

УДК 327

А. Ю. Косова

**АРКТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ КАНАДСКОГО
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА ДЖАСТИНА ТРЮДО:
ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

КОСОВА Алина Юрьевна – магистрант. Санкт-Петербургский государственный университет. 191060, ул. Смольного 1/3, 8 подъезд, Санкт-Петербург, Россия. E-mail: st048426@student.spbu.ru.

Работа посвящена анализу политики нового премьер-министра Канады Джастина Трюдо в арктическом регионе. Арктика имеет важное геополитическое и ресурсное значение, поэтому Канада берет на себя ведущую роль в управлении арктическими территориями, в их устойчивом развитии, а также в охране окружающей среды и во взаимодействии с другими государствами. Политика консервативного кабинета Стивена Харпера в отношении Севера оправдала себя частично: он пытался решить проблемы сохранения канадского суверенитета, разработки ресурсов континентального шельфа, экологической безопасности и благосостояния народов Севера. Однако приверженность к силовому подходу решения приграничных споров, недоверие науке в разведке ресурсов, недостаточное выделение средств северянам привели к отрицательным результатам. Теперь надежда на превращение Арктики в площадку сотрудничества, а не вражды лежит на плечах либерала Джастина Трюдо. Новый премьер-министр может быть успешен в арктической политике: собирается тесно сотрудничать с Арктическим Советом при решении экологических, политических и социальных проблем Севера; вернуть Канаде статус примера в области экологии; применение силы в отношении другого государства будет только в крайнем случае; за наукой – будущее канадской Арктики; к арктическим делам нужно привлекать не только федеральных представителей, но и провинциальных, партийных и от коренных народов; Арктика должна стать для Канады местом, которое обеспечит стране процветание, мир и стабильность. Что именно принесет либеральная политика Джастина Трюдо в Арктическом регионе пока сказать сложно, но есть надежда на то, что стремление к миру и сотрудничеству в Арктике приведет к положительным результатам.

АРКТИКА; КАНАДА; ДЖАСТИН ТРЮДО; СТИВЕН ХАРПЕР;
ПОЛИТИКА; ЛИБЕРАЛЫ; КОНСЕРВАТОРЫ

Арктика имеет важное геополитическое значение и богата природными ресурсами, поэтому Канада в последние десятилетия рассматривает Север как важное направление своей политики.

Канадцы обозначили свои права на Арктику в 1958 г.: Премьер-министр Джон Диффенбейкер заявил, что район, расположенный дальше севера Канады, рассматривается в качестве национального пространства. Важно помнить о том, что канадский сектор «является вторым по величине после российского (25%)» [1]. И в наши дни Канада берет на себя ведущую роль в управлении арктическими территориями, в их устойчивом развитии, а также в охране окружающей среды и во взаимодействии с другими государствами в этом регионе.

Почему Арктика необходима Канаде? Ответ на этот вопрос весьма важен для определения Канады в северном регионе.

Итак, по заявлению канадских властей, Арктика – это дом более чем для ста тысяч канадцев; неотъемлемая часть канадской национальной идентичности; площадка для построения международных отношений; природное сокровище для экономического процветания страны [1].

Арктика рассматривалась Канадой с разных точек зрения. Так, во время Холодной войны – со стороны безопасности, потому что географическое положение Канады обеспечило ей «заклучение» между ядерными державами: СССР и США»[2]. Нефтяной кризис семидесятых заставил канадцев взглянуть на Арктику как на перспективный регион экономического развития. А с конца восьмидесятых Канада заметила в Арктике проблемы защиты окружающей среды и благосостояния местных жителей, а также развития научного сотрудничества с другими государствами. Еще канадцы считают Арктику регионом, необходимым для обеспечения политической и экономической стабильности страны в целом.

В XXI в. Арктика осталась на повестке дня канадской политики: бывший премьер-министр Канады Стивен Харпер 28 августа 2008 г. заявил, что геополитические интересы в Арктике «всегда играли и будут играть»[3] для канадцев первостепенную роль. Канада должна сохранить Север сильным и свободным.

В 2015 г. политическая ситуация в Канаде изменилась: либералы одержали победу над консерваторами на парламентских выборах

19 октября 2015 г. Джастин Трюдо – новый премьер-министр, теперь будущее канадской Арктики зависит от его решений. Следует сказать, что Арктика не была главной темой дебатов во время выборов, однако значит ли это, что смена власти в Оттаве отнесла Север на второй план?

Сам Джастин Трюдо говорит о том, что Арктика не только не потеряет значение для Канады, но и «увеличит свою роль» [4], ведь в регионе остаются нерешенными многие проблемы, основными из которых являются вопрос о благосостоянии Северян (проживание на Севере стоит дорого, медицинские услуги предоставляются плохо, образование развито слабо); вопрос о соперничестве в Арктике с другими странами (особенно актуальны отношения с США и Россией); вопрос об освоении ресурсного потенциала канадского сектора; вопрос об изменении климата (глобальное потепление); вопрос об инфраструктуре региона.

Сейчас либералы начинают работу в Арктике, соединяя эти положения в единую программу действий. Но возникает вопрос по поводу сходства и различий арктических стратегий ушедшего в отставку Стивена Харпера и Джастина Трюдо.

Итак, и Дж. Трюдо, и С. Харпер поднимают вопросы о защите окружающей среды; об экономическом и социальном развитии региона; о проблеме территориальных притязаний и споров в Арктике со стороны других государств и о проблеме инфраструктуры. Получается, что направления деятельности в арктическом регионе новый премьер-министр не повернул вспять – он их продолжает. Различия стоит искать в подходах к решению проблем, указанных выше.

Так, Стивен Харпер считал, что Арктику нужно «либо использовать, либо она будет потеряна» [5]. Здесь возникла проблема разведки природных ресурсов и их добычи. С. Харпер поддержал идею морского бурения скважин для добычи нефти и газа, при этом Национальным Советом по энергетике был разработан план по ведению буровых работ. Буровые работы, однако, по оценкам экологов, велись небезопасно, и это серьезный недочет.

Экс-премьер-министр полагал, что инфраструктура на Севере – ключ к лидерству в Арктике, поэтому им был поддержан проект развития Северо-Западного морского пути.

С. Харпер обратил внимание и на охрану суверенитета страны за счет увеличения канадского военного присутствия в Арктике (5000 арктических рейнджеров). Так стало проще решать территориальные споры и охранять границу. Будучи консерватором, деятель отдавал приоритет силе в своей внешней политике.

По распоряжению С. Харпера Министерство по делам индейцев и Севера Канады решало вопросы экономического и социального развития, улучшения состояния здоровья и благополучия народов канадской Арктики, но из-за слабого финансирования проблемы решены мало.

Джастин Трюдо пошел несколько иным путем.

Благосостояние Северян

Проблема уровня благосостояния жителей Севера очень актуальна: из-за больших расстояний и суровых природных условий затраты на обеспечения жизни и ведения бизнеса там значительно выше, чем в более южных районах Канады. Региону трудно развиваться. Либералы предложили выход: они обещают снизить уровень налогов для северян «на 40–45%» [6], чтобы облегчить их бремя, подобный принцип относится и к бизнесу.

Также канадский Север страдает из-за отсутствия доступа к качественному образованию на разных ступенях. Канада к тому же является единственным «арктическим государством», в котором нет института по изучению Севера. Дж. Трюдо хочет исправить эту ситуацию. Он говорит, что «создание северного института» [7] – сложный, но возможный проект. Учреждение планируется в районе Северо-Западных территорий, правительство работает в направлении получения разрешения со стороны местного населения.

Одним из основных шагов к достижению развития интеллектуального потенциала Севера Трюдо видит в оказании помощи северянам в развитии знаний о политике Канады, в том числе арктической. Премьер-министр полагает, что необходимо обязательно решить проблему взаимодействия коренных народов Севера Канады и федерального правительства. Наибольшая доля такого населения проживает в Нунавут (86%), в Юконе (23%), в Северо-Западных территориях (59%). Только в единстве канадцы смогут создать процветающее государство и обеспечить его высокое положение на международной арене.

Всего планируется выделение «40 млн. \$ на улучшение благосостояния северян» [8], чтоб они имели доступ к недорогим и качественным продуктам питания, образованию и медицине.

Экология

Как известно, в 2015 г. в Париже состоялась конференция ООН по изменению климата, результатом которой стало подписание соответствующего соглашения. Согласно документу страны должны сократить объем выброса парниковых газов и других вредных веществ, а также предотвратить рост температурных значений на Земле более чем на 1,5°C. Арктика является центром глобального изменения климата. Так, в январе 2016 г. она столкнулась с высокой температурой – отклонение составило 4°C, что серьезно обеспокоило мировое сообщество, ведь такое положение дел может привести к катастрофическим последствиям.

В связи с этим Дж. Трюдо заявил, что Канада должна внести свой вклад в восстановление здоровья экосистемы Земли. Экология – это приоритетное направление канадской внутренней и внешней политики.

Однако с глобальной проблемой невозможно справиться в одиночку, государствам нужно действовать сообща. Премьер-министр нашел единомышленников в США.

По инициативе Дж. Трюдо «в марте 2016 г. состоялась встреча с Баракком Обамой» [9]. Лидеры решили, что Канада и США будут работать вместе в области экологии и обязуются присоединиться к Парижскому соглашению в кратчайшие сроки.

Была оговорена проблема выбросов метана от нефтегазового сектора, решено уменьшить на 45% к 2025 г. Для достижения этой цели обе страны обязуются регулировать существующие источники выбросов метана в нефтегазовом секторе с помощью специальных правил, которые будут разработаны в течение 2016 г.; вести совместную работу по мерам сокращения выбросов метана; улучшить сбор данных об экологии; обеспечить обмен знаниями в области экологической безопасности; регулировать другие источники выбросов (такие как транспорт) с помощью специально разработанных экологических стандартов.

США и Канада призвали мировое сообщество к созданию обязывающего соглашения целью, которого является предотвращение открытого нерегулируемого промысла в центральной части Северного

Ледовитого океана для сохранения биоресурсов и содействия проведению научных исследований в регионе. Канада предлагает провести следующий раунд переговоров осенью 2016 г., где будут оговорены все основные принципы такой политики в Арктике.

Канада и США считают необходимым развитие сотрудничества с коренными жителями Севера в экологическом вопросе: необходимо учитывать мнение местного населения при экологических оценках, ресурсном управлении, а также для углубления понимания изменения климата.

Дж. Трюдо надеется, что Канада станет образцом в экологической политике, и ее примеру будут следовать другие государства. С. Харпер, по мнению премьер-министра, испортил имидж Канады как добросовестной в экологическом плане страны из-за того, что много обещал, но ничего не делал. Дж. Трюдо планирует исправить ситуацию.

Инфраструктура

Для инфраструктуры премьер-министр пообещал выделить «60 млрд. \$ за десятилетний период» [10], при этом финансирование в 2016-2020 гг. составит 17,4 млрд \$. Развитие Северо-Западного продолжится.

Инфраструктура Севера, точнее, вклад в нее, по мнению Дж. Трюдо, позволит снизить уровень инфляции в Канаде, а также расширить возможности освоения Арктики.

Добыча природных ресурсов в Арктике

Арктика – регион, богатый газом, нефтью и другими полезными ископаемыми, а также биоресурсами и пресной водой. Недавние исследования показали, что Арктика содержит более четверти мировых нетронутых запасов природного газа, а также около 13 % своих неоткрытых запасов нефти. Эти огромные ресурсы могли бы помочь удовлетворить постоянно растущий в мире спрос на энергию, но развитие их требует сбалансированности экономических, социальных и экологических требований.

Развитие Канадских арктических ресурсов «встречает ограничение» [1] в виде высокой стоимости мероприятий и конкуренции со стороны других стран. Тем не менее, в 2011 г. Правительство Канады выделило более 600 млн. \$ на программы разведки полезных ископаемых на Севере, особенно С. Харпера интересовало море Бофорта.

Дж. Трюдо считает, что С. Харпер не смог в достаточной степени освоить Арктические ресурсы. Более того, политик говорит о том, что «бывший премьер-министр пренебрегал экологическими стандартами» [9], ведь Всемирный фонд дикой природы бьет тревогу не случайно: экосистемы региона испытывают стресс, связанный с изменением климата и накоплением загрязняющих веществ. Разработка месторождений нефти и газа может стать смертельным ядом для Арктики. Но как сделать так, чтобы и природа не пострадала, и государство было довольным?

Дж. Трюдо предлагает основательно подходить к разведке природных ресурсов в Арктике, прежде всего, необходимо уделять внимание научным достижениям, чтобы избежать разливов нефти. Канада сотрудничает в поиске безопасных технологий добычи и разведки природных ресурсов Арктики «с США и Россией» [11]. Деятельность должна совпадать с научными стандартами, что обеспечит надлежащую подготовку для работы в арктических условиях и сохранение экосистемы.

Взаимоотношения с Россией и США в Арктике

Осенью 2015 г. Джастин Трюдо в одном из своих выступлений пообещал канадцам занять еще более высокое положение в Арктике, вытеснив оттуда США и Россию. Возможен ли такой исход событий?

С одной стороны, Канада часто говорит о себе как исключительно об «арктической державе», и причиной тому, как уже было сказано ранее, является стремление обладать богатыми природными ресурсами и геополитическими преимуществами. Страна имеет все шансы быть лидером, она и так является одним из них в Арктике, но раз регион определяет канадскую национальную идентичность, то быть лидером среди лидеров – мало. Нужно стать лидером среди лидеров. Важно сказать, что не только Канада к этому стремится.

С другой стороны, часть политических кругов полагает, что пока говорить об арктической силе Канады рано, слишком мало сделано в этом направлении. Известный канадский журналист Скотт Гилмор пишет, что в настоящее время «Трюдо сидит в разбитом снегоходе, вытянув шею, чтобы увидеть Путина стоящего далеко над ним на мостике атомохода» [12]. В этом есть доля правды, канадцам предстоит еще много работать в арктическом направлении.

Премьер-министр в своей предвыборной кампании пообещал избирателям меньшую зависимость от США. Такой подход распространяется и на Арктику. Правда, эту идею можно считать утопичной: США будут сильно влиять на канадскую политику, потому что США имеют больший вес на международной арене, и страны связаны между собой соглашениями по НАФТА.

Примером заявления о сотрудничестве стал март 2016 г. Канада и США объявили о «совместной работе по развитию Арктики» [9], где большое внимание уделяется научному подходу в разработке полезных ископаемых, работе с коренными жителями и улучшению их благосостояния, развитию мореходства и береговой охране. Также планируется привлечение всего мирового сообщества к арктическим проблемам Арктики через Арктический совет.

Также Дж. Трюдо решил продолжать курс по «сотрудничеству с Россией» [11] в области изменения климата, начатый еще в 2005 г. и в научно-технической сфере: транспорт и связь.

Отношение Дж. Трюдо к другим странам в Арктике складывается неоднозначное: иногда он заявляет о необходимости вытеснения конкурентов из региона, иногда говорит о кооперации действий. Хотя изначально он осуждал С. Харпера в излишней холодности и враждебности с другими государствами. Сказать точно, что именно политик хочет на данный момент, сложно.

Выводы:

Дж. Трюдо сможет быть вполне успешным в арктической политике. Он говорит о необходимости тесного сотрудничества с Арктическим Советом при решении экологических, политических и социальных проблем Севера. Он смотрит на Арктику в данный момент больше не как на средство утверждения страны в мире, подчеркивая понятие «суверенитет», а, скорее, новый премьер-министр видит Арктику как площадку для дальнейшего построения отношений с другими странами, чтобы разрешить международные проблемы. Правда, отношения эти неоднозначны и сложно сказать, куда все повернет. От Дж. Трюдо ожидают международного сотрудничества в Арктике, а не конфликтов. Для политика сейчас важно укрепить свой авторитет, и делать это он будет не через военную силу.

Каким именно будет курс Дж. Трюдо говорить пока рано: слишком мало времени прошло с момента назначения его на должность премьер-министра. Но есть надежда, что все обещания не пустые слова, что заявления о мире и сотрудничестве в Арктике будут правдой, и это приведет к положительным результатам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Беннет М.** Что значит победа Трюдо для Канадской Арктики? // CRYOPOLITICS. ARCTIC NEWS & ANALYSIS. URL: <https://cryopolitics.com/2015/10/20/what-does-trudeaus-victory-mean-for-the-canadian-arctic/> (дата обращения: 21.03.2016).
2. Северная Стратегия Канады // GOVERNMENT OF CANADA. URL: http://www.international.gc.ca/arctic-arctique/northern_strategy-strategie_nord.aspx?lang=eng
3. **Коупс М.** Первое прошлое Полюса: Харпер, Трюдо и канадские арктические ценности.// THE ARCTIC INSTITUTE. CENTRE FOR CIRCUMPOLAR SECURITY STUDIES. URL: <http://www.thearcticinstitute.org/2015/10/first-past-the-pole.html> (дата обращения: 07.03.2016).
4. Исследование канадской Арктики // CANADA ARCTIC. URL: http://www.sfu.ca/geog351fall02/gp2/WEBSITE/2_content_g.html (дата обращения: 27.03.2016).
5. **Холланд И.** Что Джастин Трюдо будет делать в Арктике? // PACIFIC STANDARD. URL: <https://psmag.com/what-will-justin-trudeau-do-in-the-arctic-4bb0034a77d6#.6z60c0j9u>. (дата обращения: 21.03.2016).
6. Международные арктические партнеры Канады // GOVERNMENT OF CANADA. URL: <http://www.international.gc.ca/arctic-arctique/partners-international-partenaires.aspx?lang=eng> (дата обращения: 01.04.2016).
7. **Петтерсен Т.** Результаты канадских выборов 2011 – импульс для арктического суверенитета и месторождений нефти // BARENTS OBSERVER. URL: <http://barentsobserver.com/en/additional-menu/canadian-election-results-boost-arctic-sovereignty-and-offshore-oil>. (дата обращения: 10.03.2016).
8. **Плоуфи Ж.** Арктический парадокс Стивена Харпера // CDFAI. URL: <http://www.cdfai.org.previewmysite.com/PDF/Stephen%20Harpers%20Arctic%20Paradox.pdf>. (дата обращения: 15.03.2016).
9. **Гилмор С.** Владимир Путин, Джастин Трюдо и канадская арктическая проблема // MACLEAN'S URL: <http://www.macleans.ca/news/canada/vladimir-putin-justin-trudeau-and-canadas-arctic-problem/> (дата обращения: 15.04.2016).
10. Заявление о канадском арктическом курсе: суверенитет и содействие продвижению северной стратегии Канады за рубежом // GOVERNMENT OF CANADA. URL: http://www.international.gc.ca/arctic-arctique/arctic_policy-canada-politique_arctique.aspx?lang=eng. (дата обращения: 07.03.2016).

11. Канадская Арктика // GOVERNMENT OF CANADA. URL: http://www.canadainternational.gc.ca/united_kingdom-royaume_uni/bilateral_relations_bilaterales/arctic-arctique.aspx?lang=eng. (дата обращения: 23.03.2016).

12. Совместное заявление США и Канады по вопросам климата, энергетики и арктическому руководству // PRIME MINISTER OF CANADA JUSTIN TRUDEAU. OFFICIAL SITE. URL: <http://pm.gc.ca/eng/news/2016/03/10/us-canada-joint-statement-climate-energy-and-arctic-leadership> (дата обращения: 13.04.2016).

13. Вэйд Дж. Внешняя политика либералов под руководством Джастина Трюдо. // THE SENTINEL ANALYTICAL GROUP. URL: <http://thesentinel.ca/canadas-liberal-foreign-policy-under-justin-trudeau/>. (дата обращения: 29.03.2016).

KOSOVA, Alina Yu. – Saint-Petersburg State University. 191060, 1/3 Smolny Street, 8 entrances, *Saint-Petersburg, Russia*. E-mail: st048426@student.spbu.ru.

THE ARCTIC STRATEGY OF THE CANADIAN PRIME MINISTER JUSTIN TRUDEAU: FEATURES AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

The article is devoted to the analysis of the new Prime Minister of Canada (Justin Trudo) policies in the Arctic region. The Arctic has an important geopolitical and resource value, so that's why Canada takes the leading role in the management of the Arctic territories in the sustainable development, in environmental protection and in cooperation with other states. The policy of the Conservative cabinet of Stephen Harper paid off in part in the relation to the North: he tried to solve the problems of the preservation of Canadian sovereignty and the development of resources of the continental shelf, the environmental safety and the welfare of the peoples of the North. However, the commitment to use force approach solving border disputes, mistrust of science in the exploration of resources, insufficient funding to northerners led to negative results. Now hope for the transformation of the Arctic into cooperation area but not enmity lies on the shoulders of the Liberal Justin Trudeau. The new Prime Minister can be successful in the Arctic policy. He is going to work closely with the Arctic Council in dealing with the environmental, political and social problems of the North. Canada is going to return status example in the field of ecology; the use of force against other States will be only in extreme cases; science is the future of the Canadian Arctic; Arctic issues need to be solved not only by the representatives of the Federal, but also by provincial, party and by indigenous peoples; Arctic should be a place for Canada, which will provide the country's prosperity, peace and stability. What exactly the Liberal politician Justin Trudeau will bring to the Arctic region is difficult to say but there is hope that the desire for peace and cooperation in the Arctic will lead to positive results.

THE ARCTIC; CANADA; JUSTIN TRUDEAU; STEPHEN HARPER; POLITICS; LIBERALS; CONSERVATIVES
