

4. **Гельбрас В.** Россия и Китай: неизбежность судьбоносных перемен // Вопросы экономики. – 2012. – №11. – С.109–121.
5. **Ершов Ю.А.** Роль Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества в экономической политике России // Российско-внешнеэкономический вестник.–2011.–№7.–С.61–71.
6. Титаны АТР и стратегические интересы России // Мировая экономика и международные отношения.–2010.–№ 9.–С.101–111.
7. **Попова Т.Н.** Торгово-экономическое сотрудничество Дальнего Востока России со странами АТР и участие в региональной экономической интеграции // Российско-внешнеэкономический вестник.–2012.–№1.–С.40–50.
8. Инвестиционные программы на международной презентации: <http://primamedia.ru/news/asia/29.01.2013/253957/dalniy-vostok-i-zabaykalepokazali-investitsionnyu-privlekatelnost-parlamenta.html>
9. Международная конференция "Европа - Россия – АТР: пути интеграции и сотрудничества в энергетической сфере" 10 сентября 2008 года// <http://irsolo.ru/integraciva-rossii-v-azjatsko-tixookeanskii-region/>
10. **Тренич Ф.А.** Перспективы восточного вектора ВЭС России // Российско-внешнеэкономический вестник.–2012.–№5.–С.3-11.
11. **Гудов А.** Россия напоминает о ВТО пошлинами // "Коммерсантъ-Online"–05.09.2011,URL: <http://www.konimersant.ru/doe/1766542?lhemeid=.977&stamp==634721720656584349>
12. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. – 2012. –№ 40 (483) – http://www.budetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2012/VSF_NEW201212291634/VSF_NFW201212291634_p004.htm

М. Ф. Новоженова, В. Н. Пантелеева

АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

В настоящее время Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) является одной из важнейших торговых

организаций мира. АТЭС была создана по инициативе премьер-министра Австралии Б. Хоука в 1989 г. в австралийском городе Канберра. Первоначально в нее вошли 12 стран: Австралия, Канада, Новая Зеландия, США, Япония, Южная Корея, Бруней, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд. 14 ноября 1998 г., накануне очередного саммита в Куала-Лумпуре (Малайзия) на встрече министров иностранных дел, Россия была принята в состав форума.

В настоящее время в АТЭС входит 19 стран, а также Гонконг и Тайвань, в связи с чем, принято говорить, что членами организации являются не страны, а экономики, соответственно президентов называют «лидерами экономик АТЭС». В настоящее время зона Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества является наиболее динамично развивающейся в масштабах планеты и, по мнению ряда экономистов и политиков, она играет роль лидера мировой экономики. Согласно оценкам специалистов, к настоящему времени в зоне АТЭС проживает около 54% населения планеты. На экономики-членов этой организации приходится около 55% мирового ВВП, 44% мировой торговли и более 40% общего объема мировых прямых инвестиций. АТЭС была образована как свободный консультативный орган, задачей которого является повышение жизненных стандартов и уровня образования, обеспечение устойчивого экономического роста всех членов этой организации, особенно в условиях растущей взаимосвязи стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). При создании АТЭС было объявлено, что долгосрочной целью является создание условий для устойчивого роста и развития региона путем либерализации торговли и инвестиций. Для этой организации всегда было характерным признание различий в социально-экономических системах и уровнях развития экономик АТР. Такой подход позволяет АТЭС, в определенной мере, реально содействовать решению вопросов

международной и региональной торговли, снимать возникающие противоречия, поощрять открытость рынков, способствовать развитию частной конкуренции, стимулировать инвестиционное сотрудничество.

Первоначально главной формой организационной деятельности АТЭС были ежегодные совещания на уровне министров, а с 1993 г. – ежегодные саммиты, на которых подводятся итоги деятельности форума за прошедший год и определяются дальнейшие перспективы. Главными рабочими органами в настоящее время являются: Деловой консультативный совет (ДКС), три комитета экспертов и 11 рабочих групп по отдельным отраслям экономики. ДКС был образован в 1995 г., его задачей является координация интересов делового сообщества экономик АТЭС и принимаемых решений. Через Совет осуществляется взаимодействие форума с деловыми кругами экономик, входящих в организацию. Члены ДКС назначаются непосредственно главами государств и правительств по три представителя от крупнейших национальных компаний каждой страны. Они встречаются три-четыре раза в год и вырабатывают рекомендации по вопросам улучшения делового и инвестиционного климата в регионе. С помощью механизма Совета, рекомендации деловых кругов региона доводятся до сведения лидеров стран и учитываются их правительствами. В рамках Делового консультативного совета действуют отдельные группы, в том числе по финансам, технологиям. Признавая важную роль малых и средних предприятий в национальных экономиках, в 2001 г. была создана специальная группа ДКС по малому и среднему бизнесу. Ее задачей, в частности, является работа над расширением доступа малых и средних предприятий к финансовым ресурсам, информации, коммуникационным технологиям. Рабочие группы обеспечивают практическое сотрудничество в регионе по вопросам телекоммуникаций, транспорта, торговли, рыболовства, энергетики,

подготовки кадров, туризма и передачи технологий. Однако следует отметить, что форумный характер работы АТЭС не предполагает наличия жёсткой организационной структуры. Подготовка и принятие документов носит характер консенсусов и осуществляется на трёхуровневой базе (сначала заместителями и министрами, затем главами государств).

В 1998 г. в АТЭС был создан специальный подкомитет по экономическому и техническому сотрудничеству «ЭКОТЕК», который курирует в настоящее время более 250 проектов. Приоритетными направлениями «ЭКОТЕКА» являются такие, как развитие стабильных и экономически эффективных рынков капитала, укрепление инфраструктуры, разработка технологий будущего, повышение качества жизни населения путем реализации экологических программ, развитие и укрепление малых и средних предприятий.

Ежегодно в разных странах АТЭС проходят конференции, семинары, встречи экспертов в различных областях экономики, торговли и науки. Раз в год страна, председательствующая в АТЭС, проводит саммит высших экономических руководителей экономик-участниц сотрудничества. Однако саммит – это итоговое событие, которому предшествует год серьезной работы различных ведомств, встреч представителей деловых кругов, ученых и общественных деятелей многих стран. На этих встречах рассматриваются пути решения насущных региональных и глобальных проблем, принимаются коллективные решения, учитывающие интересы стран АТР. За координацию действий по реализации решений, принятых на саммитах, отвечают старшие должностные лица – послы экономик-участниц АТЭС, кроме того, они же осуществляют контроль и за деятельностью комитетов, рабочих групп. Старшим должностным лицом Российской Федерации в форуме АТЭС в настоящее время является посол по особым поручениям Г. Овечко.

Базовая стратегия экономик-участниц АТЭС была принята в 1994 г. на саммите в Богоре (Индонезия). Она предусматривает создание свободной и открытой системы торговли и инвестиционной деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Несмотря на то, что принятая Богорская декларация не является обязательной для выполнения, цель, сформулированная в ней, была позднее оформлена в виде трёх составляющих, получивших название «Богорских целей»: либерализация торговли, облегчение ведения бизнеса, кооперация в сфере экономики и развития технологий. Для реализации Богорских договоренностей в 1995 г. на саммите в Осаке (Япония) участники АТЭС приняли «Осакскую программу действий» (ОПД). Эта программа состоит из двух частей, которые отражают основные направления деятельности организации. В первой части определены цели и принципы коллективных действий по либерализации торговли и инвестиций. Во второй части ОПД рассмотрены вопросы экономического и технического сотрудничества, направления совместных действий в таких областях, как промышленная наука и технология, экономическая инфраструктура, энергетика, консервация морских ресурсов, рыболовство, сельскохозяйственные технологии. Следует отметить, что, несмотря на вероятную экономическую выгоду, которую может принести создание свободной и открытой зоны, в 2008 г. участники саммита в Лиме (Перу) поручили министрам и другим должностным лицам обеспечить дальнейшее изучение идеи создания Азиатско-тихоокеанской зоны свободной торговли в качестве долгосрочного ориентира форума.

Начиная с Шанхайского саммита 2001 г., все более популярной становится идея о приоритетности для АТЭС программы экономического и технического сотрудничества. Это выгодно как промышленно развитым экономикам-участницам АТЭС, так и развивающимся, так как позволяет создавать более благоприятные условия для торговли и инвестиций.

Ряд экономистов отмечает, что саммиты становятся, в определенном смысле, все более самодостаточными, определяя свой «лозунг дня». Так, Шанхайский саммит (2001) выдвинул «Шанхайское согласие», Мексиканский (2002) – «Стандарты транспарентности». В Сиднейской декларации (2007) были затронуты проблемы изменения климата и энергетической безопасности, а Йокогамская декларация (2010) продлила до 2013 г. мораторий на протекционизм в торговле и инвестициях. В Гонолулу (2011) участники саммита приняли итоговый документ, в котором говорилось о необходимости роста «зеленой экономики».

В 2012 г. началось председательство России в АТЭС. Российский год проходил под девизом «Интеграция – в целях развития, инновации – в интересах процветания». Перед саммитом, состоявшемся во Владивостоке в сентябре 2012 г., было проведено свыше 100 различных мероприятий: встречи, диалоги, заседания экспертных групп и комитетов, конференции. В центре внимания находились вопросы, касающиеся стандартов и соответствия в области инноваций, развития и использования электронной коммерции, проблемы охраны окружающей среды и рационального использования ресурсов, в частности морских и лесных. Обсуждались вопросы, связанные с координацией мероприятий по борьбе с терроризмом и повышению безопасности личности. Было проведено и министерское совещание по вопросам продовольственной безопасности – одной из главных проблем современности.

Основным итогом саммита во Владивостоке стала декларация, в которой отражены результаты работы форума в период российского председательства, сформулирована повестка на будущее, подтверждена приверженность экономик-участниц АТЭС к базовым принципам свободы торговли и интеграции, особенно в условиях, когда все экономики стали членами ВТО. В декларации отмечается важность целей в области инноваций, подтверждается необходимость

борьбы с коррупцией и обеспечению транспарентности. Участники саммита подчеркнули, что «коррупция подпитывает незаконную торговлю и подрывает безопасность», является «серьезнейшим препятствием для экономического роста». В документе указано на недопустимость резкого колебания цен в процессе товарообмена, подчеркнута необходимость повышения уровня продовольственной безопасности и оптимизации таможенных процедур. Принят список товаров, включающий в себя 56 наименований (главным образом, относящихся к экологически чистым технологиям), таможенные сборы на которые до 2015 г. будут снижены до 5%.

Следует отметить, что, по мнению ряда специалистов, участие России в форуме до сих пор было скорее символическим, ограниченным сферой торговли. Россия остается для экономик-участниц АТЭС гораздо менее привлекательным торгово-экономическим партнером, чем они для нее. Дело заключается в том, что Россия могла предложить региону, главным образом, сырье и полуфабрикаты (за исключением военно-технического сотрудничества) в то время как сама заинтересована в высокотехнологичной продукции. Для изменения сложившейся ситуации, в частности, для интеграции Дальнего Востока в АТР на правах развитой части России, российским правительством была принята «Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года».

Как считает ряд экономистов, инвестиционная активность российской экономики начала, в какой-то мере, смещаться в сторону Сибири и Дальнего Востока, что должно способствовать подъему и развитию производительных сил данного региона. Россия пыталась максимально использовать свое председательство в АТЭС в плане встраивания страны в систему хозяйственных связей в Азиатско-Тихоокеанском регионе в интересах модернизационного и инновационного развития национальной экономики, прежде всего,

регионов Сибири и Дальнего Востока. Важно было показать, в том числе участникам саммита, их потенциал по самому широкому спектру направлений, включая наукоемкие и высокотехнологические области. Губернатор Приморского края В. Миклушевский отмечал, что перед регионом стояла задача убедить участников форума, что край «комфортен для бизнеса, здесь можно открывать и развивать производства, выгодно и перспективно вкладывать деньги». Во время работы саммита действовала выставка инвестиционных проектов Приморья, регулярно проводились встречи с инвесторами, был заключен ряд соглашений. В частности, это позволяло партнерам по АТЭС убедиться в технологических и инвестиционных возможностях России. В результате, как отметил В. Миклушевский, поток зарубежных инвестиций за последние полгода после саммита возрос в Приморье в пять раз.

Форум АТЭС во Владивостоке не решил разнообразных социально-экономических проблем России. Такая задача перед ним и не могла быть поставлена. Однако все мероприятия, прошедшие до саммита и во время его работы, должны способствовать реализации комплексной программы развития Сибири и Дальнего Востока в рамках общей стратегии развития единой России. По мнению специалистов, среди многих проблем, которые необходимо решить, следует, прежде всего, повысить качество инфраструктуры, имеющейся сейчас в этих регионах, а также, существенно изменить к лучшему инвестиционный климат, как в стране в целом, так и в Сибири и на Дальнем Востоке. Владивосток, по мнению ученых и политиков, должен стать важнейшим пунктом транспортно-промышленной инфраструктуры, связывающей все основные регионы нашей страны и страны АТР. Являясь «сторожевой башней» страны на Дальнем Востоке, Владивосток должен превратиться и в её полноценное торгово-экономическое «окно в АТР».

Давая оценку саммиту, Президент Российской Федерации В.В. Путин отмечал, что, как правило, на саммитах АТЭС не обсуждаются конкретные проекты, саммиты собираются «для сверки часов по актуальным и самым острым проблемам региона». По мнению президента РФ, саммиты «очень полезная площадка для обмена мнениями и поиска решений перед имеющимися у нас вызовами». Саммит 2012 г. вновь подтвердил то мнение, что Азиатско-тихоокеанский регион в настоящее время является локомотивом мировой экономики, а Россия продемонстрировала готовность делового и конструктивного сотрудничества с партнерами в рамках АТЭС.