

УДК 327

Е. Л. Болдырева

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОГРАММЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ИСЛАНДИИ В СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СЕВЕРНЫХ СТРАН НА 2019 Г. И В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ НА 2019–2021 ГОДЫ

БОЛДЫРЕВА Елена Леонардовна – кандидат политических наук, доцент кафедры «Международные отношения» Гуманитарного института. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. Ул. Политехническая, 29, Санкт-Петербург, 195251, Россия. E-mail: boldyreva_el@spbstu.ru.

Северное сотрудничество существует благодаря совместным решениям стран Северной Европы, согласно которым диалог и уважение создают прочную основу для регионального сотрудничества. Успешная интеграция в повседневную жизнь цифровых технологий и их повсеместное использование на Севере Европы также способствует реализации связанных с этим огромных возможностей, и страны Северной Европы намереваются быть в авангарде внедрения систем 5G следующего поколения.

ИСЛАНДИЯ; СОВЕТ МИНИСТРОВ СЕВЕРНЫХ СТРАН;
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО; АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ

Тема председательства Исландии в Совете министров Северных стран в 2019 году [1] безусловно перекликается с программой председательством Исландии в Арктическом совете [2] на 2019–2021 годы, эти программы, как пишут исландцы, вдохновлены древнескандинавским Хавамалем (Hávamál), который учит, что путь, который разделяют с настоящим другом – общий путь – всегда легко пройти.

И это, безусловно, верно для стран Северной Европы, граждане которых могут перемещаться между странами без помех для учебы, работы или создания бизнеса, и эта мобильность делает страны Северной Европы наиболее интегрированным регионом мира с сильной экономикой и человеческим капиталом. Совместное продвижение Северных стран в Северной Америке, Азии и других странах показало, что страны Северной

Европы – Nordic – вместе могут добиться гораздо больше, чем если будут действовать поодиночке.

Страны Северной Европы играют ведущую роль в реализации глобальных целей ООН [8] и уже давно сосредоточены на таких темах, как равные права и равенство, окружающая среда и климат, сотрудничество в целях развития и мирное разрешение споров. Северное сотрудничество существует благодаря совместным решениям стран Северной Европы, согласно которым диалог и уважение создают прочную основу для регионального сотрудничества. Успешная интеграция в повседневную жизнь цифровых технологий и их повсеместное использование на Севере Европы [4] также способствует реализации связанных с этим огромных возможностей, и страны Северной Европы намереваются быть в авангарде внедрения систем 5G следующего поколения.

В данном контексте председательство Исландии в Северном Совете [1] предполагает уделять особое внимание таким вопросам, как проблемы молодежи в северном регионе, а также проектам, которые способствуют образованию, культуре и здоровью, где особое внимание будет уделяться активному участию и диалогу с представителями молодежи.

Политика Совета Министров Северных стран заключается в том, чтобы сделать Северные страны лучшим местом в мире для детей и молодежи. Это не только задача, но и возможность создавать больше возможностей для активного роста и развития детей и молодежи. Кроме того, политика Северного культурного сотрудничества на 2013–2020 [7] годы также уделяет особое внимание молодежи в северных странах с целью дать возможность детям и молодежи создавать произведения культуры, наслаждаться ими и влиять на искусство и культуру.

Исландия в своей программе председательства [1] заявляет, что основным фактором в формировании планов председательства стали глобальные цели ООН, поскольку молодежь играет ключевую роль в достижении этих целей. Для их осуществления необходимо поощрять молодых людей активно участвовать в жизни общества, принимать участие в принятии важных решений. Образовательные учреждения

играют важную роль в реализации глобальных целей, т.к. благодаря образованию молодые люди приобретают навыки и знания, необходимые для повышения их активности и участия в жизни общества и его дальнейшего развития.

Первые 1000 дней ребенка охватывают период от беременности до двухлетнего возраста. В этот важный период формируется личность ребенка, что влияет на его психическое здоровье в более позднем возрасте, например, в подростковом возрасте. Необходимо найти наилучшие способы, способствующие поддержанию хорошего психического здоровья и благополучия в первые годы жизни. В период председательства Исландии будет проведен анализ текущей ситуации и собраны лучшие практики в отношении психического здоровья матери во время беременности, поощрения эмоциональных связей между детьми и родителями, раннего вмешательства для исключения факторов риска в жизни младенцев и детей младшего возраста и обеспечения их благополучия.

Северные страны приняли группы молодежи и детей, которым необходимо построить новую жизнь в новой стране. Должны быть предприняты согласованные усилия для противодействия исключению и изоляции этой специфической группы молодежи.

Проект «Молодежь в Скандинавских странах» [7] состоит из трех компонентов, как и все проекты исландского председательства. Дети и молодежь находятся на переднем плане во всех разделах проекта. Особое внимание уделяется равенству, мобильности и прозрачности.

Цель проекта «Образование для всех» состоит в том, чтобы страны Северной Европы стали лидерами в реализации четвертой глобальной цели ООН, с особым акцентом на задачу 4.7 [8], которая охватывает все уровни образования, означает поддержку системам образования в разных странах, а также предоставляет людям различные инклюзивные варианты обучения и работы. Для развития демократического общества необходимо заложить основу для активного участия детей и молодежи на всех уровнях образования, обеспечивая им надлежащую подготовку и разнообразные

возможности для дальнейшего образования или работы. Проект, состоящий из трех частей, включает в себя общее скандинавское картирование реализации Глобальной цели 4.7, дискуссии среди молодежи о целях и задачах, а также образовательные материалы с показателями качества для будущей реализации данной цели.

Следующий блок в программе председательства Исландии посвящен культурному развитию. Платформа GÁTT – это форум, объединяющий некоторые из ведущих арт-фестивалей стран Северной Европы в проектах, направленных на то, чтобы предоставить молодым художникам региона возможность общаться друг с другом и продвигать свои творческие работы [7].

Развитие событий на международной арене и связанный с ним рост населения, являющегося носителями других культур, требуют изменений в тех вопросах североевропейского сотрудничества, которые создают проблемы для адаптации и в то же время предоставляют возможности для культурных инноваций. Важно поддерживать и развивать культурную и художественную жизнь в скандинавских странах путем продвижения инноваций и расширения связей между деятелями искусства, а также со скандинавскими фестивалями культурными событиями.

Кроме того, значительное внимание планируется уделить проектам в области туризма, где страны Северной Европы сталкиваются с однотипными проблемами. Будет необходимо найти баланс между ростом и устойчивостью, чтобы привлекать туристов, не нанося урона уязвимой природной среде.

Особое внимание Исландия собирается заострить на проблемах океана [1], который соединяет северные страны, создает рабочие места и ресурсы. При этом нельзя отрицать существование серьезных экологических проблем. Поэтому в программе Исландии содержатся призывы к серьезным совместным усилиям для очистки и защиты морей, не в последнюю очередь от загрязнения пластиком. Большое внимание в программе председательства Исландии уделено Северной Атлантике,

поскольку этот район является важной частью Северного региона, так же как Балтийское море, Баренцево море и Арктика.

Природа в североевропейских странах характеризуется биологическим и геологическим разнообразием – существует значительная разница как в природных условиях, так и в ландшафте с севера на юг и с востока на запад. Если для южных и восточных районов скорее типичны крупные города и более населенные районы, то на севере и западе природная среда более уязвима, там преобладают большие, незаселенные районы, редкие поселения и обширная дикая местность. В то же время неуклонно растет число людей, стремящихся насладиться природой вдали от больших населенных пунктов.

В последние годы туризм в странах Северной Европы рос быстрыми темпами. Уникальное сочетание природы, культуры и истории вкупе с инвестициями в инфраструктуру и расширением экспертных знаний создало благоприятную среду для роста туристических услуг. Растущее число туристов порождает различные новые проблемы. Давление на уязвимую и чувствительную к загрязнениям природу, необходимые инвестиции в улучшенную инфраструктуру и безопасность для путешественников, как на суше, так и на море – это основные проблемы, разделяемые государствами и муниципалитетами, а также индустрией туристических услуг и общественностью. Важно, чтобы страны Северной Европы делились друг с другом решениями относительно того, как лучше использовать выгоды от растущего быстрыми темпами туризма для расширения экономического развития в малонаселенных районах, не забывая о возможном уроне для природной среды. Необходимо сотрудничество Северных стран в поиске баланса между ростом и защитой в развитии устойчивого туризма.

Необходимо выработать представление об общих проблемах и политике стран в этой области. Повышенное внимание к устойчивому развитию, инновациям и социальной ответственности в индустрии путешествий укрепит сектор в долгосрочной перспективе, предоставит местным жителям возможности для активного участия и поощрит

позитивное отношение среди них к туристическим услугам. Акцент в программе Исландии делается на сотрудничестве всех стран Северной Европы с целью оптимизации синергизма. Кроме того, проекты в области устойчивого туризма на Севере сосредоточены на: туризме и сохранении природы; защите природы; проблемах климата; дизайне и качестве инфраструктуры; цифровизации индустрии туризма для повышения устойчивости и конкурентоспособности; местных продуктах питания в туристической индустрии Северных стран, основанных на традициях и культуре питания, вкупе с инновациями в духе New Nordic Food.

Исландия видит цель в том, чтобы привлечь молодых предпринимателей для разработки новых решений, касающихся акцента на устойчивом туризме, в сотрудничестве с инновационной средой Северных стран и инновациями Северных стран [1]. Предлагаемый проект «Туризм и охрана природы» направлен на расширение знаний и обмен опытом о связи между туризмом и национальными парками и другими природоохранными территориями в Северных странах, особенно в их северных регионах. Основное внимание будет уделяться разработке политики, организации контроля количества посетителей, распространению информации среди путешественников, развитию инфраструктуры, в том числе переходу на использование возобновляемой энергии при транспортировке, сертификации и эксплуатации, и другим мероприятиям в национальных парках.

Особое внимание в программе уделяется цифровизации индустрии туризма, которая направлена на расширение возможностей небольших туристических компаний по использованию цифровых технологий в своей повседневной деятельности и маркетинге. Будет проведен анализ потребностей с особым вниманием на опыте и возможностях малых предприятий по использованию цифровых технологий, например, как управлять количеством путешественников в определенных областях.

Отдельное внимание в программе председательства Исландии [1] уделяется местным продуктам питания и их роли в индустрии туризма. Предполагается, что это необходимо для подготовки туристических услуг

к изменениям, которые можно ожидать в производстве продуктов питания в скандинавских странах в связи с изменением климата, изменениями в структуре потребления путешественниками и ожиданиями посетителей в отношении местных продуктов питания. В рамках проекта будет изучено, как повышенное внимание к качеству и разнообразию местных продуктов питания, наряду с инновациями в производстве продуктов питания, может способствовать устойчивому использованию пищевых ресурсов и созданию новых рабочих мест.

Следующий большой блок в программе председательства Исландии как в Совете министров Северных стран, так и в Арктическом совете, посвящен проблемам океана [1; 2]. В культуре, торговле и природе всех скандинавских стран важность моря бесспорна. Некоторые страны в значительной степени зависят от ресурсов океана, поэтому здоровые моря являются основой их процветания. Устойчивость океана, его ресурсов и экосистем является неотъемлемой частью северной идентичности.

Устойчивое использование и сохранение живых морских ресурсов давно является общей целью стран Северной Европы на международной арене. Исландия и Норвегия активно участвовали в разработке Закона о море и международных правил рыболовства. Швеция стала лидером в реализации четырнадцатой Глобальной цели ООН «Жизнь под водой» [7] при активной поддержке всех стран Северной Европы. Дания, Швеция и Финляндия периодически выступают с инициативами и поддерживают политику и меры, направленные на сокращение загрязнения и создание жизнеспособных экосистем в Балтийском море. Гренландия, Фарерские острова и Аландские острова – это островные сообщества, где каждый человек живет близко к морю, всегда осознает это и понимает его важность.

Исландия в программе «Океане – голубом росте на Севере» [1] делает акцент на лидерстве, которое скандинавские страны заняли в этой области как на региональном, так и на международном уровнях. Большинство проблем, с которыми сталкиваются северные моря, могут быть решены только посредством многонационального сотрудничества.

Загрязнение не имеет границ – поэтому устойчивое использование ресурсов является совместной задачей. В рамках этого приоритета для океана были определены три проекта, которые Исландия считает особенно важными. Проекты отражают те проблемы, которые имеют высокий приоритет в Северных странах и на международном уровне.

Проект NordMar Ports говорит о портах как центрах инноваций и энергетического перехода; проект NordMar Plastics ищет способы решения для угроз, которые пластик в океанах представляет для экосистем; и NordMar Biorefine имеет дело с возможностями, предлагаемыми безотходным использованием сырья и производством ценных продуктов с использованием морских ресурсов [1]. Молодые предприниматели будут вовлечены в разработку новых решений по отдельным вопросам, связанным с морем, в сотрудничестве с инновационной средой Северных стран и инновациями Северных стран.

Так NordMar Ports создаст сеть сотрудничества портов Северной Атлантики, в том числе соседних стран на западе: в Шотландии, Канаде и Соединенных Штатах и на востоке: в регионе Балтийского моря, с целью определения инновационных приоритетов, которые требуют внимания в наибольшей степени. Например, порты могут играть ключевую роль в продвижении энергетического перехода в экономике океана, обеспечивая доступ к устойчивым источникам энергии. Порты будут продвигаться как центры деятельности, связывающие воедино научные исследования и образование, рыболовство и туризм, людей и бизнес. Работа будет проводиться в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, включая порты, муниципалитеты, инновационную среду, государственные учреждения и предприятия.

Проект NordMar Plastics имеет дело с загрязнением океанов пластиком, что в настоящее время является одной из самых распространенных проблем. Помимо прочего, усилия будут сосредоточены на разработке совместной методологии Северных стран для измерения степени пластичности в морской среде. Общественность и особенно молодые люди будут проинформированы об этой проблеме и

мероприятиях, направленных на повышение осведомленности об опасностях пластмасс во всем мире. Проект будет осуществляться в сотрудничестве с исследовательскими институтами Северных стран, а также с НКО, активно участвующими в мероприятиях.

Третий проект – NordMar Biorefine призван следить за тем, чтобы политика Северных стран уделяла достаточное внимание биоэкономике, которая направлена на устойчивое и наилучшее использование биологических ресурсов. Осуществимость и потенциал голубых биоперерабатывающих заводов будут оценены специально. Проект будет осуществляться в сотрудничестве с заинтересованными сторонами в Северных странах и регионе Балтийского моря. Акцент будет сделан на ознакомление общественности, и особенно молодежи, с возможностями, предлагаемыми синей биоэкономикой.

Океан является не только главным приоритетом в странах Северной Европы, его проблемы в последнее время заслуживают международного внимания. В соответствии с руководящей ролью стран Северной Европы на международном уровне Исландия представит свои приоритеты в отношении вопросов океана на Северных и международных мероприятиях в том числе на конференции «Наши океаны» в Осло.

Таким образом, экологические вопросы, сотрудничество в области развития, вопросы торговли и безопасности – все это примеры проблем, требующих широкого международного сотрудничества. Глобальные цели ООН и Парижское соглашение по климату являются важными вехами в устойчивом развитии и борьбе с изменением климата и демонстрируют, что успех может быть достигнут в результате международного сотрудничества.

В современных международных условиях важно заметно защитить и продвигать фундаментальные ценности помимо климата и загрязнения окружающей среды. Северные страны всегда выступали за права человека и многостороннее международное сотрудничество, и, например, многое сделали для прогресса в международных вопросах, касающихся окружающей среды, мира и разоружения.

Скандинавская модель также может служить важным примером: общества, в которых развитые системы социального обеспечения и равенство не препятствуют, а подкрепляют сильную экономику. Северные страны также показали, что продвижение гендерного равенства – это не только правильная вещь, но и разумная экономическая политика. Совет Министров Северных Стран экспортировал северные решения глобальных проблем, например, в области экологии и энергетики. Целью является мирное разрешение споров посредством международного сотрудничества и на основе международного права.

Председательство Исландии в Совете министров Северных стран подчеркивает [1], что страны Северной Европы должны продолжать принимать активное участие в международном экологическом сотрудничестве, включая Конференцию ООН по изменению климата. Кроме того, председательство Исландии будет способствовать продвижению гендерного равенства на глобальном уровне благодаря участию в работе ООН, комиссии по положению женщин (CSW) в Нью-Йорке и аналогичных мероприятиях на других форумах. Большая международная конференция, посвященная движению #metoo и тому, как можно устранить сексуальное насилие и домогательства, будет проведена в Рейкьявике в сентябре 2019 года при участии министров Северных стран, ответственных за гендерное равенство. Важно, чтобы молодежь принимала активное участие в реализации глобальных целей. По этой причине Исландия поддерживала проведение диалога для молодежи и экспертной группы «Поколение 2030» в Рейкьявике весной 2019 года.

В связи с особыми условиями в Северном регионе, его западной части, особое внимание будет уделяться сотрудничеству с Гренландией и Фарерскими островами в осуществлении программы председательства. Ожидается, что политика Совета Министров Северных стран в отношении Североатлантического региона, т.е. региона, охватывающего Гренландию, Исландию, Фарерские острова и прибрежную Норвегию, будет принята в начале 2020 года.

Таким образом программа председательства Исландии будет продвигать стратегические предложения, которые были подготовлены для поддержки будущего сотрудничества Северных стран в области благосостояния, охраны окружающей среды, туризма, инноваций и повышения мобильности в странах Северной Европы. Приоритеты и разнообразные проекты в период председательства Исландии кроме перечисленных, будут включать гендерное равенство, в том числе действия, связанные с движением #metoo, направленные на прекращение насилия в отношении женщин и прекращение сексуальных домогательств. Глобальные цели ООН будут специально интегрированы в Программу председательства Исландии в СМСС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. A Common Path: Iceland's Presidency of the Nordic Council of Ministers in 2019. Responsible organization. Nordic Council of Ministers, Nordic Council of Ministers Secretariat. Copenhagen: Nordisk Ministerråd, 2018. , p. 26. DOI: 10.6027/ANP2018-828 ISBN: 978-92-893-5866-8 (electronic). - <http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1258270/FULLTEXT01.pdf>
2. A Parliamentary Resolution on Iceland's Arctic Policy – <https://www.government.is/media/utanrikisraduneyti-media/media/nordurlandaskrifstofa/A-Parliamentary-Resolution-on-ICE-Arctic-Policy-approved-by-Althingi.pdf>
3. Arctic Council. Iceland. – Official site. – <https://www.arctic-council.org/index.php/en/about-us/member-states/iceland>
4. **Boldyreva E., Grishina N.** Political system transformation in Iceland under the Internet influence. - Internet and modern society. Proceedings of the International conference IMS-2017.N.Y.: ACM Press, 2017. ix, 291 p. ACM ISBN: 978-1-4503-5437-0. Pp.225–230.
5. Iceland's Chairmanship of the Arctic Council 2019–2021 – Government of Iceland. – <https://www.government.is/topics/foreign-affairs/arctic-region/icelands-chairmanship-of-the-arctic-council-2019-2021/>
6. Iceland's presidency focuses on the Global Goals. – Nordic Co-operation. – <https://www.norden.org/en/news/icelands-presidency-focuses-global-goals>
7. Strategy for Nordic Cultural Co-operation 2013–2020. – The Nordic Council of Ministers Strategy for Cultural Co-operation was adopted by the Council of Ministers for Culture on 31 October 2012, and was revised on 2 November 2016/ – <http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1104439/FULLTEXT01.pdf>
8. Цели в области устойчивого развития. – Официальный сайт ООН. – <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>

BOLDYREVA Elena L. – Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University. 29, Polytehnicheskaya street, St.-Petersburg, Russia 195251. E-mail: boldyreva_el@spbstu.ru.

THE MAIN PROVISIONS OF THE ICELANDIC PRESIDENCY PROGRAM IN THE NORDIC COUNCIL OF MINISTERS FOR 2019 AND IN THE ARCTIC COUNCIL FOR 2019–2021

Northern cooperation exists thanks to the joint decisions of the Nordic countries, according to which the dialogue and respect create a solid basis for regional cooperation. The successful integration of digital technologies into the daily life and their widespread use in the North of Europe also contributes to the enormous opportunities associated with this, and the Nordic countries intend to be at the forefront of next-generation 5G systems. In this context, the Icelandic chairmanship of the Nordic Council suggests paying special attention to such issues as youth issues in the northern region, as well as the projects that promote education, culture and health, where special attention will be targeted at the active participation and the dialogue with youth representatives.

ICELAND; NORDIC COUNCIL OF MINISTRIES; PRESIDENCY; ARCTIC COUNCIL
