

РОССИЙСКО-АБХАЗСКИЕ И РОССИЙСКО- ЮГООСЕТИНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ В 2008–2013 ГОДЫ

Сразу после признания Российской Федерацией независимости Абхазии и Южной Осетии, во взаимоотношениях России и молодых государств Закавказья вопросам экономики уделялось особое внимание: уже в первых заключенных соглашениях – российско-абхазском и российско-югоосетинском договорах о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 17 сентября 2008 г. – главной целью своего взаимодействия стороны определили достижение высокой степени экономической интеграции, включая объединение энергетических и транспортных систем.

Российская экономическая помощь

На первых порах экономическое взаимодействие России и молодых государств приняло формы российской экономической помощи, объемы которой оказались довольно значительными для обеих республик. Однако территория Абхазии не являлась основным театром боевых действий во время событий августа 2008 г. и, соответственно, данная республика не столкнулась с разрушительными последствиями войны, как это было в случае с Южной Осетией, что отличает отношения России и Абхазии от российско-югоосетинских отношений на том же этапе. Текст соглашения об оказании Россией помощи Республике Абхазия в социально-экономическом развитии от 12 августа 2009 г. [1], аналогичный тексту подобного договора с Республикой Южная Осетия от 26 августа 2009 г. [2], не совпадает только в ст.1, согласно которой Россия оказывает помощь Республике Абхазия «путем проведения работ по восстановлению и строительству объектов,

поврежденных в результате войны в Абхазии в 1992–1993 гг., а также других объектов на территории Республики Абхазия в соответствии с планами и программами социально-экономического сотрудничества, утверждаемыми Сторонами» [3].

В соответствии с данным соглашением, Россия приступила к разработке и финансированию комплексного плана развития Абхазии, для реализации которого с 2009 г. на двусторонней основе ведет работу Межправительственная комиссия по социально-экономическому сотрудничеству. Приоритетными и наиболее затратными статьями данного плана являются жилищно-коммунальное хозяйство, автодорожная инфраструктура, здравоохранение, агропромышленный комплекс и культура [4].

В связи с разрушительными последствиями военных действий августа 2008 г., одними из первых и важнейших шагов на пути развития социально-экономических отношений между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия стали разработка и реализация Плана восстановления Южной Осетии, включающего восстановление жилищного фонда и инфраструктуры республики. Результатом проведенной работы стало завершение восстановления, строительства и ремонта почти 800 объектов [5]. Однако, несмотря на значительные достижения, в ходе реализации данного плана возникали определенные проблемы с финансированием. Счетная палата Российской Федерации, осуществлявшая проверки расходования средств, неоднократно обнаруживала различного рода нарушения, в частности по многократному завышению стоимости работ [6].

В декабре 2012 г. Межправительственная комиссия по социально-экономическому сотрудничеству между Южной Осетией и Россией приняла решение о новых принципах взаимодействия — переходе «от формата точечной работы по конкретным объектам и мероприятиям в том или ином населенном пункте к формату работы по совокупной стратегии развития Республики Южная Осетия» [7], что подразумевает продолжение оказания Цхинвалу на основе долгосрочных планов сотрудничества.

На основе этого решения была начата разработка Комплексного плана развития Южной Осетии до 2016 г. Кроме того, в рамках нового формата продолжается разработка Стратегии социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2030 г. и среднесрочной программы социально-экономического развития Республики Южная Осетия до 2017 г.

Энергетика

В случае Абхазии развитие взаимоотношений с Россией в сфере энергетики напрямую связаны с российскими инвестициями. В последние годы выяснилось, что Абхазия обладает значительными запасами полезных ископаемых. По оценкам управления по геологии, геодезии и картографии республики, горные районы страны (около 80 % ее территории) располагают определенными запасами угля, различных металлических руд, термальных вод. Кроме того, известны крупные нефтяные месторождения абхазского черноморского шельфа, расположенные вблизи абхазско-грузинской границы [8].

Кроме того, инвестиционной привлекательности данной сферы способствует и абхазское законодательство, благодаря которому в республике действует довольно мягкая налоговая политика для предприятий с иностранным капиталом. В связи с этим, практически сразу после признания независимости Абхазии начинается разработка и реализация российских инвестиционных проектов в энергетической области, наиболее значимыми из которых являются проекты компании ОАО «НК «Роснефть» по поиску, разведке и разработке нефтяных месторождений на шельфе Черного моря на Гудаутском лицензионном участке [9], а также по строительству и эксплуатации топливно-заправочных комплексов на территории Абхазии [10].

Сотрудничество России и Абхазии в энергетической сфере также включало проекты по интеграции двух государств в области электроэнергетики, осуществляемые по поручению Правительства Федерации российской компанией ОАО «Интер РАО ЕЭС, однако в

связи со смертью Президента Республики Абхазия С.В. Багапша работа в данном направлении была приостановлена [11].

Заметной вехой в российско-югоосетинских отношениях стали строительство и открытие газопровода Дзуарикау – Цхинвал из России в Южную Осетию в обход территории Грузии в 2009 г., осуществленные российской компанией «Газпром». Ввод в эксплуатацию данного газопровода и стабильность поставок стали не только мощным стимулом для социально-экономического развития Южной Осетии, но и позволили республике избавиться от зависимости от Грузии, ранее поставлявшей энергию с перебоями и по более высоким ценам. В связи с этим, МИД Грузии выражал категоричные протесты против открытия газопровода, заявляя, что российские компании действуют на территории Грузии без согласия её властей, однако запуск газопровода стал частью мероприятий, посвященных первой годовщине признания Россией независимости Южной Осетии [12].

Торговля

Важным аспектом двустороннего экономического взаимодействия между Россией и Абхазией, а также Россией и Южной Осетией, безусловно, является торговля, поскольку на протяжении всех лет существования молодых республик Россия остается для них основным торговым партнером. Так, в 2011 г. доля России в общем объеме внешней торговли Абхазии составила 71% [13]. Основными товарами абхазского экспорта являются винодельческая и сельскохозяйственная продукция, инертные материалы. Среди российских товаров, поступающих в Абхазию, доминируют продукты питания, табачная и алкогольная продукция, горюче-смазочные материалы, машины и оборудование, строительные материалы [14]. Что касается Южной Осетии, то бóльшая часть товаров также поступает в республику с территории России.

Наиболее важными событиями, способствовавшими развитию торговых отношений между Россией и новопровозглашенными

республиками, стали заключения соглашений о режиме торговли товарами (2 марта 2012 г. с Южной Осетией [15], 28 мая 2012 г. с Абхазией [16]), с момента вступления в силу которых отменяются ввозные таможенные пошлины на все товары, за исключением их достаточно ограниченного круга. Так, например, для Южной Осетии из российских товаров в данный список вошли только сыры, творог, воды и алкогольная продукция, что, несомненно, благотворно сказалось на экономическом развитии республики, поскольку позволило развивать собственное экспортное производство.

Кроме того, важными мероприятиями для укрепления отношений в указанной области стало взаимное учреждение торговых представительств как между Россией и Абхазией, так и между Россией и Южной Осетией, соглашения о чем были подписаны 9 октября 2009 г. [17] и 1 декабря 2009 г. [18].

Транспорт и связь

Для Республики Абхазия, как и для Республики Южная Осетия, базовыми документами для отношений с Россией в сфере транспорта стали имеющие идентичные тексты соглашения о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта, соответственно от 17 февраля 2010 г. [19] и 25 апреля 2011 г. [20]. Однако, в отличие от российско-югоосетинских отношений, где стороны конкретизировали взаимодействие только в автомобильном сообщении, российско-абхазские отношения в данной области оказались более урегулированными, поскольку стороны определили отдельными соглашениями порядок организации перевозок грузов и пассажиров еще и железнодорожным, воздушным и морским транспортом.

Кроме того, следует отметить активную деятельность российских компаний по восстановлению абхазской инфраструктуры транспортного сообщения. Так, например, после вступления в силу 17 января 2011 г. межправительственного соглашения о государственном экспортном кредите Российской Федерации на

восстановление и развитие железнодорожной инфраструктуры в Абхазии в размере 2 млрд. руб., ОАО «РЖД» провело работы по восстановлению железнодорожного транспорта Абхазии, вследствие чего с 1 июля 2011 г. между Адлером и Сухумом ежедневно начал курсировать поезд [21]. Более того, с 29 июля 2011 г. «РЖД» организовала курсирование беспересадочных вагонов сообщением Москва — Сухум в составе поезда Москва — Адлер [22]. Что касается воздушного сообщения, то восстановлением аэропорта Бабушары занялась российская компания «Новпорт», подписавшая с правительством Абхазии соглашение о совместном развитии аэропорта Сухума 21 июля 2011 г. [23].

В сфере коммуникаций заметное сближение между Россией и Абхазией произошло после подписания Меморандума о намерениях по сотрудничеству в области связи, в соответствии с которым Абхазии были предоставлены телефонные коды в российской зоне нумерации (с международным кодом «7»). 15 ноября 2009 г. Абхазия получила внутренний код «840» для фиксированной связи и «940» для мобильной, однако до 2010 г. указанные коды использовались совместно с прежними, грузинскими [24]. Что касается Южной Осетии, то она начала пользоваться российскими кодами еще раньше, в 2007 г., причем звонки в Осетию из России тарифицируются как междугородние [25].

Для Южной Осетии важным событием в области связи стало подписание летом 2010 г. меморандумов о временном порядке организации почтовой связи между ГУП «Почта России» и ГУП «Почтово-телеграфная служба Республики Южная Осетия», что позволило начать почтовый обмен между Российской Федерацией и Южной Осетией [26]. Вскоре после этого в Цхинвале было открыто отделение «Почты России» [27]. В 2011 г. Россия взяла на себя обязательство оказать содействие Южной Осетии в организации почтовой связи с третьими странами; осенью были подписаны соответствующее межправительственное соглашение, а также

соглашение между почтовыми операторами двух стран, согласно которым международный почтовый обмен Южной Осетии будет идти транзитом через город Владикавказ, что объясняется небольшим объемом отправок, а также отсутствием в Южной Осетии международного аэропорта. Данный шаг стал еще одной вехой на пути освобождения Южной Осетии от контроля со стороны Грузии

Официальное закрепление российско-югоосетинского и российско-абхазского сотрудничества в области связи произошло соответственно 20 сентября 2011 г. и 16 мая 2012 г. путем заключения Соглашений о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций [28]. Важными положениями данных договоров стало создание благоприятных условий для распространения программ российских телерадиовещательных корпораций на территории молодых республик Закавказья, поскольку ранее в данной области существовали определенные проблемы: например, в 2009 г. национальная комиссия Грузии по коммуникациям дважды совершала попытки оштрафовать ряд российских телекомпаний (НТВ, «ТВ Центр», «Россия», «Культура» и ОРТ) по обвинению в незаконном вещании на территории Абхазии и Южной Осетии без разрешения Тбилиси [29].

Подводя итоги, стоит отметить, что торгово-экономическая сфера является достаточно значимой для российско-абхазских и российско-югоосетинских отношений, основными направлениями в ней являются торговля, энергетика, транспорт и связь. Более того, Россия оказывает значительную экономическую помощь как непосредственными бюджетными отчислениями новопровозглашенным республикам, так и реализуемыми совместно с ними инвестиционными проектами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия об оказании помощи Республике Абхазия

в социально-экономическом развитии от 12 августа 2009 г. // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=46497;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=35BCBBEB9967FBA76F19E56814491945;rnd=0.7022224565733802>

2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия об оказании помощи Республике Южная Осетия в социально-экономическом развитии от 26 августа 2009 г // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=46496;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=FF2CC471F02E1F34C099581E1EC5CF2C;rnd=0.8004656088833316>

3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия об оказании помощи Республике Абхазия в социально-экономическом развитии от 12 августа 2009 г. Ст.1 // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=46497;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=35BCBBEB9967FBA76F19E56814491945;rnd=0.7022224565733802>

4. Справка о двусторонних торгово-экономических отношениях Российской Федерации и Республики Абхазия в 2011 году и основные направления двустороннего сотрудничества // http://www.ved.gov.ru/exportcountries/ab/ab_ru_relations/ab_ru_trade/

5. Реализация Комплексного плана восстановления Республики Южная Осетия 2008–2010 гг. завершена // http://www.minregion.ru/press_office/news/1099.html

6. Габуев А., Фарниев З. Эдуарда Кокойты предупреждают задним числом // Коммерсант-daily. 2008. 24 дек.

7. Комплексный план развития Южной Осетии начнет работать к 2016 г. // Ведомости. 2012. 2 дек.

8. Чичкин А. Сухумская шкатулка // Российская газета. 2008. 9 сент.

9. «Роснефть – шельф Абхазии»: общее состояние Гудаутского лицензионного участка удовлетворительное // ИА Апсныпресс. 2011. 18 апреля // <http://apsnypress.info/news/3019.html>

10. Аналитический обзор о деятельности по продвижению инвестиционных проектов Российской Федерации на территории Республики Абхазия // http://www.ved.gov.ru/exportcountries/ab/ab_ru_relations/ab_rus_projects/

11. Там же.

12. МИД Грузии недоволен газопроводом в Южную Осетию // BBC. Русская служба. 2009. 27 авг. // URL: http://www.bbc.co.uk/russian/international/2009/08/090827_mid_georgia_protest.shtml

13. Справка о двусторонних торгово-экономических отношениях Российской Федерации и Республики Абхазия в 2011 году...

- 14.** Основными торговыми партнерами Абхазии продолжают оставаться Россия и Турция // ИА Аpsныпресс. 2012. 27 июля // URL:
<http://apsnypress.info/news/6859.html>
- 15.** Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о режиме торговли товарами от 2 марта 2012 г. //
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=54261>
- 16.** Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г. //
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=54492;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=A94B1BC2093FF7EBBA695447620E8803;rnd=0.949352995123112>
- 17.** Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о взаимном учреждении торговых представительств от 9 октября 2009 года //
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=47816;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=9DD0715FED58F7D2AC6200BD0CB32CBC;rnd=0.034605008023172346>
- 18.** Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о взаимном учреждении торговых представительств от 1 декабря 2009 г. //
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=48182>
- 19.** Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о принципах сотрудничества и об условиях взаимоотношений в области транспорта от 17 февраля 2010 г. //
http://www.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/6EF9E13E17B3E8C044257B2F001D8DB0
- 20.** Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о принципах сотрудничества и об условиях взаимоотношений в области транспорта от 25 апреля 2011 г. //
http://www.mid.ru/BDOMP/spd_md.nsf/0/8344C5D3D8E748F944257B2F001D8E91
- 21.** Аналитический обзор о деятельности по продвижению инвестиционных проектов Российской Федерации на территории Республики Абхазия //
http://www.ved.gov.ru/exportcountries/ab/ab_ru_relations/ab_rus_projects/
- 22.** Беспересадочные вагоны до Сухуми начинают курсировать в составе поезда Москва — Адлер // <http://ug.ria.ru/society/20110728/82164382.html>
- 23.** «Новаяпорт» приземлился в Сухуми // Коммерсант-daily. 2011. 27 июля.
- 24.** Абхазия перешла на российские телефонные коды //
<http://top.rbc.ru/society/15/11/2009/345957.shtml>

- 25.** Абхазия переходит на российский телефонный код // Российская газета. 2009. 30 сент.
- 26.** «Почта России» восстанавливает почтовую связь в Южной Осетии // <http://ria.ru/society/20111206/508092023.html>
- 27.** Отделение «Почты России» открывается в Южной Осетии // <http://www.interfax.ru/russia/news.asp?id=154281>
- 28.** Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 сентября 2011 г. // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=52733;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=4CD6B40CFA95F8ECCB59396F39CA211A;rnd=0.41017181012759485>; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16 мая 2012 г. // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=54416;div=INT;mb=LAW;opt=1;ts=73EFBE9FFCAD3A2A2CF35B288BE7A06E;rnd=0.5676694950406381>
- 29.** Двали Г. Российские телеканалы опять проштрафились перед Грузией // Коммерсант-daily. 2009. 7 дек.