

УДК 342

Ю. Г. Шипилов

## ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПОГРАНИЧНОГО ПРОСТРАНСТВА И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

**ШИПИЛОВ Юрий Геннадьевич** – доцент кафедры международного и гуманитарного права. Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 199034, В.О., 7-я линия, д. 16-18, Санкт-Петербург, Россия. E-mail: coast\_65@mail.ru.

*В статье проводится теоретико-правовой анализ Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной 31 декабря 2015 г. Автор рассматривают скорректированное понятие национальной безопасности, систему национальной безопасности и иные концептуальные основы новой Стратегии. Особое внимание уделяет понятию правового режима пограничного пространства и обеспечению национальной безопасности в пограничном пространстве.*

ПОГРАНИЧНОЕ ПРОСТРАНСТВО ГОСУДАРСТВА;  
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ; ПРАВОВОЙ РЕЖИМ; СТРАТЕГИЯ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ БЕЗОПАСНОСТИ; ПОГРАНИЧНАЯ СФЕРА;  
СУХОПУТНАЯ И МОРСКАЯ ТЕРРИТОРИИ; ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ГРАНИЦА; СУВЕРЕНИТЕТ; ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ УГРОЗЫ

В соответствии со Стратегией 2015 национальная безопасность Российской Федерации (далее – *национальная безопасность*) – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее – *граждане*), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации [1].

Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

Процесс формирования новой полицентричной модели международных отношений сопровождается ростом глобальной и региональной нестабильности.

Обеспечение национальной безопасности в пограничном пространстве осуществляется путем развертывания на государственной границе Российской Федерации высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов и систем, повышения эффективности пограничной деятельности, совершенствования межведомственного взаимодействия и межгосударственного пограничного сотрудничества, активизации процесса международно-правового оформления государственной границы и социально-экономического развития приграничных территорий Российской Федерации.

К сожалению, из Стратегии 2015 ушло понятие безопасность в пограничной сфере, которое было в Стратегии 2009 [2]. Новые подходы потребовали правового осмысления новых «старых» понятий, прежде всего, таких как пограничное пространство. Напомним, что под пограничной сферой понималась область согласованной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, организаций, граждан и пределы распространения политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных, природоохранных, санитарно – эпидемиологических, экологических и иных мер в пограничном пространстве. То есть понятия пограничная сфера и пограничное пространство были взаимно связаны. В Стратегии 2015

говорится об обеспечении национальной безопасности в пограничном пространстве. Кто основные субъекты обеспечения национальной безопасности в пограничном пространстве. Они уже были определены в Стратегии 2009. По мнению автора, нельзя ограничиваться тем, что национальная безопасность в пограничном пространстве обеспечивается лишь деятельностью пограничных органов. За последние два года серьезно изменились геополитические условия. И это явно видно, прежде всего, на «первых рубежах» государства, в пограничном пространстве, во всех ее составляющих, на суше, на море и в воздухе.

Необходимо дать понятие пограничному пространству, его структуре и правовому режиму его составляющих, где и будут определены полномочия субъектов государства, формирующих национальную безопасность в этих пространствах.

В наиболее общем виде термин "Пограничное пространство" является философской категорией, означающей среду, в пределах которой происходят два противоположных процесса: разграничение соседних объектов и их взаимосвязь путём взаимопроникновения. Впервые это понятие ввёл И. Кант, определяя, что границы (у протяжённых объектов) всегда предполагают некоторое пространство, находящееся вне определённого места и заключающее его. Кант писал: «Хотя понятие пространства как некоторого объективного и реального сущего или свойства есть продукт воображения, тем не менее, по отношению ко всему чувственно воспринимаемому оно не только в высшей степени истинно, но и есть основание всякой истины в области внешних чувств» [3].

Пожалуй, впервые официальное понятие пограничного пространства встречается в Основах пограничной политики, утвержденных Президентом России 5 октября 1996 года [4]. В данном документе говорится о том, что пограничная политика РФ направлена на обеспечение неприкосновенности и целостности территории, реализацию и защиту национальных интересов и безопасности в Пограничном пространстве, которое охватывает: охватывает Государственную границу РФ, пункты пропуска через Государственную границу и связанные с ними объекты внутри страны, приграничную территорию, воздушное пространство, трансграничные (пограничные) водные объекты, акватории территориального моря и

внутренних вод, подводную среду, континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ.

На рисунке 1 показана схема пограничного пространства.



Рис.1. Схема структуры "Пограничного пространства РФ"

Полномочия субъектов обеспечения пограничной безопасности Российской Федерации, их состав, принципы и порядок действий определены соответствующими законодательными актами Российской Федерации, директивами, приказами, распоряжениями, планами министерств и ведомств. Однако в новых условиях требуется серьезное изменение законодательной базы и изменения полномочий таких субъектов. Это касается, прежде всего, вопросов координация и взаимодействия этих субъектов. Система обеспечения национальной безопасность в пограничном пространстве является одной из важнейших слагаемых общей системы безопасности личности общества и государства, так как стабильность государства непосредственно связана с безопасностью его пограничных пространств.

По мнению автора, в целях оптимального функционирования системы обеспечения национальной безопасности в пограничном пространстве возникает настоятельная необходимость определить

оптимальные пути деятельности всех субъектов обеспечения безопасности, в первую очередь органов государственной власти; целесообразный комплекс законодательных целевых (а не только пограничных) программ в различных областях деятельности государства; оптимальный состав всех субъектов; целесообразные методы и способы обеспечения безопасности, целесообразную систему управления и обеспечения. Системный анализ показывает, что основными путями оптимизации деятельности субъектов в целях функционирования системы национальной безопасности в пограничном пространстве являются: определение основных задач органов государственной власти по обеспечению пограничной безопасности в каждом регионе в отдельности; обоснование критериев и показателей эффективности деятельности органов государственной власти по обеспечению такой безопасности; выявление требуемой степени нейтрализации угроз в пограничном пространстве; обоснование необходимости координации действий органов государственной власти по реализации задач национальной безопасности; выявление путей повышения роли комплексного использования силовых компонентов военной организации государства в решении задач в пограничном пространстве; улучшение информационного обеспечения деятельности в первую очередь пограничных органов государства по реализации задач национальной безопасности в пограничном пространстве.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 года №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Российская газета. – 2015. – 31 дек. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>.
2. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 20, ст. 2444).
3. Кант И. О форме и принципах чувственно воспринимаемого и умопостигаемого мира // Кант И. Соч. в 6 т. М., 1964. Т. 2. С. 381–426.
4. Основы пограничной политики Российской Федерации: Утверждены Президентом Российской Федерации 5 октября 1996 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru/documents/28.html>.
5. Закон Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1. URL: <http://base.garant.ru/10136200/>.

6. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». URL: [http:// www.rg.ru/2010/12/29/bezopasnost-dok.html/](http://www.rg.ru/2010/12/29/bezopasnost-dok.html/).

7. Бабурин С.Н., Дзлиев М.И., Урсул А.Д. Стратегия национальной безопасности: теоретико-методологические аспекты / моногр. – М: Магистр, 2014. – 512с. ISBN: 978-5-9776-0224-2

8. Шилов Н.И., Смыслов Б.А., Шипилов Ю.Г. Правовое регулирование служебно-боевой деятельности Морской охраны ПС России (учебное пособие). СПб: ВМА, 2006. –340 с.

---

**SHIPILOV, Yurii G.** – North-West Institute of Management of the Russian Federation Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA). 199034, 7-ya linia, V.O. 16-18, *Saint-Petersburg, Russia*. E-mail: coast\_65@mail.ru.

#### **LEGAL REGIME OF BOUNDARY SPACE AND NATIONAL SECURITY OF RUSSIA IN NEW CONDITIONS**

The article conducts a theoretical legal analysis of national security Strategy of the Russian Federation of December 31, 2015. The author consider the adjusted notion of national security, the system of national security, and other conceptual foundations of the new strategy. Pays special attention to the concept of the legal regime of the border space and national security in the border space.

**BORDER AREA OF THE STATE; NATIONAL SECURITY; LEGAL REGIME; NATIONAL SECURITY STRATEGY; BORDER AREA; LAND AND SEA TERRITORY; STATE BORDER; SOVEREIGNTY THE CONCEPT OF SAFETY IN BOUNDARY SPHERE; INTERNAL AND EXTERNAL THREATS**

---