использовать эффективный механизм разрешения споров и конфликтных ситуаций, действующий в этой организации. У российских государственных органов появятся легитимные основания для противодействия установлению торговых барьеров против конкурентоспособного российского экспорта, проведения регулярных консультаций о доступе российских товаров,

услуг и инвестиций на рынки стран-партнеров, модернизации договорно-правовой базы.

Таким образом, присоединение к ВТО дает России дополнительные возможности для противодействия дискриминации отечественных производителей на внешних рынках. Вместе с тем обязательства, которые примет на себя Россия, будут накладывать вполне конкретные ограничения на торговую политику страны в той ее части, которая относится к защите внутреннего рынка. Дело в том, что достигнутые российской делегацией договоренности предусматривают либерализацию тарифного регулирования импорта в течение установленного переходного периода. Определены начальные и конечные уровни "связывания" таможенных пошлин (то есть уровни, выше которых нельзя устанавливать конкретные пошлины после вхождения в ВТО). В первый год после присоединения ни одна из ставок таможенных пошлин не будет снижена по сравнению с их нынешним уровнем. В целом по товарам начальный уровень "связывания" средневзвешенной ставки пошлин установлен на отметке 14.8 %, конечный – 11.5 % при фактической ее величине в 2008 г. 12.9 % [1].

Условия доступа иностранных производителей услуг на российский рынок сопоставимы с условиями других стран – членов ВТО. России предстоит выполнять конкретные обязательства примерно по 116 из 155 секторов услуг, включенных в классификацию ВТО. В ряде случаев позиция российской стороны предусматривает более жесткие условия работы иностранных поставщиков услуг на отечественном рынке. Это относится, в частности, к энергетическим услугам, а также к части транспортных и медицинских услуг. Такой характер договоренностей позволит при необходимости использовать дополнительные инструменты защиты национальных поставщиков услуг от иностранной конкуренции в будущем. В сфере услуг для иностранной конкуренции оставлены открытыми всего 30 секторов, в 39 – зарубежные провайдеры не

будут допускаться вообще, а в 86 секторах к ним будут предъявляться различные специфические требования.

России, скорее всего, удастся сохранить нынешний уровень государственной поддержки аграрного сектора, направленной на выравнивание условий конкуренции с иностранными поставщиками. Российская делегация до последнего настаивала на необходимости сохранения заявленного ею ранее объема поддержки в размере 9 млрд. долл. в год, что позволило бы государству реализовать принятую программу развития сельского хозяйства в 2008-2012 гг. Однако члены рабочей группы ВТО считали указанный объем чрезмерным. В результате в сентябре 2010 г. Россия согласилась сохранять господдержку АПК на уровне 9 млрд. долл. в год только до 2012 г., а затем начать ее снижение и довести к 2017 г. до 4.4 млрд. долл. При этом от использования экспортных субсидий в отношении сельскохозяйственных товаров наша страна вообще отказалась [1].

Нужно очень внимательно подходить к выделению бюджетных средств и использованию других протекционистских мер. В противном случае можно лишиться важнейшего преимущества от вступления России в ВТО, которое заключается в создании равных конкурентных условий для товаров, независимо от страны их происхождения.

В июле Совет Евразийской экономической комиссии утвердил обновленный Единый таможенный тариф (ЕТТ) с учетом обязательства РФ перед ВТО, который начал действовать с 23 августа 2012 года.

При переходе на новую редакцию ЕТТ средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины снизилась с 9,6 % до 7,5-7,8 %. Для трети товаров снижение произошло на следующий же день, речь идет в первую очередь о возврате импортных пошлин, повышавшихся в период кризиса в 2008-2009 годах, на исходный уровень. К чувствительным отраслям, в которых могут возникнуть определенные экономические и финансовые сложности в связи с новыми условиями, вызванными членством России в ВТО, относятся автомобильная

промышленность, сельское хозяйство, сельхозмашиностроение, легкая промышленность [4].

В настоящее время правительство разрабатывает меры адаптации отраслей экономики к условиям ВТО, сохраняя программы финансовой поддержки, в частности, сельского хозяйства. Программы поддержки производства сельхозтехники, судостроения и авиастроения будут реформатированы в соответствии с нормами ВТО, и господдержка будет направляться напрямую производителям. Кроме того, запланирован ряд мер административного характера, например, по линии таможенного администрирования.

В процессе присоединения к ВТО Россия заключила 30 двусторонних договоров о доступе на рынки услуг и 57 договоров о доступе на рынки товаров. После вступления в ВТО средние пошлины в Российской Федерации, по данным ЕАБР, составили 7,8 %, в то время как пошлины в 2011 г. равнялись 10% в среднем по всем товарам. Средняя максимальная пошлина по сельскохозяйственным товарам составила 10,8 %, а по промышленным товарам – 7,3 %. Для сравнения, средние текущие пошлины в сельском хозяйстве в 2011 г. в России равнялись 13,2 %, а в промышленном секторе – 9,5 % [2].

Вступление России в ВТО неизбежно ставит острым вопрос о порядке принятия и опубликования решений комиссии Таможенного Союза, которые будут подвергаться изменениям и усовершенствованиям.

19 мая 2011 г. в Минске главы России, Белоруссии и Казахстана подписали Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы (далее – Договор), направленный на решение проблемных моментов, возникающих в случае присоединения одного из членов Таможенного союза к ВТО. Следует отметить, что изначально три страны были намерены вступить в ВТО именно в рамках Таможенного союза. Нормы ВТО позволяют вступать в нее в качестве члена не только государствам, но и таможенным территориям. Например, Европейский Союз является полноправным членом ВТО. Пока в ходе переговорного процесса не

удалось достигнуть соглашения о единовременном вступлении Таможенного союза в ВТО. Вероятно, признание Таможенного союза в качестве члена ВТО станет возможным только после присоединения к этой организации всех участников Таможенного союза. Подобное ожидание может затянуться, поскольку Казахстан и Белоруссия пока выполнили «нормативы» для вступления в ВТО в качестве индивидуальных членов не более чем на 50 и 30 %, соответственно.

Согласно Договору о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, не присоединившиеся к ВТО страны – члены Таможенного союза фактически связывают себя всеми обязательствами по ВТО, принимаемыми Россией при вступлении в организацию. Белоруссия и Казахстан не получают права членов ВТО и, соответственно, преимущества от членства в данной организации до момента их присоединения к ней.

Дальнейшая тарифная политика ТС должна быть нацелена на диверсификацию экспортной корзины стран ТС и корректировку структуры ставок импортных тарифов в соответствии с вероятностью возникновения новых экспортных товаров в корзине названных стран.

Использование высоких тарифов в отраслях, производящих товары, возникновение конкурентных преимуществ по которым маловероятно, снижает возможности диверсификации экспортной корзины. Оно, по сути, запирает ресурсы экономики в неэффективных и неперспективных с точки зрения мирового разделения труда секторах экономики [1].

В этом случае более правильный подход состоит в том, чтобы сопоставить меры тарифного регулирования с вероятностью возникновения соответствующего товара. Более высокие тарифы должны соответствовать товарам с более высокой степенью возникновения конкурентного преимущества, а более низкие тарифы или их полная отмена должны быть для товаров с низкой вероятностью. Такой подход к тарифному регулированию будет способствовать ускорению диверсификации торговой корзины. Аналогичные методы необходимо использовать для пересмотра уже

существующих и при подготовке предложений для будущих преференциальных торговых соглашений с соответствующими странами. Так, нужно добиваться снижения импортных тарифов в странах-партнерах по тем товарам, где вероятность возникновения конкурентных преимуществ у стран ТС достаточно высока. Это облегчит условия доступа потенциальных производителей данных товаров на зарубежные рынки, что, в свою очередь, будет способствовать развитию этой отрасли и ее экспорта.

Для сглаживания неизбежных противоречий в нормах Таможенного союза и ВТО согласно Договору после вступления в организацию одного из членов Таможенного союза, которым в данном случае является Россия, нормы, предусмотренные Протоколом о ее присоединении к организации, становятся частью правовой системы Таможенного союза. Соответственно, правила ВТО станут обязательными и для Белоруссии с Казахстаном. При этом на Россию ложится обязанность по информированию этих государств о принятых ею обязательствах, которые потребуют внесения изменений в правовую систему Таможенного союза. Хотелось бы обратить особое внимание на то, что частью правовой системы Таможенного союза становятся только те обязательства России, которые прежде подпадали под его полномочия или были предусмотрены его международными договорами [5].

В настоящее время Белоруссия и Казахстан как государства, еще не являющиеся членами ВТО, фактически имеют право отступать от положений Соглашения ВТО и обязательств, принятых Россией и ставших частью правовой системы Таможенного союза. В Договоре прямо закреплено, что Белоруссия и Казахстан вправе отступать от тех обязательств, по которым правовая система Таможенного союза требует корректировки в соответствии с правилами ВТО или если такие правоотношения автономно регулируются в рамках национальной правовой системы этих государств. При этом страна, использующая такие отступления, обязана известить об этом Комиссию Таможенного союза, которая осуществляет публикацию

извещения. После присоединения к ВТО страна может продолжить пользоваться такими отступлениями только в том случае, если они прямо предусмотрены условиями ее присоединения к организации. При этом стоит заметить, что ответственность за нарушения норм ВТО одним из участников Таможенного Союза не будет влечь их ответственность по процедуре, установленной ВТО. Таким образом, ответственность за нарушения норм ВТО одним из участников Таможенного Союза будет ложиться на Россию.

Вступление России в ВТО и членство в Таможенном Союзе способствует поддержанию стабильности, открытости и предсказуемости торговой политики России, чего нашей стране до сих пор не хватает. С созданием Таможенного Союза и присоединением к ВТО, Россия по-прежнему может формулировать торговую политику, отвечающую национальным интересам, но уже не может осуществлять ее в части защиты национальных производителей на внутреннем рынке без согласования с партнерами по Таможенному Союзу. При этом единая внешнеторговая политика самого Таможенного союза (в части регулирования импорта) должна полностью соответствовать торгово-политическим принципам ВТО. В области же защиты интересов отечественных производителей на внешних рынках, регулирования торговли услугами и защиты прав интеллектуальной собственности наша страна пока может действовать автономно от членов Таможенного Союза, руководствуясь своими собственными целями и национальным законодательством.

Таким образом, анализ сложившейся ситуации дает основания констатировать, что процесс адаптации государственных органов и отечественного бизнеса к правилам и нормам Таможенного Союза и ВТО находится в самой начальной стадии. Очевидно, что по мере его развития, в ходе формирования Единого экономического пространства и соглашения о свободной торговле в СНГ будут возникать новые вызовы, на которые придется искать адекватные ответы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

- 1. Оболенский В.П.** Россия в Таможенном союзе и ВТО: новое в торговой политике // Мировая экономика и международные отношения. – 2011. – №12. – С. 22-30.
- 2. Родионов Д.** Таможенному союзу нужна единая торговая политика // Экономика и жизнь. – 18.01.2013
- 3. Портанский А. П.** Россия становится полноправным участником мировой торговли // Российский внешнеэкономический вестник. – 2012. – №4. – С. 51-56.
- 4.** Таможенный союз обновил пошлины с учетом вступления России в ВТО. – РИА Новости. – 23.08.2012
- 5.** Баланс «на грани»: обязательства России в рамках Таможенного союза при вступлении в ВТО. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lidings.com>