

## **РОССИЙСКО–АБХАЗСКИЕ И РОССИЙСКО–ЮГООСЕТИНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ВОЕННОЙ СФЕРАХ В 2008–2013 ГОДЫ**

После признания южно-кавказских республик в августе 2008 г. Россия начала официально устанавливать с ними двусторонние отношения, выводя их на качественно новый уровень – отношений между суверенными государствами. Первым шагом на этом пути стало установление дипломатических отношений на уровне посольств 9 сентября 2008 г. путем обмена нотами между министрами иностранных дел России, Абхазии и Южной Осетии – С.В.Лавровым, М. К. Джигоевым и С. М. Шамбой [1]. В октябре 2008 г. указами президента России Д. А. Медведев Чрезвычайными и Полномочными послами в Абхазии и Южной Осетии были назначены соответственно С. В. Григорьев и Э. К. Каргиев [2], а И. М. Ахба (Абхазия) и Д. Н. Медоев (Южная Осетия) стали послами республик в Москве [3].

Важным событием стало заключение 17 сентября 2008 г. первых межгосударственных договоров о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия, а также между Российской Федерацией и Республикой Абхазия [4], имеющих сходные тексты и ставших основой для их последующих соглашений. В целях поддержания мира и безопасности в Закавказском регионе, ключевыми положениями обоих договоров являются безотлагательные консультации в случае угрозы нападения на любую из сторон, а также совместное принятие мер для противодействия актам агрессии против них со стороны любого государства. Данные намерения прокомментировал президент России Д. А. Медведев, после подписания договоров заявивший о том, что для России ключевой задачей на данном этапе является

обеспечение безопасности Абхазии и Южной Осетии [5]. Важными пунктами соглашений сторон стали положения о защите прав их граждан как на территории противоположной стороны, так и на территориях третьих государств, где граждане Абхазии и Южной Осетии получили право на защиту со стороны дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на тех же условиях, что и граждане России.

Впоследствии российско-абхазские и российско-югоосетинские взаимоотношения в военно-политической сфере также развивались параллельно, основная масса соглашений между Россией и республиками заключалась по одним и тем же направлениям, тексты этих соглашений полностью совпадали.

### **Урегулирование территориальных вопросов, демаркация и охрана границ**

Вскоре после признания, Южная Осетия и Абхазия занялись демаркацией своих границ, причем в одностороннем порядке изменяя расположение прежних административных границ с Грузией: в состав Южной Осетии стали входить Ахалгорский район, а также села Большой и Малой Лиахвы, а Абхазии – верхняя часть Кодорского ущелья и часть сел нижней зоны Гальского района. Все эти территории до войны в августе 2008 г. контролировались Грузией. Границы республик с Россией остались прежними [6].

В связи с признанием Россией новых государств, весной 2009 г. Федеральным агентством геодезии и картографии была издана новая политическая карта, где Республика Абхазия и Республика Южная Осетия выделены отличным от Грузии цветом, а их столицы обозначены как Сухум и Цхинвал [7].

Вскоре после военных событий 2008 г., вследствие вполне понятных опасений южно-кавказских республик, 30 апреля 2009 г. президент Российской Федерации Д. А. Медведев подписал соглашения с президентами Абхазии и Южной Осетии С. В. Багапшем и Э. Д. Кокойты о совместных усилиях в охране

государственных границ [8]. Кроме того, на этой же встрече были заключены межведомственные соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между ФСБ России, Службой госбезопасности Абхазии и Комитетом госбезопасности Южной Осетии.

Согласно договорам об охране границ, республики делегировали России полномочия по охране их государственных границ, а Абхазия – еще и полномочия по охране морских пространств, до формирования собственных органов пограничной охраны, причем финансовое обеспечение расходов на реализацию соглашений осуществляется за счет средств российского федерального бюджета. По заявлению официального представителя МИД России А. А. Нестеренко, к реализации соглашений российская сторона приступила незамедлительно со дня их подписания и начала выполнять свои обязательства в полном объеме, несмотря на то, что для инженерно-технического обустройства границ требовалось еще некоторое время [9].

Заключение данных соглашений вызвало негативную реакцию со стороны западных стран. Официальный представитель государственного департамента США Р. Вуд заявил, что действия Москвы «противоречат обязательствам, которые на себя взяла Россия при заключении договора о перемирии с Грузией от 12 августа, согласованного при посредничестве президента Франции Н. Саркози». Кроме того, Россия подверглась критике со стороны НАТО. Несмотря на критические суждения, Москва продолжала выполнять обязательства соглашений об охране границ, ее ответом стали слова официального представителя МИД А.А. Нестеренко, который заявил, что подписанные документы «призваны укрепить безопасность и стабильность в регионе» [10].

В Абхазии охрана границ осуществляется на сухопутном участке протяженностью около 160 километров, и на морском участке, занимающем около 200 км. Согласно заявлению начальника российского пограничного отдела «Гал» в Гальском районе Абхазии В. Васина, сделанного спустя год после подписания соглашения, к

апрелю 2010 г. было сформировано уже более 20 пограничных отделений на всем протяжении абхазско-грузинской границы. Основными пограничными отделами являются: для сухопутного участка – пограничный отдел «Гал» в Гальском районе, для морского участка – отдел с пунктом управления в Гагрском районе. Кроме того, пограничные войска располагают скоростными пограничными сторожевыми катерами, находящимися с местом дислокации в г. Очамчира [11]. После инспекционного осмотра состояния пограничных пунктов, первый заместитель начальника пограничного управления ФСБ РФ в Абхазии полковник Д. Королев отметил, что «уровень и надежность охраны границы будет не менее, а, может быть, даже и более высокий, чем российской границы» [12]. В Южной Осетии Управление пограничных войск размещено в г. Цхинвал, для охраны границ используется специализированная техника – системы видеонаблюдения и беспилотные летательные аппараты [13]. В 2012 г. в Республике Абхазии находилось около 1300 российских пограничников, в Республике Южная Осетия – около 1200 чел [14].

### **Военно-политическое и военно-техническое сотрудничество**

Основные соглашения о сотрудничестве в военной области между Россией, Абхазией и Южной Осетией были заключены на уровне соответствующих министерств 15 сентября 2009 г. [15].

В соглашении между Россией и Абхазией стороны определили основные направления сотрудничества и формы работы по их реализации, а также закрепили право друг друга на строительство и использование военных баз на территории противоположной стороны. Данное положение было реализовано уже зимой 2010 г.: Российская Федерация и Республика Абхазия заключили соглашение об объединенной российской военной базе на территории Республики Абхазия [16]. Пунктами дислокации базы стали г. Гудаута, где располагается штаб военной базы, населенные пункты Эшера и Нагвалуо, где находятся военные городки, населенные пункты Агудзера, Бабушара, Бамбора, Приморское, где размещены

технические позиции ПВО, а также порт Очамчыра с пунктом материально-технического обеспечения ВМФ России.

Аналогичные соглашения были заключены между Россией и Южной Осетией. Местами дислокации объединенной российской военной базы на территории Южной Осетии на срок в 49 лет были определены населенный пункт Джава, где размещаются авиационная база и военный городок, г. Цхинвал с расположенными в нем военными городками и радиолокационной ротой авиационной базы в 4 км от города, а также аэродром совместного использования в селении Курта. Министр обороны России А. Э. Сердюков заявил, что «с подписанием Соглашения Российская Федерация берет на себя полную ответственность за защиту Республики Южная Осетия» [17].

Кроме этого, Россия приступила к развитию отношений с республиками в военно-технической области, подписав соглашения о военно-техническом сотрудничестве [18] с Абхазией 17 февраля 2010 г., и с Южной Осетией 8 апреля 2010 г. Они закрепили намерения сторон взаимодействовать по ряду направлений: по вопросам поставок, эксплуатации, ремонта и модернизации продукции военного назначения, оказания услуг в сфере военно-технического сотрудничества, а также обмена специалистами и подготовки кадров в соответствующих учебных заведениях. Органами, ответственными за реализацию данных договоренностей, были назначены российская Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству, а со стороны Республик Абхазия и Южная Осетия – министерства обороны двух стран.

Логичным следствием ранее достигнутых сторонами договоренностей стало заключение Россией межправительственных соглашений о взаимной защите секретной информации [19] с Абхазией 12 апреля 2010 г. и с Южной Осетией 7 сентября 2010 г. Данные документы были направлены на обеспечение нашими странами защиты секретной информации, обмен которой осуществляется ими в ходе осуществления своего политического, военного и военно-технического сотрудничества.

## **Политические аспекты двустороннего сотрудничества**

Одними из первых технических соглашений в политической сфере, подписанных Россией с Абхазией и Южной Осетией, стали протоколы о сотрудничестве Центральных избирательных комиссий трех стран [20], подписанные 30 марта и 6 апреля 2009 г. соответственно. Они определили, что стороны будут взаимодействовать по вопросам совершенствования своего законодательства о выборах, повышения правовой культуры участников избирательного процесса, разработки и использования современных избирательных технологий и оборудования.

Дальнейшему укреплению отношений между нашими государствами способствовали подписание министрами иностранных дел России и Абхазии, С. В. Лавровым и С. М. Шамбой, соглашения о взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Республики Абхазия от 2 октября 2009 г. Аналогичное соглашение было подписано 1 февраля 2010 г. С. В. Лавровым и министром иностранных дел Южной Осетии М. К. Джиоевым. В соответствии с данными договорами, российские, абхазские и южноосетинские граждане получили право въезда, выезда, следования транзитом и пребывания на территории противоположной стороны сроком на 90 дней не только по заграничным паспортам, но и по внутренним документам, удостоверяющим личность.

Кроме того, министр иностранных дел России С. В. Лавров заявил, что Россия будет защищать интересы Абхазии и Южной Осетии на мировой арене: «Мы будем добиваться того, чтобы Южная Осетия и Абхазия имели полное право донести свою позицию, свою оценку происходящего до мирового сообщества, в том числе через ОБСЕ или ООН [21]». Стоит заметить, что, демонстрируя, что судьба молодых республик Южного Кавказа ей небезразлична, Россия также выражала свою признательность главам Никарагуа и Венесуэлы,

признавшим Республики Абхазия и Южная Осетия соответственно в 2008 г. и 2009 г. [22].

Интересно, что власти Южной Осетии, гораздо более зависимой от России, чем Абхазия, неоднократно выражали свое желание войти в состав Российской Федерации. Так, 8 сентября 2008 г. о намерении присоединить свою республику к России заявил президент Э. Д. Кокойты [23]. 8 августа 2012 г., в день четырехлетней годовщины с начала вооруженного конфликта в Южной Осетии, новый президент республики Л. Х. Тибилев в интервью РБК-daily заявил, что двух Осетий не существует – есть только одна Осетия, которая в перспективе воссоединится в составе России [24].

Что касается российского отношения к этому вопросу, то число россиян, считающих, что Абхазия и Южная Осетия должны войти в состав нашей страны, постоянно растет. Согласно данным опроса исследовательской организации «Левада-центр», который был проведен к очередной годовщине конфликта, число россиян, полагающих, что Абхазия и Южная Осетия должны оставаться независимыми, снизилось с 53 % в 2011 г. до 41 % и 43 % соответственно. При этом за год до 34–35% выросло число россиян, полагающих, что оба государства должны входить в состав России (в 2011 г. – 23–25 %) [25].

Подводя итоги, мы можем сделать вывод, что военно-политическая сфера сотрудничества является приоритетной для российско-абхазских и российско-югоосетинских отношений, что стало следствием событий августа 2008 г., с момента окончания которых Россия играет важнейшую роль в обеспечении безопасности молодых государств. Кроме того, свидетельством тесного межгосударственного взаимодействия в данной области являются шаги по отмене визовых поездок для граждан сторон.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. Договоренность в форме обмена Нотами между Министерствами иностранных дел Российской Федерации и Республики Абхазия об установлении

дипломатических отношений от 9 сентября 2008 г. // URL: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=43366\\$](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=43366$)

Договоренность в форме обмена Нотами между Министерствами иностранных дел Российской Федерации и Республики Южная Осетия об установлении дипломатических отношений от 9 сентября 2008 г. // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=43365;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=C10A51EFC57E58BF68BEDE4646AED85F;rnd=0.4791432406241073>

**2.** Указ Президента Российской Федерации о назначении Григорьева С.В. Чрезвычайным и полномочным Послом Российской Федерации в Республике Абхазия от 25 октября 2008 г. // URL: <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?979443>;

Указ Президента Российской Федерации о назначении Каргиева Э.К. Чрезвычайным и полномочным Послом Российской Федерации в Республике Южная Осетия от 25 октября 2008 г. // URL: <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?979446>

**3.** Медоев стал послом Южной Осетии в России // URL:

<http://www.rosbalt.ru/main/2006/06/01/255378.html>;

Послом Абхазии в России стал Игорь Ахба URL:

<http://www.interfax.ru/world/news.asp?id=45522>

**4.** Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия от 17 сентября 2008 г. // URL: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2008/09/206582.shtml>;

Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 17 сентября 2008 г. // URL:

<http://archive.kremlin.ru/text/docs/2008/09/206583.shtml>

**5.** В Кремле подписаны договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Россией и Республикой Абхазией, а также между Россией и Республикой Южная Осетия // URL: <http://www.kremlin.ru/news/1439>

**6.** Алленова О. Суверенная демаркация // Коммерсант-Online. 2009. 28 января.

**7.** На новой политической карте мира появились независимые Абхазия и Южная Осетия // <http://www.regnum.ru/news/1147537.html>

**8.** Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Абхазия от 30 апреля 2009 г. // URL: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2009/04/215690.shtml>;

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Южная Осетия от 30 апреля 2009 г. // URL: [http://www.kremlin.ru/ref\\_notes/191](http://www.kremlin.ru/ref_notes/191)

9. РФ полностью выполняет обязательства по охране границ с Абхазией и ЮО // URL: [http://ria.ru/defense\\_safety/20090521/171846149.html](http://ria.ru/defense_safety/20090521/171846149.html)
10. Споры о договоренностях // URL: <http://www.interfax.ru/world/txt.asp?id=77485>
11. Пограничники отмечают интерес со стороны грузинской разведки // URL: [http://ria.ru/defense\\_safety/20100428/227618912.html](http://ria.ru/defense_safety/20100428/227618912.html)
12. Грузино-абхазская граница будет надежно защищена - ФСБ РФ // URL: <http://ria.ru/osetia/20090516/171235970.html>
13. Российские пограничники приступили к охране границ Южной Осетии // URL: <http://top.rbc.ru/politics/02/05/2009/298564.shtml>
14. Пограничники РФ построили в Абхазии и Южной Осетии 32 погранобъекта // URL: [http://ria.ru/defense\\_safety/20120528/659021442.html](http://ria.ru/defense_safety/20120528/659021442.html)
15. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о сотрудничестве в военной области от 15 сентября 2009 г. // URL: [http://www.mid.ru/BDOMP/spd\\_md.nsf/0/3CE975E9438C51E344257B2F001D8D6B](http://www.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/3CE975E9438C51E344257B2F001D8D6B)
16. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об объединенной российской военной базе на территории Республики Абхазия //URL: [http://www.mid.ru/BDOMP/spd\\_md.nsf/0/4E75475669A7A1EF44257B2F001D8DB5](http://www.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/4E75475669A7A1EF44257B2F001D8DB5)
17. Анатолий Сердюков: Россия берет на себя полную ответственность за защиту Южной Осетии // Российская газета. 2010. 7 апреля.
18. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о военно-техническом сотрудничестве от 17 февраля 2010 г. //URL: [http://www.mid.ru/BDOMP/spd\\_md.nsf/0/F56AD1EFAC6BFA3444257B2F001D8DB4](http://www.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/F56AD1EFAC6BFA3444257B2F001D8DB4); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о военно-техническом сотрудничестве //URL: [http://www.mid.ru/BDOMP/spd\\_md.nsf/0/C67F506C92AB949A44257B2F001D8DDB](http://www.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/C67F506C92AB949A44257B2F001D8DDB)
19. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о взаимной защите секретной информации от 12 апреля 2010 г. //URL: [http://www.mid.ru/BDOMP/spd\\_md.nsf/0/6EF3CCA29A8745E944257B2F001D8DE3](http://www.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/6EF3CCA29A8745E944257B2F001D8DE3) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о взаимной защите секретной информации от 7 сентября 2010 г. //URL: [http://www.mid.ru/BDOMP/spd\\_md.nsf/0/BC484C656DD10C3244257B2F001D8E10](http://www.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/BC484C656DD10C3244257B2F001D8E10)

**20.** Протокол о сотрудничестве между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Центральной избирательной комиссией республики Абхазия от 30 марта 2009 г. // URL:

[http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=46152;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=2C53AB7527B94102A501E04CA818502C;rnd=0.8756510109621355;](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=46152;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=2C53AB7527B94102A501E04CA818502C;rnd=0.8756510109621355)

Протокол о сотрудничестве между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Центральной избирательной комиссией республики Южная Осетия от 6 апреля 2009 г. // URL:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=46151;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=CCD4F31527F3C2BA9D7F34C8D15246D9;rnd=0.8529899938244871>

**21.** Россия и Южная Осетия подписали соглашение о взаимных безвизовых поездках // Российская газета. 2010. 1 февраля.

**22.** Дмитрий Медведев направил послание Президенту Никарагуа Даниэлю Ортеге по поводу признания Республикой Никарагуа независимости Южной Осетии и Абхазии // Президент России. Официальный сайт. 2008. 8 сентября // URL: [http://www.kremlin.ru/news/1328;](http://www.kremlin.ru/news/1328)

Переговоры с Президентом Венесуэлы Уго Чавесом // URL:

<http://www.kremlin.ru/news/5415>

**23.** Самарина А. Эдуард Кокойты проговорился // Независимая газета. 2008. 12 сентября.

**24.** Леонид Тибилев: В перспективе Осетия будет единой — в составе России // URL: <http://www.rbcdaily.ru/politics/562949984479631>

**25.** Горяшко С. Дмитрий Медведев стал на защиту Южной Осетии // Коммерсант-daily. 2012. 9 августа.