

УДК 397.4

А. А. Тихов

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НЕНЦЕВ
В РЕЗУЛЬТАТЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
ОБЪЕКТОВ БИЗНЕСА В ЯНАО**

ТИХОВ Александр Александрович – магистрант.
Санкт-Петербургский государственный университет.
191024, Россия, Санкт-Петербург, Конная ул., д.11/4.
E-mail: tikhov.alexandr@yandex.ru.

Современный период экономического развития России характеризуется активным промышленным освоением территорий, ранее исключенных из хозяйственного оборота. Данные территории, расположенные в основном в труднодоступных местах, в первую очередь – в районах Крайнего Севера, являются ареалами проживания коренных малочисленных народов, образ жизни которых наиболее соответствует принципам устойчивого развития и сбалансированного взаимодействия человека и природы. Интенсивное освоение данных территорий угрожает сложившемуся балансу и сопровождается утратой культуры и традиций автохтонного населения, что приводит к исчезновению этноса. В рамках исследования рассматривается взаимодействие одного из крупнейших автохтонных этносов Крайнего Севера России – ненцев – и современной социально-экономической системы, выступающей в качестве колонизатора ранее не осваиваемых территорий. Территорией исследования выступает Ямало-Ненецкий автономный округ – наиболее активно осваиваемый регион Крайнего Севера и один из основных ареалов проживания ненцев. По результатам исследования был разработан и оценен с точки зрения экономической и социальной эффективности комплекс мероприятий, направленных на поддержание устойчивого развития коренного населения и установление партнерских взаимоотношений между автохтонным этносом и представителями бизнеса, осуществляющими освоением территории. Данные мероприятия основаны на принципах устойчивого развития и корпоративной и социальной ответственности и предназначены субъектам экономической активности, взаимодействие которых с органами региональной власти в формате государственно-частного партнерства позволит сохранить автохтонное население от исчезновения, избежать его ассимиляции и снизить

потенциальную социальную напряженность вследствие нарушения социального и экологического баланса.

NENETS; ETHNIC POLICIES; SUSTAINABLE DEVELOPMENT; INDIGENOUS PEOPLES OF THE NORTH; SOCIAL POLICY.

Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО) – самостоятельный равноправный субъект России, входящий в состав Тюменской области. Субъект располагается в азиатской части страны, значительной частью – на территории Западно-Сибирской равнины, незначительная часть относится к восточному склону Полярного Урала. Вся территория автономного округа относится к районам Крайнего Севера, более 50% территории располагается за Полярным кругом.

По данным на 01 января 2015 года численность населения ЯНАО составляла 539,9 тыс. человек, плотность населения оценивается как крайне низкая (0,7 чел/км²), уровень урбанизации – 83%, на основании чего можно заключить об очаговом расселении населения по территории субъекта [4]. Более 50% населения сосредоточено в двух крупнейших городах округа – Новом Уренгое и Ноябрьске. Остальные шесть городов (Салехард, Губкинский, Лабытнанги, Муравленко, Надым, Тарко-Сале) относятся к средним и малым, на них приходится 43% городского населения; в поселках городского типа проживает 7,5% всего городского населения (Стратегия ЯНАО).

На основе анализа данных Всероссийской переписи населения 2010 года национальный состав ЯНАО (Рисунок 1) характеризуется преобладающей долей русского этноса (почти 60%); доля других народов не превышает 10%, всего в регионе представлено более 20 народов [3]. Отдельно следует отметить, что территория ЯНАО относится к территориям автохтонного проживания одного из коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС) – ненцев.

ЯНАО занимает особое место среди регионов расселения КМНС в России за счет высокого показателя сохранения ненцами традиционного образа жизни, основанного на оленеводстве.

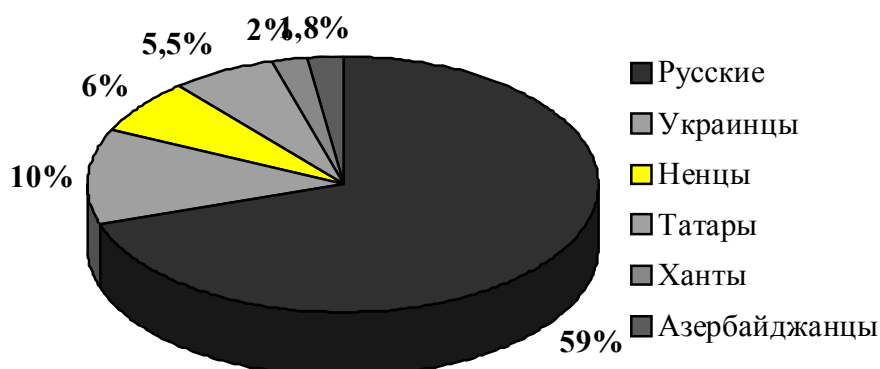


Рисунок 1. Национальный состав ЯНАО (по данным за 2010 год)

Источник: составлено автором по данным Всероссийской переписи населения 2010 г.

Ненцы – автохтонный российский этнос, относящийся к самодийской группе уральской языковой семьи и являющийся крупнейшим КМНС России [5]. По данным за 2010 год на территории автономного округа проживало 29,7 тыс. ненцев, что составляет 5,7% от всей численности населения ЯНАО за тот же период

В соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации современное положение КМНС нестабильно, что обусловлено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям и, как следствие, кризисным состоянием национальной хозяйственной деятельности, что способствует обострению социальных проблем. Так, уровень качества жизни КМНС ниже среднероссийского, уровень безработицы – выше, а интенсификация вовлечения территорий автохтонного проживания в экономическую деятельность ограничивает возможность занятия традиционными видами деятельности [2]. Таким образом, главными проблемами развития КМНС и ненцев в частности является нарушение традиционного уклада жизни, утрата этнической уникальности и культуры, а также ассимиляция русским этносом за счет ухода молодежи из общины.

Современный этап экономического развития ЯНАО совмещен с интенсификацией промышленного освоения ранее не тронутых человеческой деятельностью территорий, в первую очередь это связано с активным освоением углеводородных ресурсов, основные месторождения которых расположены в северных районах и на шельфе Северного

Ледовитого океана. Районы нового освоения во многом совпадают с ареалами автохтонного проживания ненцев, наиболее явно это проявляется на территории Приуральского и Тазовского районов.

Размещение добывающих и перерабатывающих мощностей, промышленных комплексов, а также создание инженерной и транспортной инфраструктуры ведет к изъятию значительных площадей земель, используемых в качестве пастбищных оленьих угодий, а также для создания временных мест жительства коренного населения. Также активное промышленное освоение территорий способствует трансформации традиционного кочевого образа жизни автохтонного населения и утрате их культурного потенциала, традиций и языка.

В связи с негативным воздействием интенсивного промышленного освоения северных территорий ЯНАО на образ и качество жизни автохтонного населения субъекта, относимого к одной из наиболее хрупких составляющих общества региона, автором был разработан комплекс предложений по сохранению устойчивого развития ненцев и обеспечению их адаптации к меняющимся социально-экономическим условиям.

Данный комплекс предложений адресован субъектам экономической активности и бизнеса, осуществляющим свою деятельность на территории ЯНАО и угрожающим существующему балансу между человеком (представителем автохтонного этноса) и природой. В основу большинства предлагаемых мероприятий положены принципы социальной и экологической корпоративной ответственности, а также позиционирование в качестве ключевых задач развития не только финансовой стабильности компании, но и устойчивого развития территории ее размещения.

Главными задачами, поставленными автором при разработке комплекса предложений социальной политики негосударственных компаний по отношению к коренному населению, являлись сохранение автохтонной территории проживания ненцев, недопущение утраты ими материальных и нематериальных ценностей и культуры и обеспечение их устойчивого развития в условиях вовлечения в процессы глобализации.

Автором были выделены следующие ключевые ценности, сохранение которых необходимо для предотвращения исчезновения

культуры и традиций ненцев как коренного малочисленного народа ЯНАО:

- нормы и образцы поведения;
- язык, диалекты и говора;
- национальные традиции и обычаи;
- фольклор;
- художественные промыслы и ремесла.

Комплекс предлагаемых автором мероприятий, направленных на сохранение и развитие ненецкого этноса, а также повышение уровня и качества жизни КМНС, включает следующие мероприятия:

- разработка и внедрение в общеобразовательных учреждениях обязательного среднего образования факультативных образовательных программ на ненецком языке, осуществляемая за счет материальной и нематериальной поддержки со стороны субъектов бизнес;

- пропаганда образования среди коренного народа и стимулирование ненцев к получению среднего и высшего образования как фактора дальнейшей успешности и благополучия, в том числе в результате успешного трудоустройства;

- подготовка в рамках программы формирования кадрового резерва из местного населения кадров для учреждений культуры и образования ЯНАО, в том числе обучение представителей ненецкой общины;

- популяризация ненецкой культуры и расширение культурно-просветительской работы среди населения региона, в том числе содействие в виде материальной поддержки (формат спонсорства) проведению традиционных праздников ненецкого народа и созданию условий для образования творческих коллективов художественной самодеятельности;

- поддержка деятельности ненецкой общины как одного из ключевых элементов развития гражданского общества в регионе, создание которого является одной из ключевых задач региональной политики Администрации региона и районов;

- выделение квот на рабочие места для ненцев, тем самым снижая уровень безработицы среди автохтонного населения региона, а также

потенциальное неприятие экономической деятельности и вторжения современного образа жизни со стороны местного населения;

– охрана и сохранение территории традиционного проживания автохтонного народа, в том числе охрана кормящего ландшафта ненцев, сохранение природных комплексов территории за счет рационального использования ее ресурсов, бережного обращения с отходами производства и проведения экологического мониторинга и экологических экспертиз всех осуществляемых на территории региона производственных и строительных мероприятий.

Отдельно следует упомянуть, что в рамках предлагаемого комплекса мероприятий в контексте социальной политики региона в сфере этнокультурного развития предлагается заключение договора в рамках государственно-частного партнерства между негосударственными компаниями, осуществляющими экономическую деятельность на территории ЯНАО и его северных территорий с коммерческой целью, в том числе предприятий нефте- и газодобывающего и энергетического секторов, с органами государственной и муниципальной власти ЯНАО. Главной целью данного партнерства позиционируется создание внебюджетного фонда кредитной поддержки предприятий хозяйствования ненцев. Данное мероприятие способствует развитию национального вида экономической деятельности автохтонного народа, сохранению его традиционного образа жизни и предотвращению ассимиляции как побочного эффекта трудоустройства молодежи из состава КМНС на промышленных объектах, создаваемых на территории ЯНАО. Практика заключения подобных договоров получает значительную популярность и развитие в России в последние годы, особенно у компаний ТЭК, осуществляющих деятельность в районах проживания КМНС.

Таким образом, результатом предлагаемых автором мероприятий по социальной политике в сфере этнокультурного развития территории станет создание условий для реализации гарантированных законом прав КМНС, представленного ненцами [1], а также способствование сохранению и развитию их культуры в условиях глобализационных процессов. Отдельно следует отметить, что данный блок социальной политики совпадает с одной из приоритетных задач государства – защита и сохранение КМНС,

таким образом реализация его позволит способствовать устойчивому развитию как территории, так и народа, ее исторически населяющего.

Осуществим оценку предполагаемого эффекта от реализации предлагаемых мероприятий относительно экономических объектов, реализующих данные предложения и непосредственно ЯНАО (Таблица 1). На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что рассматриваемые направления деятельности, осуществляемые экономическими объектами относительно автохтонного населения, являются высокоэффективными для региона и среднеэффективными для субъектов деловой активности районов нового освоения округа.

Таблица 1.

Оценка эффективности политики по поддержке культуры и сохранению мест проживания КМНС для компании и для региона

	Субъекты деловой активности	ЯНАО
Положительный эффект	1. Поддержка государства как организаций, участвующих в достижении одной из приоритетных задач современного развития; 2. формирование социально-ориентированного имиджа компании; 3. снижение неприятия осуществляемой компаниями промышленной деятельности со стороны автохтонного населения и предотвращение социальных и этнических возможных конфликтов.	1. Решение проблемы безработицы среди КМНС; 2. повышение качества и уровня жизни ненцев; 3. сохранение культуры и традиций КМНС в условиях вовлечения региона в систему глобальных отношений; 4. предотвращение возможной социальной и этнической напряженности; 5. сохранение экосистем оленьих пастбищ как кормящего ландшафта ненцев.
Отрицательный эффект	1. Отсутствие положительного экономического эффекта (спонсорская форма участия); 2. затраты на профессиональную подготовку трудовых ресурсов, сформированных из КМНС; 3. дополнительные расходы по блоку социальная политика	Отсутствует

Составлено автором по результатам исследования

Таким образом, практическая реализация комплекса мероприятий в рамках социальной политики компаниями, осуществляющими пионерное освоение северных территорий ЯНАО, обусловит косвенный положительный эффект за счет формирования социально-ориентированного имиджа и развития в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере этнокультурной политики, что способствует возможным преференциям государства.

Эффект от предлагаемых мероприятий с точки зрения развития территории оценивается как более значительный: осуществление данных предложений негосударственными компаниями будет согласовываться с интересами региональной политики и способствовать реализации приоритетной задачи государства в сфере устойчивого развития коренных малочисленных народов. Также следует отметить, что осуществление всего комплекса мероприятий, разработанных автором, предполагается за счет внебюджетных источников.

Следовательно, в качестве главного положительного эффекта от разработанного комплекса мероприятий следует считать формирование условий для устойчивого развития ненцев, являющихся автохтонным этносом региона, тем самым – реализацию задачи по защите и сохранению малочисленных народов России. Таким образом, практическое осуществление мероприятий, рассмотренных в данной статье, будет способствовать решению одной из ключевых проблем современного развития регионов Крайнего Севера и ЯНАО в частности - проблеме сохранения культуры и традиций КМНС, осуществляемой в формате государственно-частного партнерства между органами региональной власти и субъектами бизнеса.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. ФЗ от 30.04.1999 г. №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ».
2. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902142304> (дата обращения: 13.08.2015).
3. Всероссийская перепись населения в 2010 году. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 02.08.2015).

4. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ямало-Ненецкому автономному округу. Ямалстат. URL: <http://yamalstat.gks.ru/> (дата обращения: 07.09.2015).

5. Официальный портал. Представительство Ямало-Ненецкого автономного округа в Санкт-Петербурге. URL: <http://www.yamal-spb.ru/47/> (дата обращения: 26.08.2015).

TIKHOV, Alexander A. – Saint-Petersburg State University. 191024, Horse st. 11/4, Saint-Petersburg, Russia. E-mail: tikhov.alexandr@yandex.ru.

ENSURING SUSTAINABLE DEVELOPMENT NENETS RESULTING FROM SOCIAL POLICY BUSINESS OBJECTS YaNAO.

The modern period of Russian development is characterized by active industrial development of the territories, previously excluded from economic circulation. These areas are the ranges of the indigenous small peoples, whose way of life more consistent with the principles of sustainable development and balanced interaction between man and nature. Intensive development of these areas threatens the existing balance and is accompanied by the loss of culture and traditions of the indigenous population. The study examines the interaction of one of the largest indigenous ethnic groups of the Far North of Russia - the Nenets - and the current social and economic system. Territory of research supports the Yamalo-Nenets Autonomous District - the most actively explore a region of the Far North and one of the main areas of the Nenets live. The study was designed and evaluated a set of measures aimed at supporting the sustainable development of indigenous peoples and the establishment of partnerships between the Nenets and business representatives. These activities are based on the principles of sustainable development and corporate social responsibility and seeks subjects of economic activity. Their interaction with regional authorities will keep the autochthonous population from extinction, avoid assimilation and reduce the potential social tensions.

NENETS ETHNIC POLICIES; SUSTAINABLE DEVELOPMENT; INDIGENOUS PEOPLES OF THE NORTH; SOCIAL POLICY.
