

УДК: 341.1

Я. Ашурова, Т. С. Ягья

СФЕРА МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РАМКАХ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА

АШУРОВА Яна – студентка Высшей школы международных отношений Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 195251, Россия, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 29. E-mail: yana261999@mail.ru

ЯГЬЯ Талие Саидовна – Доцент кафедры «Экономическая теория», кандидат экономических наук. Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В.И. Ульянова (Ленина). 197376, Россия, Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 5. E-mail: talie2006@mai.ru

В данной статье рассматривается роль Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. В работе говорится об истории формирования и развития ШОС, выявляется причина ее возникновения, а также выделяются «три зла» организации. В статье уделяется внимание созданию и функционированию Региональной антитеррористической структуры (РАТС). Кроме того, были выявлены эффективные меры для совместного реагирования на экстренные ситуации, а также выделены главные элементы сотрудничества. В работе было указано на то, что ШОС может самостоятельно поддерживать стабильность в регионе и проводить военные операции. Важно то, что в данной статье отводится большое внимание совместной работе организации, а именно: выработке эффективных мер для совместного реагирования на экстренные ситуации, обеспечение встреч секретарей безопасности, планирование антитеррористических мероприятий, использование технического оборудования по борьбе с угрозами, а также проведение совместных антитеррористических учений. По-нашему мнению, важным является то, что в работе приводятся статистические данные о результативности действий ШОС. Особое внимание уделяется таким современным проблемам международной безопасности, как кибертерроризм и борьба с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

ТЕРРОРИЗМ; БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ; ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ;
ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА; СОТРУДНИЧЕСТВО;
БЕЗОПАСНОСТЬ; СОВМЕСТНЫЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ УЧЕНИЯ;
ТАКТИКИ И СТРАТЕГИИ; ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ;
КИБЕРТЕРРОРИЗМ; НАРКОТРАФИК; СОГЛАШЕНИЯ; ВОЕННОСЛУЖАЩИЕ;
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Время, в которое мы живем, характеризуется нестабильностью. Ежедневно в мире происходят новые вспышки терроризма и экстремизма, жертвами которых становятся сотни невинных людей. Различные

группировки, политические курсы стран, природные изменения – все это, может сказаться на человеческих жизнях. Если климатические и природные проявления люди не в силах контролировать, то определенные политические и экономические ситуации вполне могут. Именно по этой причине, изначально, была сформирована Шанхайская организация сотрудничества – для того, чтобы предотвратить новые насильственные вспышки в сторону незащищенных людей. Согласно ст. 1 Хартии, первостепенная цель государств-членов – совместная борьба с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом, которых в дальнейшем стали называть «триада зла» организации [1].

Актуальность. Любые происходящие действия в современном мире отражаются на качестве взаимоотношений между государствами. Рассмотреть то, как страны-участницы ШОС откликаются на современные вызовы в сфере международной безопасности, и как регулирует стратегически важные вопросы – это то, на что, несомненно, нужно обратить внимание. Этим и обусловлена актуальность выбранной темы.

Цель работы – изучение взаимодействия стран-участниц ШОС в сфере международной безопасности.

Задачи:

1. Выявить способы борьбы с международным терроризмом.
2. Рассмотреть статистику и определить тенденцию взаимодействия.

В качестве *методов исследования* были использованы теоретический метод (изучение и анализ материалов; синтез изученной информации для создания целостной картины) и практический, который подразумевал собой выявление основных тезисов и обобщение информации для более доступного понимания.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), созданная 15 июня 2001 года в Китайской Народной Республике (г. Шанхай), является постоянно действующей международной организацией. О создании данной организации объявили такие государства, как Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Узбекская Республика и Кыргызская Республика. Изначально ШОС была шанхайской пятеркой, к которой позже присоединился Узбекистан (2001 г.), и «пятерка» стала «шестеркой», а потом уже была переименована в Шанхайскую Организацию Сотрудничества. Договоры, которые в дальнейшем стали базой для

взаимного доверия между странами, изначально были документами, касающимися только военной сферы – «Соглашении об укреплении доверия в военной области в районе границы» (Шанхай, 1996) [2] и «Соглашении о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы» (Москва, 1997) [3]. Ситуация, которая возникла на мировой арене после Второй мировой войны, подтолкнула страны рассмотреть дальнейшую перспективу в международном сотрудничестве. В 1960-х гг., когда появилась проблема у китайско-российской границы, это побудило страны к развитию двусторонних отношений. Именно ситуация, возникшая после войны, являлась отправной точкой для сотрудничества, которое позже получило название «шанхайский процесс». Основными задачами, которые преследовали страны, помимо своих собственных целей, были – объединение стран и борьба с терроризмом, экстремизмом и преступностью, которые в тот момент загромождали этот регион.

В 2001 году, после подписания декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества, была учреждена Региональная антитеррористическая структура (РАТС), которая являлась главным проектом по борьбе с преступной деятельностью. После закрепления главных целей и тезисов в Хартии ШОС, касающихся терроризма, экстремизма и сепаратизма, главы государств-членов приступили к регулярным встречам и выявлению новых мер по борьбе с данной угрозой. Так, состоялась встреча государств-членов в Астане 5 июля 2005 г., где было заявлено о необходимости в объединенных усилиях по борьбе с новыми угрозами [4]. Данное сотрудничество должно обеспечить надежную защиту территорий и населения, а также основных объектов жизнеобеспечения. Государства-члены обязались выработать эффективные меры для совместного реагирования на экстренные ситуации, обеспечить встречи секретарей безопасности на регулярной основе, планировать антитеррористические мероприятия, а также использовать техническое оборудование по борьбе с угрозами. Кроме того, государства-члены обязались выявлять и пресекать террористическую угрозу на своих территориях, не предоставлять политическое убежище тем, кто был обвинен в террористической, экстремистской или сепаратистской деятельности. Эти государства убеждены, что борьба должна вестись по основам и нормам международного права и ее нельзя сопоставлять с определенной нацией или религией. Помимо этого, страны-участницы ШОС должны выявлять не

только самих преступников, но и их материальную базу, которая касается незаконного оружия, боеприпасов и наркотиков.

В принятой Декларации пятилетия ШОС (15 июня 2006 г. Шанхай), утвердили главные элементы сотрудничества: взаимное доверие, взаимное уважение и равноправие [5]. Здесь не будет «двойных стандартов», а решения будут приняты путем переговоров и уважения прав каждого государства. Также было отмечено, что Шанхайская организация сотрудничества может самостоятельно поддерживать стабильность в регионе. В случае возникновения чрезвычайной ситуации, государства-члены незамедлительно должны провести консультации относительно военных операций.

Большое внимание государства-члены уделяют оружию массового уничтожения. Они ссылаются на договор о нераспространении ядерного оружия, который является гарантом стабильности не только в Центральной Азии, но и во всем мире. В этой связи, для них актуальной проблемой стало развертывание американской системы противоракетной обороны (ПРО) [6]. В принятой Декларации (10-11 июня 2010 г. Ташкент) было указано, что американская система ПРО может вызвать дестабилизацию на международной арене и привести к наращиванию ракетных вооружений в других регионах [7]. Здесь можно увидеть совместную эффективную работу организации и беспокойство за ситуацию в регионе.

Помимо этого, следует отметить проведение совместных антитеррористических учений, которые впервые состоялись в 2003 году, где приняли участие 5 стран (Китай, Казахстан, Россия, Киргизстан и Таджикистан). В 2007 году были проведены совместные учения на территории КНР и России. В них принимали участие более 7500 военнослужащих, а также 1200 единиц военной техники. В апреле 2009 г. на территории Таджикистана проводились учения, где были разработаны совместные тактики по борьбе с террористической преступностью. В сентябре 2010 г. в Казахстане в учениях принимали участие 6000 военнослужащих и более 1500 единиц военной техники. Важнейшим шагом было то, что если раньше большую часть военнослужащих предоставляли Россия и Китай, то в данном учении активную роль сыграли и казахстанские военнослужащие. В учениях 2011 года приняли участия не только военные государств-членов, но и представители стран-наблюдателей – Монголии, Индии и Пакистана. Уже в июне 2012 г. на

территории Таджикистана свыше 2000 солдат из пяти стран-участниц приняли участие в совместной военной операции [6].

Если обратить внимание на статистику 2008-2010 гг. об эффективности данного сотрудничества, то можно увидеть, что ШОС пресекла более 100 терактов, вывела из незаконного оборота 2.2 тонны взрывчатых, а также 2.3 тонны ядовитых веществ. Кроме того, изъяли 429 самодельных взрывных устройств, ликвидировали более 180 террористов и задержали более 500 боевиков [6].

Касаемо нынешней ситуации после предоставления Индии и Пакистану в 2017 году статуса полноправных членов организации, ШОС расширила возможности в сфере совместных противодействий новым угрозам. Помимо противодействия террористическим, сепаратистским и экстремистским угрозам, ШОС начала борьбу против кибертерроризма, трансграничной преступности, а также преступила к укреплению информационной безопасности. Постоянное развитие РАТС и выявление новых тактик и стратегий по борьбе с преступностью показало эффективные результаты. За 2011-2015 гг. было предотвращено 20 терактов, ликвидировано 440 террористов и 1700 членов международных террористических организаций. Более 180 человек были объявлены в розыск, изъяли 3250 самодельных взрывных устройств, более 10000 единиц оружия, а также более 52 тонн взрывчатых веществ. Была принята Конвенция по борьбе с экстремизмом на 2016-2018 гг., которая была направлена на укрепление безопасности [8].

На наш взгляд, следует выделить такую важную проблему, которая затронула не только ШОС, но и весь мир – проблема кибертерроризма. Постоянные хакерские атаки, проникновение в военную сферу, кража государственной тайны – это то, с чем может столкнуться каждое государство или уже сталкивалось. Российская Федерация не раз предлагала Доктрину информационной безопасности от 2016 года [9]. Однако, столкнувшись с игнорированием международного сообщества, РФ обратилась к странам-участницам ШОС, которые принялись выработать общую стратегию для борьбы с кибертерроризмом.

Еще одной значимой проблемой, которой противостоит ШОС, является борьба с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ. Трехуровневый механизм антинаркотических ведомств, который был создан в 2009 году, включает в себя: Совещание руководителей

компетентных органов государств-членов ШОС, рабочие группы и совещания старших должностных лиц (СДЛ). Совещания старших должностных лиц является экспертной рабочей группой, которая наделена полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Задачами этой группы являются: подготовка и реализация проектов по борьбе с наркотрафиком, разработка межгосударственных программ и планов по противодействию незаконному обороту наркотических веществ. Заседания проводятся не реже одного раза в год, а повестка формируется по предложениям государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Говоря о рабочей группе, можно выделить ее задачи: организацию совместных мероприятий и исследований в сфере реализации антинаркотической правовой политики. Основное направление рабочей группы – подготовка к проведению заседаний Старших должностных лиц. Изначально данный трехуровневый механизма был создан для реализации Соглашения между государствами-членами ШОС по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. Данное Соглашение было принято в 2004 году, когда велось уничтожение наркотрафика в Афганистане [10]. Афганистан считался мировым монополистом по производству героина. Во многих провинциях существовали центры, где перерабатывали опий и получали героин. По данным Федеральной службы России, ежегодно производилось более 800 тонн героина, который проходил как через Россию, так и среднюю Азию. Естественно, государства-члены ШОС давно наблюдают за этой ситуацией, однако, в Афганистане большое влияние имеют и США, а также их партнеры, которые не проявляют достаточных мер по ликвидации нарколабораторий в данном регионе. Они ссылаются на то, что уничтожать опиумные посевы нужно постепенно, так как они являются единственным источником дохода местного населения. Соответственно, это является проблемой для снижения наркотрафика в данном регионе, так как два политических блока не могут договориться. Однако, на сегодняшний день, также проводятся антитеррористические стратегии, которые борются с наркотической преступностью. К примеру, мероприятие 2016 года в Нью-Йорке и мероприятие в 2017 году в Вене. О том, что данные конвенции имеют эффективность, говорит то, что за прошедшие 5 лет было изъято более 69 тонн героина, что составляет около 14% общемирового показателя, а также было изъято более 75 тонн прекурсоров.

Помимо борьбы с наркотрафиком Афганистана, ШОС не бросает в беде данное государство, а пытается наладить диалог с Кабулом. Была создана специальная Контактная группа «ШОС-Афганистан», которая создалась из-за обеспокоенности происходящей обстановки в Афганистане. Протокол был подписан 4 октября 2005 года в Пекине между Исполнительным секретарем ШОС и послом Афганистана. Главная задача контактной группы состояла в том, чтобы выработать предложения по вопросам, которые представляли взаимный интерес ШОС и Афганистана. С 2006 года был учрежден регламент Контактной группы (КГ), где также было установлено, что ее прекращение может осуществляться на взаимной договоренности и на заседания выносятся только согласованные обсуждения (если одна сторона имеет возражения, то позиция не выносится на заседание). На данный момент было проведено три встречи Контактной группы: в феврале 2006 года, где определили круг вопросов, который представляет особый интерес; в феврале 2007 года (по просьбе Афганистана), где обсуждался круг вопросов, связанный с восстановлением экономической ситуации в стране, а также в октябре 2008 года, где Афганистан информировал ШОС о выборах и об обстановке в стране. В 2009 году после международной конференции по Афганистану в Москве, обсуждался вопрос о дальнейших встречах Контактной группы, так как возникла необходимость обсуждения нестабильной ситуации в Афганистане (по большей части ситуация с терроризмом и наркотрафиком). Однако встреча не состоялась в связи с отсутствием консенсуса. В 2010 году также была попытка проведения встречи, где от имени Генерального секретаря ШОС были разосланы приглашения главам государств – членом ШОС, однако, кроме Узбекистана никто не ответил на данное приглашение (Узбекистан также отказал в участии, ссылаясь на отношения, исключительно на двусторонней основе). Говоря о нынешнем положении дел, последняя встреча была проведена в 2019 году в г. Бишкеке, на которой обсуждались вопросы, связанные с политической и экономической ситуации в стране, а также был утвержден окончательный вариант Дорожной карты.

Вывод. Таким образом, можно отметить, что, несмотря на то, что Шанхайская организация сотрудничества не признает себя военно-политическим блоком, но при этом уделяет наибольшее внимание борьбе с террористической угрозой. В современном мире любая террористическая

пропаганда представляет особую опасность. ШОС усиливает сотрудничество в борьбе с радикализацией общества, которая, прежде всего, может повлиять на молодежь. Кроме того, эта организация уделяет особое внимание искоренению этнической и расовой нетерпимости. Государства-члены ШОС будут вести более усиленный пограничный контроль и передавать информацию о людях, которые причастны к террористической деятельности. Помимо вышесказанного, страны-участницы намерены противодействовать вербовке физических и юридических лиц, задействовать СМИ, образовательные и научные учреждения для того, чтобы донести до всех слоев общества о вреде терроризма. Следует отметить, что государства-члены имеют свои разногласия, и некоторые из них видят в организации лишь платформу для осуществления своих целей, но они все равно делают большие усилия для стабильной ситуации в своем регионе. Несмотря на то, что Шанхайская организация сотрудничества в последнее время переживает «кризис», она имеет право на существование, поскольку за столь длительное ее сотрудничество, как мы выявили ранее, были достигнуты положительные результаты. На наш взгляд, сотрудничество в рамках ШОС имеет положительную тенденцию.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Хартия Шанхайской организации сотрудничества. – Санкт-Петербург: 2002. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3450> (дата обращения: 28.01.2021).
2. Соглашение между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы. 1996. Шанхай. URL: <http://base.garant.ru/1156359/> (дата обращения: 01.02.2021).
3. Соглашение между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской республикой, Республикой Таджикистан и Китайкой Народной Республикой о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. 1997. Москва. URL: <http://base.garant.ru/2541517/> (дата обращения: 01.02.2021).
4. Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. 2005. Астана. 7 с. (дата обращения: 01.02.2021).
5. Декларация пятилетия Шанхайской организации сотрудничества. 2006. Шанхай. 6 с.
6. Шанхайская организация сотрудничества и проблемы безопасности Евразии. / Ред. А. А. Розанов. 2012. Минск / Алматы / Женева. 214 с. URL: https://fir.bsu.by/images/departments/ir/ir-materials/ir-studyprocess/Rozanow/ShOS_final.pdf (дата обращения: 28.01.2021).

7. Декларация десятого заседания Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. 2010. Ташкент. 5 с. (дата обращения: 01.02.2021).
8. Организация объединенных наций: официальный сайт. – URL: <https://www.un.org/ru/chronicle/article/21818> (дата обращения 29.01.2021).
9. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. 2016. URL: <https://rg.ru/2016/12/06/doktrina-infobezobasnost-site-dok.html> (дата обращения: 29.01.2021).
10. Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. 2004. 9 с. (дата обращения: 01.02.2021).

ASHUROVA Yana – Peter the Great Saint-Petersburg Polytechnic University. 29, Polytehnicheskaya street, Saint-Petersburg, Russia, 195251. E-mail: yana261999@mail.ru

YAGYA Talie S. – Saint Petersburg Electrotechnical University LETI. 5, Professor Popov street, Saint-Petersburg, Russia, 197376. E-mail: talie2006@mai.ru

THE SPHERE OF INTERNATIONAL SECURITY WITHIN THE FRAMEWORK OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

This article examines the role of the Shanghai Cooperation Organization in the fight against international terrorism. The paper deals with the history of the formation and development of the SCO, identifies the cause of its emergence, and identifies the "three evils" of the organization. The article focuses on the creation and functioning of the Regional Anti-Terrorist Structure (RATS). In addition, effective measures for joint emergency response were identified, as well as the main elements of cooperation were highlighted. The paper pointed out that the SCO can independently maintain stability in the region and conduct military operations. It is important that this article pays great attention to the joint work of the organization, namely: the development of effective measures for joint response to emergency situations, ensuring meetings of security secretaries, planning anti-terrorist activities, the use of technical equipment to combat threats, as well as conducting joint anti-terrorist exercises. In our opinion, it is important that the work provides statistical data on the effectiveness of the SCO's actions. Special attention is paid to such modern problems of international security as cyberterrorism and the fight against illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances.

TERRORISM; COUNTER-TERRORISM; TERRORIST ACT; SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION; COOPERATION; SECURITY; JOINT ANTI-TERRORIST EXERCISES; TACTICS AND STRATEGIES; TERRORIST ORGANIZATIONS; CYBERTERRORISM; DRUG TRAFFICKING; AGREEMENTS; MILITARY PERSONNEL; ANTI-TERRORIST MEASURES
